



GESTION DES RISQUES MAJEURS AYANT MENACE LE DEROULEMENT DES TROIS DERNIERES ELECTIONS A MADAGASCAR

- ✓ *Election présidentielle du 16 novembre 2023*
- ✓ *Elections législatives du 29 mai 2024*
- ✓ *Elections communales et municipales 11 décembre 2024*

Mai 2025

1

Plan

- **Etapes de la gestion des risques**
- **Gestion des risques majeurs:**
 - Gestion des risques liés au cadre juridique et institutionnel (RI)
 - Gestion de risques menaçant les aspects opérationnels (RI)
- **Conclusion**



2

1

Etapes de la gestion des risques



- ✓ **Description des risques** (*identification des risques et qualification des facteurs de risques, cause et evaluation des impacts ou de l'ampleur des risques*);
- ✓ **Mesures prises pour amortir l'impact des risques, la resilience et la gestion des éventuelles crises en vue de protéger les elections**
- ✓ **Résultats ;**
- ✓ **Solutions pérennes pour prévenir la reproduction des risques.**

3

Gestion de risques liés au cadre juridique et institutionnel



1. **Cadre juridique suscitant une lecture divergente de la part des acteurs électoraux : *Cas des dossiers de candidature pour l'élection présidentielle pour une personne ayant une double nationalité.***
2. **Cadre juridique inadapté: *Cas des dossiers de candidature pour les élections communales et municipales***

4

2

1-Cadre juridique suscitant une lecture divergente:

Cas des dossiers de candidature pour l'élection présidentielle pour une personne ayant une double nationalité



Description des risques

- Constitution Article 46: « *Tout candidat aux fonctions de Président de la République doit être de nationalité malagasy...* »:
 - ✓ Dossier de candidature: certificat de nationalité Malgache ;
- Lecture divergente se situe sur la formulation de la conservation, perte/déchéance automatique de nationalité d'une personne ayant une double nationalité, cas du Président sortant:
 - ✓ Constatation par acte réglementaire ou perte systématique;
- Certificat de nationalité du Président sortant délivré par TPI:
 - ✓ Validation de candidature par HCC;
 - ✓ Un risque élevé qui compromet le déroulement des élections
 - ✓ Remise en question de la confiance , TPI, HCC et la CENI:
 - ✓ Boycott par le « Collectif des candidats ».11/13 candidats



5



Mesures prises

- Dialogue avec les acteurs pour la continuité du processus.



Résultats

- Participation de tous les candidats à la séance de tirage au sort pour le bulletin unique;
- Boycott de dix candidats
- Participation de 3 candidats à la campagne électorale;
- Bon déroulement des opérations de vote.



Solutions pérennes

- Reformulation du code de la nationalité;
- Mise en cohérence des diverses dispositions légales avec l'évolution des lois électorales.



6

3

2-Cadre juridique inadapté

Cas des dossiers de candidature pour les élections communales et municipales



Description des risques

- ❖ Le gouvernement arrête la liste de dossier à fournir
- ❖ Insertion de certificat de nationalité : Difficulté de constitution de dossier de candidature ;
- ❖ Procédure compliqué , éloignement géographique du TPI : cadre inadapté pour les élections Communales
- ❖ Défaut de candidature dans plusieurs circonscriptions: Risques élevés 124 candidats pour 113/1695 communes.



Mesures prises

- ❖ Concertation avec les partis politiques;
- ❖ Adoption de décret modificatif:
 - *Suppression du certificat de nationalité;*
 - *Prorogation du délai de dépôt de candidature.*

7



Résultats

- ❖ 5389 candidats répartis dans 1695 circonscription: 1 à 8 candidats par circonscription.



Solutions pérennes

- ❖ Concertation préalable entre Gouvernement-CENI-acteurs électoraux avant adoption des textes d'application.

