



Rapport
d'activité
2024



RECEF
Réseau des compétences
électorales francophones

TABLE DES MATIÈRES

LE MOT DU PRÉSIDENT.....	4
1. LES ACTIONS D'APPUI À LA PROFESSIONNALISATION DES ORGANISMES DE GESTION DES ÉLECTIONS.....	6
1.1 ACTIVITÉS MULTILATÉRALES D'ÉCHANGE DE BONNES PRATIQUES ÉLECTORALES	6
1.2 ACTIVITÉ BILATÉRALE BÉNIN-RWANDA.....	8
1.3 CAUSERIE ÉLECTORALE	8
2. LE SOUTIEN DES ACTIONS DE L'OIF EN APPUI AUX PROCESSUS DÉMOCRATIQUES.....	9
2.1 COLLABORER AVEC L'OIF AUX ACTIVITÉS EN APPUI AUX PROCESSUS ÉLECTORAUX.....	9
2.2. APPUYER L'OIF DANS SES ACTIVITÉS TRANSVERSALES POUR LA GOUVERNANCE DÉMOCRATIQUE	9
3. LE DÉVELOPPEMENT DE MOYENS DE COMMUNICATION INTERACTIF ET LA PRODUCTION ET LA DIFFUSION DU SAVOIR ÉLECTORAL FRANCOPHONE.....	12
3.1 PRODUCTION D'ÉTUDES ET DE SAVOIR ÉLECTORAL EN LANGUE FRANÇAISE	12
3.2 ENTRETENIR LES PARTENARIATS INTERNATIONAUX ET EN DÉVELOPPER DE NOUVEAUX	13
4. LES ACTIVITÉS D'ADMINISTRATION DANS UNE PERSPECTIVE PARTICIPATIVE DES MEMBRES	14
4.1 ADMINISTRATION, PLANIFICATION ET REDDITION DE COMPTES	14
4.2 FINANCEMENT DES ACTIVITÉS DU RÉSEAU	15
LES PERSPECTIVES	17

LE MOT DU PRÉSIDENT

Je vous présente le *Rapport d'activité 2024* du Réseau des compétences électorales francophones (RECEF). Cette année a notamment été marquée par deux importantes activités en présentiel ainsi que par le déploiement d'une première activité bilatérale.

En octobre 2024, la Commission électorale nationale indépendante du Bénin a été l'hôte du séminaire électoral et de l'assemblée générale annuelle du Réseau. Le séminaire électoral portait sur la prévention et sur la lutte à la désinformation dans le processus électoral. Une étude sur les enseignements de ce séminaire électoral est diffusée sur le site Web du RECEF.

L'assemblée générale a été l'occasion de pourvoir deux postes vacants au Bureau du RECEF. Je tiens à remercier les membres pour leur confiance envers moi; je m'engage à être à la hauteur de cette confiance. L'assemblée nous a également permis d'accueillir deux nouveaux organismes de gestion des élections, ceux de l'Arménie et du Kosovo.

En juin, une délégation de cinq représentantes et représentants du RECEF a réalisé une mission d'étude à l'occasion des élections européennes et locales en Roumanie. Un rapport de mission est disponible sur le site Web du Réseau.

En juillet, deux institutions membres ont réalisé une activité bilatérale. Une délégation de la Commission électorale nationale autonome du Bénin a observé les élections présidentielle et législatives au Rwanda. J'invite les membres à réaliser de nombreuses activités bilatérales en 2025!

Le RECEF a également organisé une causerie électorale en collaboration avec le Réseau des observateurs électoraux nationaux francophones, un organisme avec lequel le RECEF pourra collaborer à nouveau dans l'avenir.

Le RECEF a poursuivi sa collaboration avec l'Organisation internationale de la Francophonie (OIF), notamment en participant à la cueillette d'information précédant la rédaction du



Rapport 2024 sur l'état des pratiques de la démocratie, des droits et des libertés dans l'espace francophone.

