



## Intervention du Forum des femmes du Réseau des compétences électorales francophones

Atelier « Le renforcement de la participation politique des femmes et des jeunes : un levier d'égalité entre les femmes et les hommes ».

15 novembre 2023

**Thème général :** « La contribution des RIF à la réalisation des ODD : bilan à mi-parcours et perspectives »

**Titre de l'intervention :** Les enjeux de la participation des femmes dans les organismes de gestion des élections – La mission du Forum des femmes du Réseau des compétences électorales francophones

### Contexte

Le Réseau des compétences électorales francophone (RECEF) est le réseau institutionnel de l'OIF dédié à appuyer les organismes de gestion électorale (OGE). Dans l'esprit de la Déclaration de Bamako, soit de « s'assurer que l'organisation des élections (...) s'effectue dans une transparence totale et relève de la compétence d'organes crédibles dont l'indépendance est reconnue par tous », ce réseau a été créé à Québec en 2011 avec le concours de 11 organismes de gestion des élections membres. Il compte aujourd'hui 34 membres en provenance principalement d'Afrique, de l'Europe, des Amériques et de l'Asie. En 2019, lors de la 7<sup>e</sup> Assemblée générale du RECEF, en Roumanie, les membres ont créé le Forum des femmes, une instance dédiée aux enjeux d'égalité entre les femmes et les hommes dans les processus électoraux en Francophonie.

En créant cette instance, le RECEF souhaitait poursuivre ses engagements pris lors du 6<sup>e</sup> séminaire du RECEF à Madagascar, dans la Déclaration du RECEF à Antananarivo, et contribuer à la *Stratégie de la Francophonie pour la promotion de l'égalité entre les femmes et les hommes, des droits et de l'autonomisation des femmes et des filles*, adoptée par les chefs d'États et de gouvernements, le 12 octobre 2018, à l'occasion du XVII<sup>e</sup> Sommet de la Francophonie. Par ailleurs, les objectifs du Forum des femmes s'inscrivent directement dans l'Agenda 2030 de l'Organisation des Nations unies et l'atteinte des objectifs de développement durable, tout particulièrement l'objectif no. 5 de l'égalité entre les sexes. En effet, le Forum des femmes du RECEF vise à contribuer au renforcement des capacités des femmes au sein des OGE et l'atteinte de processus électoraux égalitaires par l'intégration transversale des enjeux d'égalité dans les actions des OGE.

L'atteinte de ces objectifs demeure de grands défis de nos sociétés : des barrières structurelles, historiques, culturelles, sociales demeurent et freinent l'atteinte d'une plus grande égalité, même au sein des OGE et dans les processus électoraux. Toutefois, les OGE avec l'appui de l'OIF peuvent contribuer aux enjeux d'égalité.

## Le rôle des OGE dans les processus électoraux inclusifs

Après une dizaine d'années d'existence, le RECEF a fait le constat que les femmes étaient sous-représentées dans les instances de gestion électorale membres et, par le fait même, dans les activités du réseau. En date du 1<sup>er</sup> novembre 2023, sur 34 membres, 3 femmes se trouvent à la tête d'un OGE du RECEF soit le Rwanda, le Cap-Vert et la Moldavie. Le RECEF a souhaité mieux comprendre la diversité des réalités de l'égalité dans les OGE tout en contribuant au savoir électoral francophone. Il a ainsi publié l'étude [« L'égalité entre les femmes et les hommes dans les OGE et les processus électoraux »](#) de laquelle a émergé des constats et des pistes d'action.

Les OGE sont des acteurs essentiels du processus démocratique et de sa consolidation, ainsi que de la protection de la démocratie. Bien qu'une multitude de facteurs entrent en ligne de compte, l'étude souligne que des OGE plus équitables dans leur structure interne, et qui adoptent un paradigme égalitaire dans l'ensemble de leurs actions, conduiraient naturellement à des processus électoraux plus égalitaires, potentiellement à une représentation politique paritaire. Les OGE n'étant pas les uniques responsables de ces résultats, et n'ayant pas d'emprise directe sur des facteurs sociohistoriques et culturels, ils demeurent pourtant une partie importante de l'équation pour atteindre des démocraties où les femmes sont incluses au même titre que les hommes. L'étude du Forum des femmes souligne par ailleurs que certains OGE ont déjà entamé des initiatives en matière d'égalité et que, généralement, ces questions font partie de leurs préoccupations comme organisations. Elle met aussi en relief que trop souvent les initiatives, quoiqu'importantes, émanent d'une personne ou d'un petit groupe au sein d'un OGE. Afin qu'elles soient pérennes et efficaces, ces initiatives doivent être enchâssées dans les politiques institutionnelles d'un OGE et intégrer le personnel, à tous les niveaux, animé par une gestion participative engagée dans la démarche.

Depuis la rédaction du rapport, des témoignages ont montré que souvent les femmes se retrouvent seules dans leur organisation à tenter de faire de l'égalité femmes-hommes une priorité. Le rôle des OGE dans l'organisation des élections et, face aux défis de leurs pratiques quotidiennes, prend souvent le pas sur l'intégration des questions de genre. Cependant, l'intégration du genre, en plus d'améliorer les actions, rend les organisations plus efficaces en agissant en prévention plutôt qu'en résolution de problème.