8

Gestion de risques menaçant les aspects opérationnels



1. Listes électorales imparfaites
2. Aléas dans le conditionnement des imprimés sensibles
3. Disponibilité et intégrité des membres de bureaux électoraux
4. Contestation des résultats: confrontations de PV des législatives

9

1-Listes électorales imparfaites

Cas des élections communales



Description des risques

- ☐ Désinformation durant la refonte;
- ☐ Système d'enrôlement: basé sur registre du fokontany, alpha numérique;

CONSEQUENCES: omission d'électeurs: Risques élevés

- Exclusion de candidats potentiels;
- Privation de droit de vote.



Mesures prises

- ☐ Loi organique n°2018-008 du 11 mai 2018 (article 42):
Campagne de délivrance d'ordonnance pour inscription
exceptionnelle sur une liste électorale.



10

5



Résultats

- ❑ candidatures potentielles considérées (candidat de l'opposition dans la capitale);
- ❑ 60.650 ordonnances délivrés au niveau national:
 - ✓ *Pour le cas de la Capitale: 34.988 inscriptions par ordonnance dont 2.079 ont voté.*



Solutions pérennes

- ❑ Reforme du système d'inscription sur la liste:
 - ✓ *Inscription d'office à partir des fichiers de l'état civil;*
 - ✓ *Basculement vers le système biométrique.*

11

2-Aléas dans le conditionnement des imprimés sensibles



Description des risques

IMPRIMES SENSIBLES:

- *1695 modèles
- *Conditionnement inviolable
- Bulletins uniques;
- PV avec noms des candidats;
- Feuilles de dépouillement avec nom des candidat.

SURPRISES DU JOUR J:

- KIT interchangés (erreurs d'étiquetage);
- BU en nombre insuffisant;
- Absence de PV ou FDP ou BU.



Mesures prises

- ❖ Collaboration avec le MFA pour l'utilisation des aéronefs militaires;
- ❖ Utilisation de stocks de contingence.



Résultats

- **2** BV avec BU insuffisants;
- **3** BV sans BU;
- **Une dizaine** de BV avec ouverture tardive.

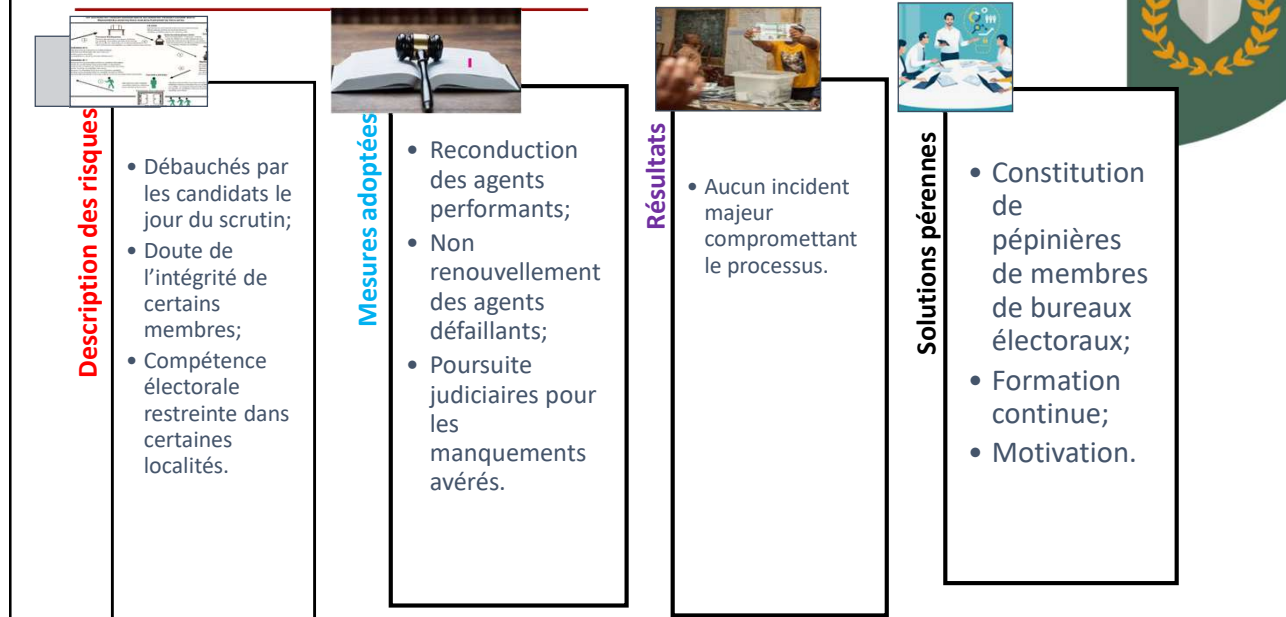


Solutions pérennes

Amélioration et systématisation des bonnes pratiques.