Je tiens à remercier tous les membres qui participent aux activités et à l'administration du Réseau, contribuant ainsi à son dynamisme. Au nom de tous les membres, enfin, je remercie sincèrement l'OIF, qui appuie le Réseau en finançant ses activités.

Mathias Barthélemy Morouba
Président de l'Autorité nationale des élections de la Centrafrique
Président du RECEF

1. LES ACTIONS D'APPUI À LA PROFESSIONNALISATION DES ORGANISMES DE GESTION DES ÉLECTIONS

1.1 Activités multilatérales d'échange de bonnes pratiques électorales

Séminaire électoral international et formation pratique

Du 22 au 24 octobre 2024, le RECEF a organisé un séminaire électoral de deux jours ayant pour thème « Manipulation de l'information au cours du processus électoral à l'ère des médias numériques et réseaux sociaux : stratégies des organismes de gestion des élections ».

Ce séminaire électoral a rassemblé quelque 75 personnes provenant de 20 organismes de gestion des élections (OGE) de l'espace francophone ainsi que de plusieurs partenaires internationaux, dont l'OIF, le Centre européen d'appui électoral (ECES), META, l'Université Sainte-Anne du Canada, le Réseau francophone des régulateurs de médias et le Réseau des observateurs électoraux nationaux francophones. Plusieurs partenaires locaux ont enrichi l'événement de leur présence, notamment l'AfricTivistes CitizenLab Bénin, la Haute Autorité de l'Audiovisuel et de la Communication ainsi que la Plateforme électorale des organisations de la société civile. Le RECEF est fier d'avoir réalisé un événement paritaire en matière de participation des femmes et des hommes.



Participantes et participants

Afin de permettre aux OGE membres du RECEF de parfaire leurs pratiques, ECES leur a ensuite offert une formation d'une journée sur l'élaboration d'un plan d'action pour prévenir la désinformation et pour lutter contre elle en période électorale. À la suite de

cette troisième journée, les membres ont participé à l'assemblée générale annuelle du RECEF.

Cet événement a été organisé en partenariat avec la Commission électorale nationale autonome (CENA) du Bénin. Il a été rendu possible grâce au soutien financier de l'OIF. À la suite de ce séminaire électoral, le secrétariat général du RECEF a publié une étude synthétisant les présentations effectuées et regroupant les principales conclusions tirées. L'intégralité des présentations est disponible sur le site Web du RECEF.

Mission d'étude électorale en Roumanie

Du 7 au 10 juin 2024, le RECEF a organisé une mission d'étude à l'occasion des élections européennes et locales qui se tenaient le 9 juin en Roumanie. Cinq représentantes et représentants d'organismes de gestion des élections de la Francophonie se sont rendus à Bucarest pour participer à un programme de visiteurs organisé par l'Autorité électorale permanente (AEP) de la Roumanie.

Le président de la Commission électorale nationale indépendante du Burkina Faso et vice-président du RECEF, M. Élysé Ouédraogo, menait la délégation du RECEF. Elle était constituée de représentantes et représentants de l'Instance supérieure indépendante pour les élections de Tunisie; de la Commission nationale des élections de Guinée-Bissau; de la Direction générale des élections du Sénégal; et d'Élections Québec.



Les membres de la délégation du RECEF

Il s'agissait de la neuvième mission d'étude réalisée par le RECEF depuis 2014. Cet événement s'est tenu grâce au soutien financier de l'OIF et grâce à l'accueil de l'AEP de la Roumanie. Un rapport synthèse de cette mission est diffusé sur le site Web du RECEF.

1.2 Activité bilatérale Bénin-Rwanda

Du 13 au 17 juillet 2024, deux représentants de la CENA du Bénin ont réalisé une mission d'observation électorale et d'échanges techniques auprès de la Commission électorale nationale (CEN) du Rwanda.

Cette mission s'est déroulée dans le contexte des élections présidentielle et législatives des 15 et 16 juillet 2024. Les membres de la délégation ont pu rencontrer certains commissaires de la CEN, observer les opérations électorales et échanger sur les élections au Rwanda.

