



Les violences envers les femmes en politique et dans les parlements : enjeux et pistes de solutions

Causerie électorale du RECEF

2 février 2023

1



01 Introduction

- De quoi parle-t-on?
- Qui est visé?
- Quels sont les enjeux?
- Cadre normatif qui engage les Etats

2 |

2

1

De quoi parle-t-on ?



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

La violence faite aux femmes en politique

Tout acte de violence qui vise les femmes politiques en raison de leur sexe pour les dissuader de mener des activités politiques et d'exercer leurs droits fondamentaux, ainsi que d'influencer, restreindre ou empêcher leur participation à la vie politique à titre individuel ou collectif.

3 |

3

De quoi parle-t-on ?



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

La violence faite aux femmes en politique

Cible les femmes en tant que groupe et en raison de leur sexe;

Peut être sexuée/sexiste dans sa forme, comme les menaces sexistes et les violences sexuelles;

Son impact est de décourager les femmes d'être actives ou de devenir actives politiquement.

La violence politique

Vise les acteurs politiques masculins et féminins pour leurs idées ou prises de position.

4 |

4

2

Qui est visé?



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

- Les électrices et candidates aux élections ;
- Les militantes au sein de partis politiques et d'organisations de la société civile ;
- Les femmes élues ou dans l'exercice de leurs fonctions publiques au niveau national, local ou autres ;
- Les défenseuses des droits humains et les femmes journalistes ;
- Les femmes travaillant dans le milieu politique.

5 |

5

Quels sont les enjeux?



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

**La violence
faite aux
femmes en
politique :
une
violation
des droits
humains et
des droits
politiques**

- Prive les femmes de la possibilité d'exercer et de faire valoir leurs droits politiques ;
- Affecte leur représentation et leur pleine participation à la prise de décisions ;
- Les empêche de jouir des libertés d'opinion et d'expression ;
- Peut également décourager les femmes de s'engager en politique ;
- Perpétue les inégalités entre les sexes.
- Ses effets sont durables et néfastes sur
 - les personnes concernées
 - les processus démocratiques
 - les institutions politiques
 - la société en général

6 |

6

3



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

Cadre normatif qui engage les États

Pacte international relatif aux droits civiques et politiques

Convention pour l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDEF)

Objectif 5 des Objectifs de développement durable

Protocole à la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples relatif aux droits de la femme en Afrique (Protocole de Maputo)

Résolution adoptée par Assemblée générale des Nations Unies,
« Intensification de l'action menée pour prévenir et éliminer toutes les formes de violence à l'égard des femmes et des filles : harcèlement sexuel », 2018

7 |

7



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.



8 |

8

02 Les données

- Des études de l'UIP
- Données des études
- La violence psychologique
- La violence physique
- La violence économique
- La violence sexuelle
- Discriminations multiples et croisées
- Auteurs des violences
- Lieux des violences
- Signalement des violences
- Obstacles au signalement

4

Des études phares de l'UIP

1^{re} étude mondiale 2016
55 parlementaires de 39 pays



9 |

1^{re} étude régionale Europe 2018
123 parlementaires et fonctionnaires de 45 pays



2^e étude régionale Afrique en 2021
224 parlementaires et fonctionnaires de 50 pays



9

Données des études Femmes parlementaires



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tout.

	Afrique (2021)	Europe (2018)	Monde (2016)
Violence psychologique	80 %	85 %	82 %
Violence sexuelle	39 %	25 %	22 %
Violence physique	23 %	15 %	25 %
Violence économique	29 %	14 %	33 %

10 |

10

5

La violence psychologique



- 67 % des répondantes en Afrique et 68% des répondantes en Europe ont fait l'objet de remarques sexistes
- 46 % en Afrique et 58 % en Europe ont été la cible d'attaques sexistes en ligne
- 42 % en Afrique et 47% en Europe ont reçu des menaces de mort, de viol ou de passage à tabac

11 |

11

La violence psychologique



Des parlementaires africaines ont rapporté ces propos de leurs collègues masculins:

“ La femme ne peut pas venir ici et être élue à ce poste. ” “Vous les femmes, votre place est au lit et à la cuisine ! ”

“Une fois, durant quatre jours, j’ai reçu plus de 500 menaces de viol par jour sur Twitter.”

une parlementaire d'Europe

“On m’envoie des informations sur mon fils : quel âge il a, quelle école il fréquente, dans quelle classe il est, etc., en menaçant de le kidnapper.”

une parlementaire d'Asie

12 |

12

La violence physique



- 16 % des répondantes en Afrique et 11 % des répondantes en Europe ont déclaré avoir été giflées, poussées, frappées ou été la cible d'un projectile.
- 10 % en Afrique et 6 % en Europe ont indiqué que quelqu'un les avait menacées d'utiliser ou avait utilisé une arme contre elles.

