



Rapport d'activité 2023



RECEF

Réseau des compétences
électorales francophones

TABLE DES MATIÈRES

LE MOT DU PRÉSIDENT	4
1. LES ACTIONS D'APPUI À LA PROFESSIONNALISATION DES ORGANISMES DE GESTION DES ÉLECTIONS	6
1.1 LES ACTIVITÉS MULTILATÉRALES D'ÉCHANGE DES BONNES PRATIQUES ÉLECTORALES	6
1.2 LES ACTIVITÉS BILATÉRALES.....	9
1.3 LES ACTIVITÉS RÉALISÉES À DISTANCE.....	9
2. LE SOUTIEN DES ACTIONS DE L'OIF EN APPUI AUX PROCESSUS DÉMOCRATIQUES	11
2.1 COLLABORER AVEC L'OIF AUX ACTIVITÉS EN APPUI AUX PROCESSUS ÉLECTORAUX.....	11
2.2. APPUYER L'OIF DANS SES ACTIVITÉS TRANSVERSALES POUR LA GOUVERNANCE DÉMOCRATIQUE	11
3. LE DÉVELOPPEMENT DE MOYENS DE COMMUNICATION INTERACTIF ET LA PRODUCTION ET LA DIFFUSION DU SAVOIR ÉLECTORAL FRANCOPHONE	13
3.1 CRÉER UNE PLATEFORME D'ÉCHANGE INTERACTIVE	13
3.2 LA PRODUCTION D'ÉTUDES ET DE SAVOIR ÉLECTORAL EN LANGUE FRANÇAISE.....	13
3.3 ENTRETENIR LES PARTENARIATS INTERNATIONAUX ET EN DÉVELOPPER DE NOUVEAUX	14
4. LES ACTIVITÉS D'ADMINISTRATION DANS UNE PERSPECTIVE PARTICIPATIVE DES MEMBRES	15
4.1 ADMINISTRATION, PLANIFICATION ET REDDITION DE COMPTES	15
4.2 LE FINANCEMENT DES ACTIVITÉS DU RÉSEAU	18
LES PERSPECTIVES	20

LE MOT DU PRÉSIDENT

Je vous présente le Rapport d'activité 2023 du Réseau des compétences électorales francophones (RECEF), à titre de président par intérim du RECEF. Cette dernière année a notamment été marquée par deux importantes activités en présentiel, ainsi que le développement d'une première activité bilatérale.



En mai 2023, le Bureau des élections politiques du ministère de l'Intérieur et des Outre-mer de France a été l'hôte du séminaire électoral et de l'assemblée générale annuelle du Réseau. Le séminaire électoral portait sur les modalités de vote pour faciliter la participation électorale et préserver la confiance. Une étude électorale portant sur cet événement a été publiée en fin d'année.

L'assemblée générale a été l'occasion de renouveler les administrations du Bureau, les membres du Cercle de coordination du Forum des femmes, ainsi que d'accueillir un nouveau membre : le Comité national électoral du Royaume du Cambodge.

En octobre, une activité bilatérale a été réalisée entre des institutions membres. Une délégation de la CENA du Bénin a notamment visité la Direction générale des élections et la CENA du Sénégal dans la cadre d'une visite de travail d'une semaine à Dakar. Nous espérons que l'année 2024 pourra compter de nouvelles initiatives de coopération bilatérale entre les OGE membres du RECEF.

En décembre, le Forum des femmes a réalisé une formation de trois jours en leadership transformationnel, à Praia au Cap-Vert. Je tiens à remercier la France et le Cap-Vert pour leur accueil chaleureux lors de ces deux événements d'envergure.

En 2023, le RECEF a également organisé deux causeries électorales. Une première a porté sur la violence envers les femmes en politique et dans les parlements, et une deuxième sur la fiabilisation des listes électorales et le Répertoire électoral unique en France.

Le RECEF a poursuivi sa collaboration avec l'Organisation internationale de la Francophonie (OIF), notamment en participant à une table ronde sur la régulation des plateformes pour l'information comme bien public et par sa participation active aux Journées des réseaux institutionnels de la Francophonie.