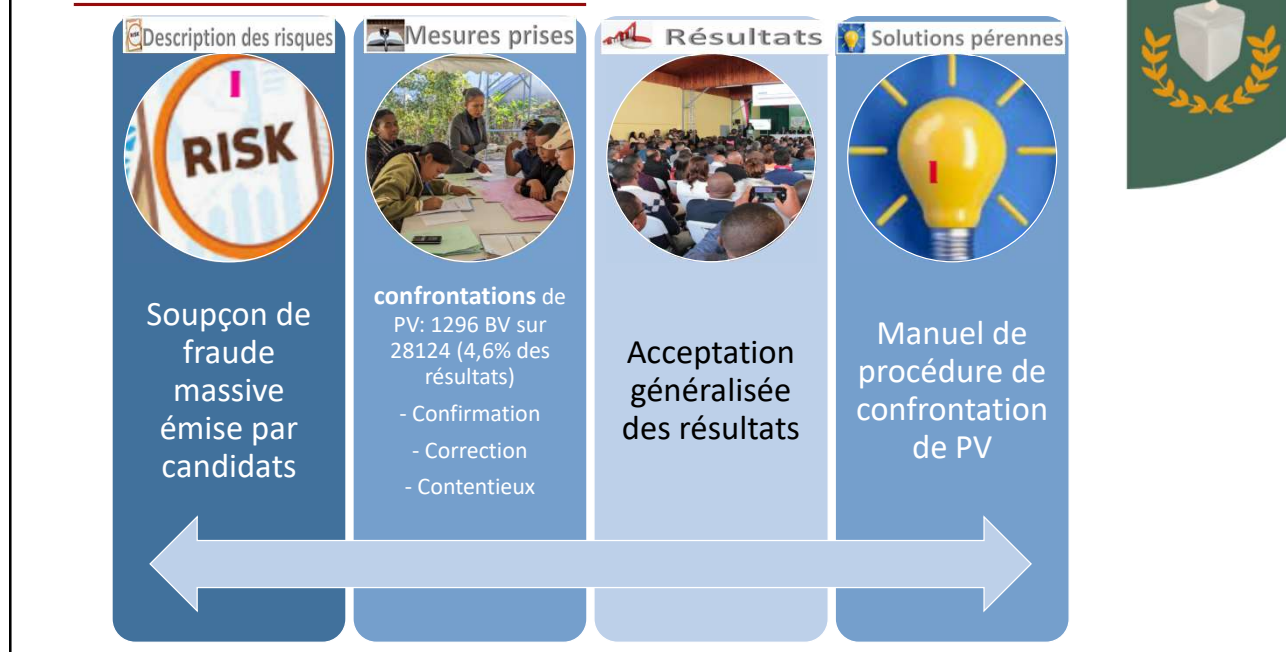
12

3-Disponibilité et intégrité des membres de bureaux électoraux



13

4-Contestation des résultats: confrontations de PV des législatives



14

conclusion



- Résultats:
 - *Pérennisation des institutions symboles de la démocratie de Madagascar*
- Limite de la gestion des risques:
 - ❖ *Gestion des risques encore largement improvisée.*
- Recommandations générales :
 - ❖ *Évaluation interne au sein de l'OGE avant une concertation élargie;*
 - ❖ *Concertation avec tous les acteurs sur les reformes et les solutions pérennes à prendre avant les prochaines échéances;*
 - ❖ *Formalisation d'un manuel de gestion des risques électoraux.*

15

Merci de votre attention



16