13 |

13

La violence physique



« Selon la coutume, une femme n'a pas le droit de se présenter aux élections, c'est mal vu une femme en politique. Lors de la campagne électorale, dans un village, des gens ont attaqué ma caravane. »

« Au moment de l'attribution des postes de responsabilité à l'Assemblée, un collègue de mon parti m'a bousculée et menacée de me frapper. »

des parlementaires d'Afrique

14 |

14

La violence économique



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

- 11 % en Afrique et 8 % en Europe ont indiqué qu'ont leur avait refusé des ressources parlementaires auxquelles elles avaient droit.
- 15% en Afrique et 10% en Europe ont mentionné que leurs biens personnels ont été vandalisés ou détruits.

15 |

15

La violence économique



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

“En tant que vice-présidente, normalement j'ai droit à un véhicule, un chauffeur et un garde du corps. Pour le moment, je n'ai toujours rien.”

une parlementaire d'Afrique

« Ma maison a été complètement dévastée par mon opposant et ses partisans. »

une parlementaire d'Afrique

16 |

16

La violence sexuelle



- 40 % des répondantes en Afrique et 25 % en Europe ont indiqué avoir été harcelées sexuellement.
- 6 % des répondantes en Afrique et en Europe ont déclaré avoir été agressées sexuellement.
- 9% en Afrique ont dit avoir été confrontées à des demandes de faveurs sexuelles.

17 |

17

La violence sexuelle



« Un collègue m’a touché la poitrine. Son geste a été filmé et publié de nombreuses fois sur les réseaux sociaux. »

une parlementaire d’Afrique

« Un collègue me tournait autour en me disant “j’ai envie de te pincer les seins” ou “je veux coucher avec toi”. »

une parlementaire d’Europe

« Pendant la campagne, le Secrétaire général national de mon parti de l’époque est venu dans ma circonscription avec des kits de campagne et des T-shirts qu’il proposait de me donner en échange d’une relation sexuelle. J’ai refusé et n’ai plus reçu d’appui du parti pour payer mes frais de campagne. »

une parlementaire d’Afrique

18 |

18

Discriminations multiples et croisées



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

Les taux de violence sont plus élevés pour les femmes parlementaires suivantes

- Celles qui sont en situation de handicap, les jeunes de moins de 40 ans, les parlementaires non-mariées et celles qui appartiennent à un groupe minoritaire ;
- Celles qui appartiennent à l'opposition politique de leur pays ;
- Celles qui prennent position en faveur des droits des femmes et de l'égalité entre les hommes et les femmes.

19 |

19

Auteurs des violences



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

Les collègues parlementaires masculins sont les principaux auteurs

- Les collègues de partis politique opposés à celui des répondantes et ceux de leur propre parti;
- Les autres auteurs :
 - attaques en ligne : des membres de la population, des anonymes.
 - menaces et intimidations : des membres de la population, des groupes militants, des groupes terroristes et des anonymes.

20 |

20

10

Lieux des violences



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

**Les
parlements
comme lieux
de travail sont
directement
concernés**

- La majorité des actes de harcèlement sexuel, des remarques sexistes et des actes de violence physique ont lieu au parlement
- Les autres lieux de violence
 - l'espace numérique (internet, réseaux sociaux)
 - le terrain politique (circonscriptions, communautés)
 - la vie privée

21 |

21

Signalement des violences



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

**Très faible
nombre de cas
signalés**

- **27 %** des femmes parlementaires en Afrique et **22 %** en Europe qui ont été giflées, poussées ou frappées ont signalés les faits.
- **7 %** des femmes parlementaires en Afrique et **24 %** en Europe ayant été harcelées sexuellement ont signalés les faits.
- **32 %** des femmes parlementaires en Afrique et **27 %** en Europe ayant été la cible d'intimidations l'ont signalé aux autorités de leur parlement.

22 |

22

Obstacles au signalement



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

- Environnement institutionnel qui tolère ce genre de comportement
- Absence de mécanismes au parlement auxquels elles pourraient s'adresser
- Honte, peur d'être stigmatisées ou perçues comme faibles
- Insinuations selon lesquelles elles sont en faute ou malhonnêtes, ou qu'elles ont provoqué les actes de harcèlement ou de violence
- Raisons liées à leur image, à leur carrière parlementaire et à leur loyauté au parti
- Déséquilibre de pouvoir et relations hiérarchiques

23 |

23

Obstacles au signalement



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

«Les femmes sont très militantes et n'osent pas dénoncer les violences de peur de nuire à leur parti. Elles pensent que la violence contre les femmes fait partie de la vie politique.»