Je tiens à remercier tous les membres qui participent activement aux activités et à l'administration du réseau, contribuant ainsi à son dynamisme. Au nom de tous les

membres du réseau, je remercie sincèrement l'OIF qui appuie le réseau dans le financement de ses activités.

Elysé OUEDRAOGO

Président de la Commission électorale nationale indépendante du Burkina Faso

Vice-Président et Président a.i du RECEF

1. LES ACTIONS D'APPUI À LA PROFESSIONNALISATION DES ORGANISMES DE GESTION DES ÉLECTIONS

1.1 Les activités multilatérales d'échange des bonnes pratiques électorales

Séminaire électoral international

Les 23 et 24 mai 2023, à Paris, en France, les membres du RECEF ont réalisé un important séminaire électoral international portant sur « les modalités de vote pour faciliter la participation électorale et préserver la confiance ». Cet événement, qui a été organisé en partenariat avec le Bureau des élections politiques de la France et l'OIF, a réuni plus de 60 participantes et participants provenant de 22 organismes de gestion des élections et de plusieurs partenaires internationaux et nationaux.

L'enjeu de la participation électorale est une préoccupation qui dépasse les frontières. Les facteurs qui influencent la participation sont multiples. Sans bien sûr être en mesure de renverser la tendance à la baisse, les administrations électorales peuvent contribuer à faciliter l'exercice du droit de vote. L'édition 2023 du séminaire électoral du RECEF a permis d'échanger sur les bonnes pratiques électorales de l'espace francophone visant à offrir différents aménagements et modalités permettant de faciliter l'exercice du droit de vote des électrices et des électeurs. De plus, ce séminaire a contribué à des discussions et à des réflexions sur des enjeux contemporains comme l'utilisation de la technologie pour faciliter le vote, le tout sans compromettre la confiance envers les élections.

La programmation des deux jours de ce séminaire visant le partage d'expertise a permis aux participantes et participants de discuter de divers thèmes :

- Les modalités de vote dans le monde : évolution et enjeux
- Les enjeux et les perspectives des modalités de vote : partage d'expériences nationales
- Des mesures pour un vote inclusif
- Le vote de la diaspora
- La technologie pour améliorer l'accès au vote sans compromettre la confiance

Cet important événement a permis au RECEF de publier une étude faisant la synthèse des présentations et regroupant les principales conclusions discutées. L'intégralité des présentations des conférenciers et des conférencières est également disponible sur le site Web du RECEF.



Formation en leadership du Forum des femmes

Du 5 au 7 décembre 2023, le Forum des femmes du RECEF a offert une formation de trois jours en leadership transformationnel offerte par M^{me} Natalie Rinfret, professeure à l'École nationale d'administration publique du Québec. Cette activité a été réalisée à Praia, au Cap-Vert, avec le soutien de la Commission nationale des élections et du support financier de l'OIF.

Cette formation a été offerte à 21 femmes de 16 États membres du RECEF, ainsi qu'une représentante de l'OIF. La formation a permis d'optimiser les aptitudes individuelles des participantes et d'acquérir de nouvelles compétences qu'elles pourront transposer au sein de leur organisation.

En conclusion de ces trois jours de travaux intensifs, les participantes ont été invitées à contribuer aux réflexions sur le prochain plan d'action du Forum des femmes du RECEF pour la période 2024-2025.



1.2 Les activités bilatérales

Du 15 au 21 octobre, une activité bilatérale a été réalisée entre la CENA du Bénin, la Direction générale des élections (DGE) du Sénégal. La délégation de 13 personnes de la CENA et la DGE du Sénégal ont échangé sur plusieurs aspects, notamment : le cadre juridique des élections au Sénégal, la stratégie de recrutement et de formation des agents électoraux, la sécurisation des opérations de vote et des résultats électoraux, les matériels et documents électoraux, ainsi que sur les mécanismes d'élaboration du budget des élections.