En tant que responsables de l'administration des élections et de l'application du cadre légal électoral, les OGE ont un rôle à jouer dans la promotion et la sensibilisation de l'égalité femme-homme au sein de leur État, dans le respect de leurs responsabilités et de leur mission. La composition interne et paritaire des OGE et leur adhésion aux principes d'égalité ont des effets directs sur la manière dont sont gérés les processus électoraux qui ont, à leur tour, des effets sur une démocratie plus équitable et inclusive.

Ainsi, l'OGE sensible au genre intègre les questions de genre dans la planification de ses activités tout au long du cycle électoral afin de permettre à toutes les parties prenantes, candidates, électrices et personnel électoral, de participer pleinement et de contribuer à un processus électoral plus équitable. La notion de l'OGE sensible au genre dans les processus électoraux comprend une série d'actions pouvant être réalisées à chacune des étapes. Les OGE peuvent jouer un rôle pour favoriser une équité entre les partis politiques et favoriser les candidatures paritaires. Par exemple, les défis de l'enrôlement et de la participation au vote des femmes peuvent être diminués ou évités grâce à une planification de l'OGE tenant compte de ces enjeux sexospécifiques. Étant responsable de l'application de la loi électorale, l'OGE joue un rôle important pour s'assurer qu'elle est respectée, notamment en ce qui concerne les quotas, le financement politique, la sensibilisation des parties prenantes et l'information diffusée de manière équitable à toutes et à tous pour une campagne électorale équitable. Une planification réfléchie avec l'intégration de la perspective

de genre à toutes les étapes pourrait diminuer l'effet de certaines dynamiques établies et favoriser une plus grande égalité. En effet : « Un OGE sensible au genre répond aux besoins et aux intérêts des femmes et des hommes dans ses politiques, dans ses opérations, dans son infrastructure et dans son travail. À l'intérieur d'une organisation, différentes pratiques peuvent être adoptées pour faciliter l'accès des femmes à des postes variés et pour sensibiliser l'ensemble du personnel à la perspective de genre, le tout en vue de créer un environnement de travail égalitaire. Cela va au-delà des engagements en termes de parité dans le personnel, bien que cet aspect soit important » (Rapport RECEF, Rwanda 2019 : 8).

## La contribution du Forum des femmes du RECEF à l'atteinte des objectifs de l'OIF

À partir de ces constats, le RECEF a pris l'engagement d'organiser dorénavant des activités paritaires. D'autre part, l'intégration de la perspective de genre dans les thématiques des activités du RECEF, dont les séminaires électoraux annuels rassemblant tous les membres, a pour objectif de sensibiliser les membres de la nécessité d'analyser tous les enjeux dans une perspective d'égalité entre les sexes. À titre d'exemple, le séminaire électoral du RECEF de 2022 sur « Des élections sécuritaires, apaisées et inclusives » a dédié un atelier complet sur la violence électorale spécifique au genre. Ou, encore, le séminaire annuel 2023 sur « Les modalités de vote pour renforcer la participation et la confiance » a intégré un atelier sur les enjeux d'un vote inclusif.

Le RECEF organise par ailleurs des activités spécifiques du Forum des femmes pour travailler au renforcement des capacités des femmes administratrices d'élections. La conception d'une politique interne des OGE en matière de genre a fait partie des sujets sur lesquels les membres du RECEF ont travaillé. Les participants et les participantes se sont familiarisés avec la raison d'être d'une telle politique, ses composantes et sa mise en application. En décembre 2023, le Forum des femmes se réunira en présentiel pour suivre une formation en leadership transformationnel. Elle vise à optimiser les aptitudes individuelles et à acquérir de nouvelles compétences afin que les femmes administratrices d'élections puissent porter un projet au sein de leur institution. Dans cette foulée, et toujours dans le souci de maintenir un réseau participatif et à l'écoute des besoins des membres, un atelier est prévu pour discuter des besoins et des thématiques à prioriser pour les futures activités du Forum des femmes. Afin d'alimenter les échanges, le RECEF mène un sondage sur la composition des OGE membres. Ce sondage permettra un portrait sur les jeunes, les femmes et les hommes qui composent les institutions membres du RECEF.

## Conclusion

L'utilisation d'une optique de genre dans ses actions révèle des inégalités qui autrement seraient inconnues. Ignorer ces inégalités freine la prise de conscience face aux structures et dynamiques inégales ancrées dans les institutions et les démocraties et affaiblit notre capacité à relever efficacement les défis et risque d'aggraver le statu quo pour les femmes et les personnes marginalisées.

En d'autres termes, le Forum des femmes, par le biais d'études et d'ateliers futurs, constituera un moyen idéal pour outiller les femmes leaders au sein de leur organisation et pour inciter les OGE membres à entamer ou à poursuivre leur réflexion comme organisation sensible au genre. Ultiment, les membres pourraient contribuer à développer une stratégie pour la Francophonie en matière d'égalité dans les OGE et contribuer à l'atteinte ODD no. 5 . Les enjeux sont bien présents dans les OGE membres du RECEF mais

aussi au sein même du réseau lui-même. Ainsi, les réseaux institutionnels du RECEF ont la double mission de travailler sur ces questions au sein de leur réseau et de ses institutions membres.

En ce sens, le Forum des femmes espère créer des partenariats et une communauté de pratique aux niveaux national, régional et international pour discuter de ces préoccupations et des solutions pour des élections sensibles au genre. Cela fait partie d'un défi plus vaste consistant à construire des démocraties égales, sûres et solides dans lesquelles la population a une voix et se reconnaît. Des institutions démocratiques fortes, sensibles au genre et transparentes, sont un élément clé de la réponse et les réseaux institutionnels peuvent faire partie de la clé.