Quelques observations ont été consignées à l'intérieur d'un rapport de mission qui est disponible sur le site Web du RECEF.

1.3 Causerie électorale

Observation électorale nationale

Le 15 mai 2024, le RECEF a tenu une causerie électorale ayant pour thème « La relation entre les organismes de gestion des élections et les organisations de la société civile dans les processus électoraux intègres, transparents et inclusifs ».

Réseau d'Observateurs Électoraux Nationaux Francophones



Élections Libres, Fiables et Transparentes

Cette causerie électorale virtuelle a eu lieu grâce à l'excellente collaboration du Réseau des observateurs électoraux nationaux francophones, qui a réalisé la grande majorité des présentations.

L'événement a regroupé plus de 50 personnes représentant surtout des organismes de gestion des élections et des organisations de la société civile qui réalisent des activités d'observation électorale. Environ 25 pays de l'espace francophone étaient représentés.

Cette causerie électorale s'est conclue en rappelant la volonté de poursuivre la réflexion sur la mise en œuvre d'un objectif commun : des élections libres, fiables et transparentes, comme le prévoit la Déclaration de Bamako de l'OIF.

2. LE SOUTIEN DES ACTIONS DE L'OIF EN APPUI AUX PROCESSUS DÉMOCRATIQUES

Le RECEF rassemble 36 organismes de gestion des élections de la Francophonie qui ont une grande expertise électorale et des défis électoraux à relever. Le Réseau est à la disposition de ses membres et de l'OIF, qui est une institution internationale incontournable pour son appui aux processus électoraux de l'espace francophone.

2.1 Collaborer avec l'OIF aux activités en appui aux processus électoraux

En 2024, l'OIF a organisé plusieurs missions électorales lors d'élections nationales dans des pays membres du Réseau. Le RECEF est disposé à trouver des spécialistes électoraux pour participer à ces missions lorsque l'OIF lui en fait la demande.

2.2. Appuyer l'OIF dans ses activités transversales pour la gouvernance démocratique

Forum information et démocratie

Dans un monde de plus en plus numérique et interconnecté, l'intégrité de l'information est un enjeu important pour nos démocraties.

Dans ce contexte, le 18 avril 2024, l'OIF a organisé un webinaire sur les thèmes de l'intelligence artificielle et de l'intégrité de l'information portant sur les défis de la résilience électorale dans un monde numérique. Cet événement a été organisé conjointement avec le Forum sur l'information et la démocratie.

Les personnes qui y ont assisté ont pu entendre de nombreux conférenciers et conférencières, notamment un représentant de la société civile sénégalaise, l'ambassadrice de la Moldavie auprès de l'UNESCO et de l'OIF, le président du Réseau francophone des régulateurs des médias et le secrétaire général du RECEF.

Cet événement a eu lieu alors que le RECEF réfléchissait aux enjeux liés à la désinformation. En effet, en octobre 2024, son séminaire électoral annuel avait pour thème « Manipulation de l'information au cours du processus électoral à l'ère des médias numériques et réseaux sociaux : stratégies des organismes de gestion des élections ».

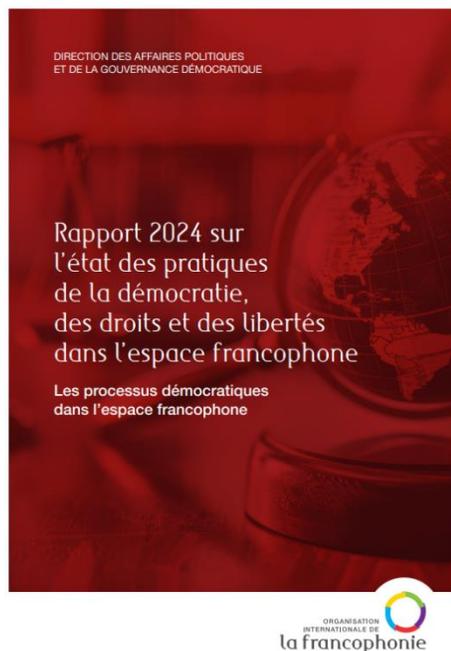


État des pratiques de la démocratie, des droits et des libertés dans l'espace francophone

Le RECEF a réalisé une collecte d'information auprès des OGE membres afin de collaborer au *Rapport 2024 sur l'état des pratiques de la démocratie, des droits et des libertés dans l'espace francophone*, rédigé par la Direction des affaires politiques et de la gouvernance en démocratie de l'OIF.