La délégation a également rencontré les membres de la CENA du Sénégal, du Conseil national de régulation de l'audiovisuel, de la Direction de l'automatisation des fichiers (qui est responsable du fichier électoral et des cartes d'électeurs) et de la Direction de l'administration territoriale. Cette première activité bilatérale officielle entre membres du RECEF a été un succès.



1.3 Les activités réalisées à distance

Les violences envers les femmes en politique

Deux causeries électorales ont été réalisées en 2023. Une première causerie a été réalisée le 2 février par le Forum des femmes, en partenariat avec l'Union interparlementaire. Cette causerie avait pour thème : « Les violences envers les femmes en politique et dans les parlements : enjeux et pistes de solutions ».

Près de 40 personnes, représentant environ 14 organismes de gestion des élections francophones et six partenaires internationaux du RECEF, étaient présentes lors de cet événement.

La fiabilisation des listes électorales et le Répertoire électoral unique en France

Une deuxième causerie a été réalisée le 7 novembre 2023, en partenariat avec le Bureau des élections politiques de France et l'Institut national de la statistique et des études économiques (Insee) de France.

Cette causerie a permis de présenter le modèle français de fiabilisation des listes électorales par la mise en place du Répertoire électoral unique (REU) en 2019.

Cette causerie a également connu une grande affluence, avec plus de 25 personnes représentant environ 10 OGE du RECEF.

Toute l'information relative aux causeries et les comptes-rendus sont disponibles sur le site Web du RECEF. Étant donné la pertinence des causeries électorales et les résultats positifs, le RECEF poursuivra cette pratique en 2024.

2. LE SOUTIEN DES ACTIONS DE L'OIF EN APPUI AUX PROCESSUS DÉMOCRATIQUES

Le RECEF rassemble 34 organismes de gestion des élections de la Francophonie qui ont à la fois une grande expertise électorale et des défis électoraux à relever. Le réseau est à la disposition de ses membres et il est également à la disposition de l'OIF, qui est une institution internationale incontournable en matière d'appui aux processus électoraux de l'espace francophone.

2.1 Collaborer avec l'OIF aux activités en appui aux processus électoraux

En 2023, l'OIF a organisé plusieurs Missions électorales de la Francophonie lors d'élections nationales dans des pays membres du Réseau. Le RECEF est disposé à trouver des experts électoraux pour participer à ces missions lorsque l'OIF lui en fait la demande.

2.2. Appuyer l'OIF dans ses activités transversales pour la gouvernance démocratique

Table ronde sur la régulation des plateformes pour l'information

Le RECEF a poursuivi sa collaboration aux différentes activités transversales de l'OIF. Le 21 février, le président du RECEF a participé, à distance, à une table ronde francophone sur la régulation des plateformes pour l'information comme bien public. Dans l'atelier portant sur l'intégrité électorale, le président a réalisé une intervention rappelant l'importance de conserver l'intégrité électorale, peu importe les circonstances, afin de préserver la confiance des parties prenantes envers les élections et la démocratie.

Les Journées des réseaux institutionnels de la Francophonie



Les 14 et 15 novembre, le président a également représenté le RECEF à l'occasion des Journées des réseaux institutionnelles de la Francophonie. Le thème de cette édition 2023 était : « la contribution des réseaux institutionnels de la Francophonie à la réalisation des objectifs de

développement durable : bilan à mi-parcours et perspectives ».

En plus de cette participation du président, Madame Marie-Christine Ross, chargée de mission du Forum des femmes du RECEF, a représenté la secrétaire générale, à distance, en participant à un atelier portant sur le thème : « renforcement de la politique des femmes et des jeunes : un levier d'égalité entre les femmes et les hommes ».

Guide pratique

Le RECEF a également participé à la rédaction du *Guide pratique de l'OIF sur la formation en leadership des femmes et des jeunes*. La collaboration du RECEF relativement à la rédaction et à la diffusion de ce guide se poursuivra en 2024.

Une fois de plus, le RECEF fut honoré de pouvoir participer activement à ces différentes activités transversales de la Francophonie pour la consolidation de l'État de droit et de la bonne gouvernance démocratique.

Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe

Les 9 et 10 mai 2023, la secrétaire générale du RECEF a représenté le réseau à une Conférence parlementaire du Conseil de l'Europe sur le thème : « Les élections en temps de crise : défis et opportunités ».

Elle y représentait ainsi le milieu électoral de la francophonie à cet important événement.

3. LE DÉVELOPPEMENT DE MOYENS DE COMMUNICATION INTERACTIF ET LA PRODUCTION ET LA DIFFUSION DU SAVOIR ÉLECTORAL FRANCOPHONE

Le RECEF demeure actif avec des activités en distanciel, et également avec la production d'études permettant à la fois de faire rayonner ses activités mondialement, en plus de contribuer à la création de savoir électoral en langue française.

Le réseau s'appuie également sur de nombreux partenaires internationaux pour réaliser ces études et les diffuser largement. Tous les documents du RECEF sont disponibles gratuitement sur son site Web.

3.1 Créer une plateforme d'échange interactive

En 2023, le RECEF a créé une plate-forme interactive afin d'offrir un espace d'échange directe entre les membres. À la suite d'une étude d'opportunité, le secrétariat général a opté pour la création d'un groupe privé sur Facebook.

Ce groupe est réservé exclusivement aux membres du RECEF et à ses partenaires. Il permet de partager facilement l'information des différents OGE et d'interagir directement. L'objectif en 2024 sera d'augmenter le nombre de personnes membres de ce groupe, qui se chiffrait à 30 en décembre 2023.

3.2 La production d'études et de savoir électoral en langue française

Le RECEF a enrichi sa collection d'études avec la production d'une nouvelle étude issue du séminaire électoral portant sur : « Des modalités de vote pour faciliter la participation électorale et préserver la confiance ».

L'enjeu de la participation électorale est une préoccupation qui dépasse les frontières. Les facteurs qui influencent la participation sont multiples. Sans bien sûr être en mesure de renverser la tendance à la baisse, les administrations électorales peuvent contribuer à faciliter l'exercice du droit de vote. Cette étude permet de comparer les différentes modalités de vote offerte dans les pays de la Francophonie.



Des communications variées pour une large diffusion

Le site Web du RECEF (recef.org) est une source d'information utile sur les activités électorales francophones. Il diffuse un important savoir électoral au sein de sa bibliothèque virtuelle, qui compte désormais plus de 490 titres et qui est une source de documentation très utile en matière de gestion des élections dans l'espace francophone.

L'année de son lancement en 2012, le site Internet du RECEF avait reçu un peu plus de 2 500 visites. Entre 2013 et 2021, le nombre de visites a progressé chaque année pour s'établir à 12 000 en 2021 et en 2022. En 2023, le RECEF a enregistré une nouvelle hausse des consultations d'environ 10%, pour s'établir désormais à 13 000 visites durant l'année.

Le compte Twitter du RECEF (désormais plateforme « X »), créé en 2015, a également connu une affluence croissante. Au 31 décembre 2023, il comptait 4 450 abonnés, une augmentation de 10 % en une année. Suivez-nous : [@recef org](https://twitter.com/recef_org).

Le RECEF a transmis plusieurs bulletins d'information à ses membres et ses principaux partenaires durant la dernière année. Ces bulletins, qui font partie des initiatives réalisées par le RECEF pour entretenir le contact avec les institutions membres, permettent de diffuser de l'information sur les élections et de faire rayonner les démocraties de l'espace francophone.

3.3 Entretenir les partenariats internationaux et en développer de nouveaux

Un autre volet de la mission du RECEF est de favoriser les activités de réseautage avec d'autres organisations internationales. Le RECEF a profité de la reprise de ses activités en présentiel pour renouer avec ses principaux partenaires internationaux, en plus d'en développer de nouveaux.

Lors de son séminaire électoral, le RECEF a pu compter sur la présence de conférenciers et de conférencières de plusieurs organisations internationales, notamment la Commission économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), le Centre européen d'appui électoral (ECES), International IDEA et de l'OIF.