Une parlementaire d'Afrique

«Je n'ai pas signalé l'incident parce que cela aurait fait preuve de faiblesse. Quand vous êtes en politique, vous êtes supposée être forte et gérer tout.»

Une parlementaire d'Europe


«Les victimes ont peur de ne pas être prises au sérieux. Elles n'osent pas parler surtout si c'est un parlementaire qui les harcèle.»

Une fonctionnaire parlementaire

24 |


24

12



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

SOLUTIONS



ÉVALUER LA SITUATION DANS LEURS INSTITUTIONS.

ADOPTER DES POLITIQUES SPÉCIFIQUES POUR METTRE FIN AU SEXISME ET À LA VIOLENCE FONDÉE SUR LE SEXE.

ASSURER DES MÉCANISMES DE PLAINTE ET D'ENQUÊTE, ET DES SANCTIONS DISCIPLINAIRES.

SENSIBILISER ET FORMER TOUTES LES PERSONNES TRAVAILLANT AU PARLEMENT.

03 Les solutions

- Mesures législatives
- Mesures internes dans les parlements et les partis politiques
- Lignes directrices de l'UIP
- Solution dans le cadre des élections
- Ressources

25 |

25



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

Mesures législatives

Lois contre toutes les formes de violence faite aux femmes, y compris en politique

- Dispositions sur la violence contre les femmes en politique dans les lois sur les violences contre les femmes ;
- Lois autonomes pour interdire et criminaliser la violence contre les femmes en politique ;
- Légiférer sur la violence contre les femmes en politique par le biais d'une modification législative des codes électoraux ou des codes pénaux ;
- Lois et politiques nationales contre le harcèlement et la violence au travail.

26 |

26

Mesures dans les parlements et les partis politiques

Politique interne/code de conduite contre le sexisme et les violences sexistes

- Politiques claires avec des définitions précises
- Services d'écoute et de conseils
- Mécanisme de réception et de traitement des plaintes
- Sanctions
- Formation de toutes les personnes

27 |



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

27

Lignes directrices de l'UIP



Un outil :

- pour donner aux parlements les moyens de mettre fin au sexisme et à la violence contre les femmes en leur sein ;
- avec des conseils et des informations pratiques ;
- illustré par des exemples provenant de parlements du monde entier.

28 |



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

28

Solutions dans le cadre des élections



- Collecter des données sur les VFFP
- Intégrer les VFFP dans l'observation électorale et la surveillance de la violence
- Prévenir et limiter les VFFP à travers des dispositions électorales

29 |

29

Ressources

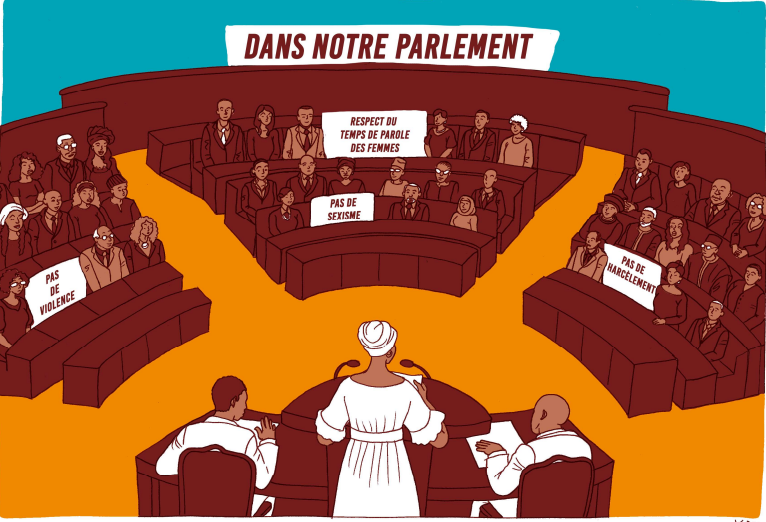


- UIP, 2016, **Sexisme, harcèlement et violence à l'encontre des femmes parlementaires**
- UIP-APCE, 2018, **Sexisme, harcèlement et violence à l'égard des femmes dans les parlements en Europe**
- UIP-UPA, 2021, **Sexisme, harcèlement et violence à l'encontre des femmes dans les parlements d'Afrique**
- UIP, 2019, **Lignes directrices pour l'élimination du sexisme, du harcèlement et de la violence à l'égard des femmes dans les parlements**
- PNUD-ONU Femmes, 2017, **Prévenir la violence à l'égard des femmes dans les élections : un guide de programmation**

30 |

30

Merci !



DANS NOTRE PARLEMENT

RESPECT DU TEMPS DE PAROLE DES FEMMES

PAS DE SEXISME

PAS DE VIOLENCE

PAS DE HARCÈLEMENT

KAM.

Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

Brigitte Filion
bf@ipu.org