Ce rapport a été publié alors que le contexte international est marqué par une montée de la défiance à l'égard du modèle démocratique, qui est affaibli par le rétrécissement de l'espace civique, par des défis sécuritaires ainsi que par des crises économiques, sociales, sanitaires et climatiques.

Le document concentre son analyse sur les engagements pris dans Déclaration de Bamako en 2000. Ils concernent la consolidation de l'État de droit, l'affirmation de la démocratie, la promotion d'une vie politique apaisée et le respect des droits de la personne.



Symposium du Réseau des observateurs électoraux nationaux francophones

Le Réseau des observateurs électoraux nationaux francophones a organisé la première édition du Symposium de l'observation électorale, du 21 au 23 novembre 2024, à N'Djamena, au Tchad. Le thème de cette édition était « Synergies des organisations de la société civile d'observation des élections et intégrité électorale en Afrique francophone : enjeux et perspectives ».

Le président du RECEF a collaboré à cet événement organisé par un réseau francophone partenaire.



Autres collaborations

Le RECEF a poursuivi sa contribution au comité d'experts se consacrant à la rédaction du *Guide pratique pour le renforcement des compétences des femmes et des jeunes au leadership politique dans l'espace francophone*, un projet coordonné par la Direction des

affaires politiques et de la gouvernance démocratique (DAPG). Ce guide se penche sur la présence des femmes et des jeunes en politique dans l'espace francophone. Il fournit aussi des ressources sur la formation au leadership politique grâce à des fiches pratiques portant sur des thèmes précis. Il présente également des expériences d'institutions et d'organismes francophones.

De plus, le RECEF a poursuivi sa collaboration régulière avec le Réseau francophone pour l'égalité femmes-hommes, notamment en participant à son [assemblée générale annuelle](#) les 11 et 12 décembre 2024. Le Forum des femmes du RECEF a été invité à



Réseau francophone
pour l'égalité
Femme-Homme

prendre la parole pour souligner la collaboration entre les deux réseaux et pour souligner leurs objectifs communs face aux enjeux liés à l'égalité dans les processus électoraux.

3. LE DÉVELOPPEMENT DE MOYENS DE COMMUNICATION INTERACTIF ET LA PRODUCTION ET LA DIFFUSION DU SAVOIR ÉLECTORAL FRANCOPHONE

Le RECEF organise des activités en distanciel et produit des études pour faire rayonner ses activités dans le monde et pour contribuer à la création de savoir électoral en langue française.

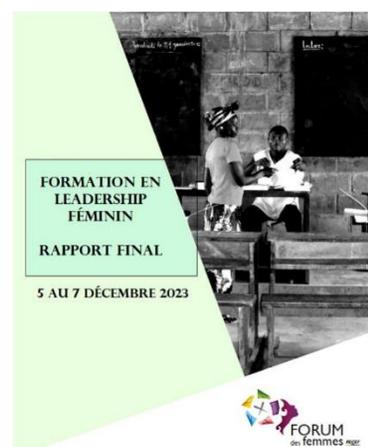
Le Réseau s'appuie sur de nombreux partenaires internationaux pour réaliser ces études et pour les diffuser largement. Tous les documents du RECEF sont disponibles gratuitement sur son site Web.

3.1 Production d'études et de savoir électoral en langue française

Le RECEF a enrichi sa collection d'études électorales en produisant deux nouvelles publications en 2024.

Formation en leadership féminin

Tout d'abord, le RECEF a publié un rapport synthèse de la formation du Forum des femmes sur le leadership au féminin qui a été offerte en décembre 2023. Ce rapport dévoile les faits saillants de la formation et fait état des discussions qui ont permis de recueillir les besoins et les propositions visant à alimenter le plan d'action du Forum des femmes en 2024-2025.