4. LES ACTIVITÉS D'ADMINISTRATION DANS UNE PERSPECTIVE PARTICIPATIVE DES MEMBRES

4.1 Administration, planification et reddition de comptes

Assemblée générale du RECEF 2023

Le 25 mai 2023, le RECEF a tenu son assemblée générale annuelle à Paris, en France. Cet événement a rassemblé des représentantes et représentants de 22 OGE de l'espace francophone, en présence de représentants de l'Organisation internationale de la Francophonie.

Le Comité national électoral du Royaume du Cambodge a présenté une demande officielle d'adhésion au RECEF, qui a été entérinée à l'unanimité par les membres. Le RECEF souhaite la bienvenue à son 34^e membre.



Répartition des 34 institutions membres du RECEF au 31 décembre 2023

Les administrateurs ont profité de cette rencontre pour présenter le rapport d'activité 2022, les états financiers 2022, ainsi que les activités prévues au plan d'action 2023.

Le Directeur général des élections du Sénégal, M. Tanor Thiendella Sidy Fall, a été reconduit dans ses fonctions de président du RECEF pour un deuxième mandat de deux ans. Il est

épaulé par la secrétaire générale du RECEF, M^{me} Catherine Lagacé, qui poursuit également ses fonctions.

Les membres présents à l'assemblée générale ont également désigné trois nouvelles personnes pour administrer les affaires du RECEF au sein du Bureau. Avec le souci de favoriser la diversité géographique et la parité au sein du Bureau, les membres ont élu par consensus les trois candidatures suivantes :

- Élysé Ouédraogo
Président de la Commission électorale nationale indépendante du Burkina Faso
- Laurentine Adossou Davo
Membre du Conseil électoral de la Commission électorale nationale autonome du Bénin
- Sébastien Audebert
Chef du Bureau des élections politiques au ministère de l'Intérieur et des Outre-mer de France



Les administrateurs du Bureau au 31 décembre 2023, de gauche à droite

- | | | |
|-----------------------|----------------------------|--------------|
| • Président | Tanor Thiendella Sidy Fall | Sénégal |
| • Administratrice | Laurentine Adossou Davo | Bénin |
| • Vice-président | Élysé Ouedraogo | Burkina Faso |
| • Secrétaire générale | Catherine Lagacé | Québec |
| • Administrateur | Sébastien Audebert | France |

Tout comme la présidence et le Bureau, le Cercle de coordination du Forum des femmes a renouvelé ses membres. Ainsi, les membres du Réseau ont désigné six personnes pour participer aux travaux du Cercle de coordination, qui a pour mandat de soutenir le secrétariat général dans le développement du Forum des femmes du RECEF.

La nouvelle composition du Cercle de coordination est la suivante :

- Laurentine Adossou Davo
Membre du Conseil électoral de la Commission électorale nationale autonome du Bénin
- Christine Agnélé Mensah Atoemne (*absente sur la photo*)
Commissaire à la Commission électorale nationale indépendante du Togo
- Soukeyna Fall
Responsable du bureau de la coopération internationale à la Direction générale des élections du Sénégal
- Mariam Pontoni
Adjointe au chef du Bureau des élections politiques au ministère de l'Intérieur et des Outre-mer de France
- Sabine N'Doute Tandos Dang-The
Vice-présidente de l'Autorité nationale des élections de la République centrafricaine
- Françoise Uwera Kabanda
Commissaire à la Commission nationale électorale du Rwanda



Le président du RECEF et les membres du Cercle de coordination du Forum des femmes

4.2 Le financement des activités du réseau

Le RECEF a été en mesure de réaliser les objectifs qu'il s'était fixés pour l'année 2023, grâce à l'appui financier de l'OIF et à l'engagement de ses membres.

Les revenus du RECEF provenant des cotisations des membres pour l'année 2023 s'élèvent à 37 500 dollars canadiens. L'OIF, quant à elle, a mis à la disposition du RECEF une subvention de 56 584 dollars canadiens pour soutenir les activités du réseau. Les chiffres présentés ci-dessous représentent une synthèse des états financiers 2023.

Les principales dépenses ont été associées à quatre activités, la participation à la Conférence parlementaire du Conseil de l'Europe, le séminaire électoral et l'assemblée générale 2023 tenus en mai en France, la formation du Forum des femmes au Cap-Vert en décembre, ainsi que la réalisation d'une première activité bilatérale entre des membres, du Bénin et du Sénégal. Les principaux revenus et dépenses sont présentés dans le tableau qui suit.

	\$ canadiens	Euros ¹
Revenus de l'année 2023		
• Subvention de l'OIF	56 584 \$	40 000 €
• Cotisations des membres	37 500 \$	25 000 €
Total des revenus 2023	94 084 \$	65 000 €
Dépenses de l'année 2023		
• Conférence Conseil de l'Europe, Suisse	1 474 \$	1 000 €
• Séminaire électoral et A.G. 2023 en France	84 876 \$	56 000 €
• Formation du Forum des femmes au Cap-Vert	45 749 \$	30 300 €
• Activité bilatérale Bénin-Sénégal	3 463 \$	2 300 €
• Frais administratifs et bancaires	2 544 \$	1 700 €
Total des dépenses 2023	138 106 \$	91 300 €

¹ Le dollar canadien est la monnaie de référence. Les montants en euro sont indiqués à titre informatif seulement.

Les contributions non financières au RECEF

En plus des contributions financières de l'Organisation internationale de la Francophonie et des institutions membres du RECEF, le réseau peut réaliser ses activités grâce à des contributions non financières, comme le prêt de personnel ou de matériel, principalement d'Élections Québec, de la Direction générale des élections du Sénégal, ainsi que du Bureau des élections politiques de France et de la Commission nationale des élections du Cap-Vert, qui ont été l'hôte d'un événement chacun.

Ainsi, Élections Québec met à la disposition du RECEF le temps presque complet de deux personnes pour assister la secrétaire générale dans la planification, la coordination et la reddition de compte de toutes les activités du réseau. De plus, d'autres personnes du personnel d'Élections Québec contribuent à des prestations ponctuelles de services pour le RECEF, notamment en appui à l'entretien du site Web, en appui à la comptabilité ou encore pour l'édition de certains documents de communication. Cette importante contribution en temps n'est pas chiffrée officiellement en valeur monétaire, mais pourrait être estimée à environ 150 000 à 200 000 \$ canadiens (100 000 à 133 000 euros).

La Direction générale des élections du Sénégal, qui assure la présidence du réseau, dédie également du temps de deux personnes en soutien aux activités du président.

Le Bureau des élections politiques de France a également dégagé du temps à son personnel en soutien de l'organisation du séminaire électoral et de l'assemblée générale 2023 qui se sont tenus à Paris. De plus, la France a offert un dîner à l'ensemble des participants lors de cet événement.

Finalement, la Commission nationale des élections du Cap-Vert a également appuyé le RECEF lors de la formation du Forum des femmes en décembre. Une aide logistique a été offerte pour l'accueil et le raccompagnement des personnes participantes, entre l'aéroport et l'hôtel. De plus, la CNE a offert deux dîners lors de cet événement.

LES PERSPECTIVES

Au cours de l'année 2024, le RECEF souhaite renouer avec les missions d'étude sur le terrain à l'occasion d'une élection dans un pays membre.

Le réseau tiendra à nouveau un événement d'envergure, regroupant un séminaire électoral, une formation du Forum des femmes, ainsi que l'assemblée générale 2024. Il poursuivra l'organisation de causeries électorales, qui permettent d'aborder des enjeux d'actualité et d'entretenir les relations entre les membres.

De plus, le RECEF souhaite développer encore davantage les activités bilatérales entre ses membres afin de permettre l'émergence d'une réelle solidarité entre les OGE de la Francophonie.

Le RECEF sera également à la disposition de l'OIF et des pays membres pour toute collaboration visant à l'appui des processus électoraux. Il maintiendra ses activités de communication et la production d'études électorales afin de faire rayonner les démocraties de l'espace francophone.