Mission d'étude en Roumanie

À la suite de la mission d'étude réalisée en Roumanie à l'occasion des élections européennes et locales, le RECEF a publié un rapport recensant les principales observations réalisées sur ces élections. Ce document vient enrichir le corpus littéraire en langue française sur les systèmes électoraux dans les pays membres du RECEF. En plus de présenter le contexte politique de ce pays et d'expliquer son système électoral, le rapport décrit les opérations électorales, l'encadrement du financement politique et la campagne de communication de l'Autorité électorale permanente de Roumanie.



Un rapport synthèse portant sur les échanges du séminaire électoral de 2024, qui portait sur la lutte à la désinformation, a également été publié au début de l'année 2025.

Communications variées destinées à une large diffusion

Le site Web du RECEF (recef.org) est une excellente source d'information sur les activités électorales francophones. Il diffuse un important savoir électoral dans sa bibliothèque virtuelle, qui compte désormais plus de 520 titres. Il s'agit d'une source de documentation très utile en matière de gestion des élections.

L'année de son lancement, en 2012, le site Web du RECEF a reçu un peu plus de 2 500 visites. Entre 2013 et 2021, le nombre de visites a progressé chaque année pour s'établir à 13 000 en 2023. En 2024, le nombre de visites s'est stabilisé à ce sommet.

Le compte du RECEF sur la plateforme X ([@recef org](https://twitter.com/recef_org)), qui a été créé en 2015, a également connu une affluence croissante. Le 31 décembre 2024, il comptait 4 800 abonnés, une augmentation de 8 % en une année.

Le RECEF a transmis six bulletins d'information à ses membres et à ses principaux partenaires durant la dernière année. Ces bulletins font partie de ses initiatives pour entretenir le contact avec les institutions membres. Ils permettent de diffuser de l'information sur les élections et de faire rayonner les démocraties de l'espace francophone.

3.2 Entretenir les partenariats internationaux et en développer de nouveaux

Le RECEF favorise les activités de réseautage avec d'autres organisations internationales. Il a profité de son séminaire électoral annuel pour entretenir ses principaux partenariats internationaux et pour en développer de nouveaux.

4. LES ACTIVITÉS D'ADMINISTRATION DANS UNE PERSPECTIVE PARTICIPATIVE DES MEMBRES

4.1 Administration, planification et reddition de comptes

Assemblée générale du RECEF 2024

Le 25 octobre 2024, le RECEF a tenu son assemblée générale annuelle à Cotonou, au Bénin. Cet événement a rassemblé des représentantes et représentants de 20 OGE de l'espace francophone.

Le RECEF a admis deux nouveaux membres : la Commission électorale centrale de la République d'Arménie et la Commission électorale centrale de la République du Kosovo. Il souhaite la bienvenue à ses 35^e et 36^e membres.



Répartition des 36 institutions membres du RECEF au 31 décembre 2024

En 2024, M. Tanor Thiendella Sidy Fall, qui était président du RECEF et directeur général des élections du Sénégal, ainsi que M. Sébastien Audebert, qui était administrateur du RECEF et chef du Bureau des élections politiques de France, ont été nommés à de nouvelles fonctions dans leur pays. L'assemblée a donc élu un nouveau président et un nouvel administrateur. Leurs mandats dureront deux ans, de 2024 à 2026.

Le président de l’Autorité nationale des élections de la République centrafricaine, Mathias Barthélemy Morouba, a été élu président du RECEF. M. Alex Gadré, le nouveau chef du Bureau des élections politiques de France, a été élu comme administrateur; il poursuivra donc l’engagement de ce pays au sein du Bureau du RECEF, dont l’équipe est renouvelée pour la prochaine année. Voici les cinq administrateurs et administratrices du RECEF au 31 décembre 2024.

- Président Mathias Barthélemy Morouba Centrafrique
- Vice-président Élysé Ouédraogo Burkina Faso
- Secrétaire général Jean-François Blanchet Québec
- Administratrice Laurentine Adossou Davo Bénin
- Administrateur Alex Gadré France

4.2 Financement des activités du Réseau

Le RECEF a réalisé les objectifs qu’il s’était fixés pour l’année 2024 grâce à l’appui financier de l’OIF et à l’engagement de ses membres.

Les revenus du RECEF provenant des cotisations des membres s’élèvent à 41 641 \$ canadiens pour l’année 2024, un record depuis la création du Réseau. L’OIF, quant à elle, a fourni une subvention de 66 278 \$ canadiens au RECEF pour soutenir ses activités. Les données présentées ci-dessous constituent une synthèse des états financiers 2024.

Les principales dépenses sont associées à trois activités : la mission d’étude en Roumanie; l’activité bilatérale entre le Bénin et le Rwanda; ainsi que le séminaire électoral et l’assemblée générale 2024, qui se sont tenus au Bénin.

Les principaux revenus et dépenses de l’année 2024 sont présentés par source de revenus et par activité dans le tableau qui suit.

	\$ canadiens	Euros ¹
Revenus de l'année 2024		
• Subvention de l'OIF	66 272 \$	44 145 €
• Cotisations des membres	41 750 \$	27 735 €
Total des revenus 2024	108 022 \$	72 031 €

Dépenses de l'année 2024

• Mission d'étude (Sénégal – annulée)	2 824 \$	1 881 €
• Forum des femmes, suivi formation en leadership	500 \$	333 €
• Mission d'étude (Roumanie)	11 679 \$	7 779 €
• Activité bilatérale (Bénin-Rwanda)	3 604 \$	2 400 €
• Séminaire, formation et AG 2024 (Bénin)	86 092 \$	57 342 €
• Symposium d'observation électorale (Tchad)	1 636 \$	1 090 €
• Frais administratifs et bancaires	2 785 \$	1 934 €
Total des dépenses 2024	109 120 \$	72 759 €

Contributions non financières au RECEF

Le Réseau a pu réaliser ses activités grâce aux contributions financières de l'OIF et des institutions membres, mais aussi grâce à des contributions non financières, comme le prêt de personnel ou de matériel d'Élections Québec, de la CENA du Bénin et de l'AEP de la Roumanie (le Bénin et la Roumanie ont été les hôtes d'événements).

Élections Québec met à la disposition du RECEF deux membres de son personnel à temps presque complet pour assister le secrétaire général dans la planification, la coordination et la reddition de comptes des activités du Réseau. D'autres membres du personnel d'Élections Québec contribuent ponctuellement aux activités du RECEF, notamment pour entretenir son site Web, pour appuyer ses activités de comptabilité ou pour éditer certains documents. La valeur de cette contribution n'est pas officiellement calculée, mais elle s'élève entre 150 000 \$ et 200 000 \$ canadiens (entre 100 000 € et 133 000 €), d'après les estimations.

1. Le dollar canadien est la monnaie de référence. Les montants en euros sont indiqués à titre informatif seulement.

LES PERSPECTIVES

En 2025, le RECEF souhaite organiser davantage d'activités.

Actuellement, au cours d'une année, le RECEF organise soit des activités du Forum des femmes, soit des missions d'étude dans un pays membre, en alternance. Dès 2025, le RECEF souhaite pouvoir réaliser ces deux types d'activité chaque année, en plus du séminaire électoral et de l'assemblée générale annuelle.

Ainsi, le RECEF organiserait trois activités en présentiel par année plutôt que deux. Il maintiendrait aussi les activités bilatérales entre les membres et poursuivrait l'organisation de deux à trois causeries électorales par année.

Cette hausse des activités sera possible grâce à un partenariat financier additionnel avec Affaires mondiales Canada de 2025 à 2029.

Le RECEF sera également à la disposition de l'OIF et des pays membres pour toute collaboration visant l'appui des processus électoraux. Il maintiendra ses activités de communication et produira des études électorales afin de faire rayonner les démocraties de l'espace francophone.