

COUP D'ÉTAT ET DÉMOCRATIE : LES DÉFIS À RELEVER EN AFRIQUE DE L'OUEST

FRANCIS GABRIEL OKE

CHEF DE LA DIVISION D'ASSISTANCE ÉLECTORALE DE LA CEDEAO

SECRÉTAIRE PERMANENT DU RESAO

1

PLAN

- INTRODUCTION
- ETAT DES LIEUX DES COUPS D'ÉTATS ET ÉLECTIONS EN AFRIQUE DE L'OUEST (2000 – 2022) MHO
- FACTEURS DE RISQUE EN AFRIQUE DE L'OUEST
- QUE FAUDRA-T-IL FAIRE POUR PALLIER AUX RISQUES DE DÉFAILLANCE DÉMOCRATIQUE ?

2

Diapositive 2

MHO Qui a fixé la période? Si ce sont les organisateurs, c'est bon. Sinon, il faut justifier pourquoi c'est de 2000 à 2022 et non depuis 1990 par exemple.

Mathias Hounkpe; 2022-05-02T10:13:19.460

INTRODUCTION

- ON S'ACCORDE A DIRE QUE LES ÉLECTIONS CONSTITUENT LE POINT DE DÉPART INCONTOURNABLE POUR UNE GOUVERNANCE DÉMOCRATIQUE ET QUE LA TENUE RÉGULIÈRE DES ÉLECTIONS EST ESSENTIELLE POUR L'ENRACINEMENT DE LA CULTURE DÉMOCRATIQUE.
- EN EFFET, LA TENUE RÉGULIÈRE DES ÉLECTIONS EST CENSÉE AIDER À BÂTIR ET À RENFORCER LES INSTITUTIONS DÉMOCRATIQUES (TELLES QUE LES OGE ET LES TRIBUNAUX ÉLECTORAUX) ET FOURNIR UN OUTIL JURIDIQUE EFFICACE POUR CONTRÔLER LES DIRIGEANTS ÉLUS ET MINIMISER L'IMPUNITÉ GRÂCE À LA PERSPECTIVE D'UN ÉVENTUEL CHANGEMENT DE DIRIGEANTS INEFFICACES (MBAKU, 2020).
- EN AFRIQUE DE L'OUEST, SUITE À L'ADOPTION DU PROTOCOLE ADDITIONNEL DE LA CEDEAO SUR LA DÉMOCRATIE ET LA BONNE GOUVERNANCE (2001) QUI REJETTE CATÉGORIQUEMENT TOUTE ACCESSION NON DÉMOCRATIQUE À LA MAGISTRATURE SUPRÊME, LA TENUE DES ÉLECTIONS EST DEVENUE UN ÉLÉMENT RÉGULIER DE LA VIE POLITIQUE DANS TOUS LES ÉTATS MEMBRES DE LA CEDEAO.
- NÉANMOINS, DEUX DÉCENNIES ET 4 À 5 CYCLES ÉLECTORAUX PLUS TARD, FORCE EST DE CONSTATER QUE LA GOUVERNANCE DÉMOCRATIQUE AU SEIN DES ÉTATS MEMBRES DE LA CEDEAO BAT DE L'AILE.
- EN EFFET, UNE ÉVALUATION DE L'ÉTAT DE LA DÉMOCRATIE DANS LA SOUS-RÉGION BROsse UN TABLEAU PEU RELUISANT. ALORS QUE SEPT DES QUINZE ÉTATS ONT ÉTÉ CLASSÉS COMME DES « DÉMOCRATIES HYBRIDES » EN 2021 PAR LE **ECONOMIST INTELLIGENCE UNIT** (EIU), SEULS DEUX ONT ÉTÉ JUGÉS DES « DÉMOCRATIES DÉFECTUEUSES », LES SIX AUTRES ÉTANT CLASSÉS COMME DES « RÉGIMES AUTORITAIRES ».
- OR, LES CHERCHEURS EN DÉMOCRATIE ET GOUVERNANCE RECONNAISSENT L'EXISTENCE D'UN LIEN ENTRE LA PRÉSENCE DE DÉFAILLANCES DÉMOCRATIQUES DANS UN ÉTAT ET L'ÉMERGENCE DES VELLÉTÉS DE PRISE DE POUVOIR PAR VOIES NON DÉMOCRATIQUES.
- DANS LES DIAPPOSITIVES SUIVANTES, NOUS ALLONS TOUR À TOUR : ESQUISSE L'ÉTAT DES LIEUX EN CE QUI CONCERNE LES COUPS D'ÉTATS ET ÉLECTIONS QUI ONT EU LIEU EN AFRIQUE DE L'OUEST DE 2000 À CE JOUR ; IDENTIFIER LES FACTEURS DE RISQUE QUI GUETTENT LA DÉMOCRATIE EN AFRIQUE DE L'OUEST ; ET ENFIN, SUGGÉRER QUELQUES PISTES DE RÉFLEXION POUR PALLIER CES RISQUES.

3

ETAT DES LIEUX DES COUPS D'ÉTATS ET ÉLECTIONS EN AFRIQUE DE L'OUEST (2000 – 2022)

Tableau récapitulatif des élections présidentielles et Coups d'Etat en Afrique de l'Ouest (2000 – 2022)

N°	PAYS	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
1	Benin		X																						
2	Burkina Faso						X					X					X						X		CE
3	Cabo Verde		X										X					X							
4	Cote d'Ivoire	X										X					X						X		
5	Gambia		X						X			X						X						X	
6	Ghana	X				X				X				X				X					X		
7	Guinea				X					CE	CE	X					X						X		CE
8	Guinea-Bissau				CE		X				X			CE		X					X				
9	Libéria						X						X						X						
10	Mali			X					X					CE	X				X				CE		
11	Niger					X						CE	X					X					X		
12	Nigeria								X				X									X			
13	Senegal	X			X				X					X								X			
14	Sierra Leone			X					X					X						X					
15	Togo			X			X					X					X					X			

KEY:

X: ELECTION REMPORTEE PAR LE PARTI AU POUVOIR

X: ELECTION REMPORTEE PAR L'OPPOSITION

CE: COUP D'ETAT

4

• UNE ANALYSE DU TABLEAU DÉMONTRE CE QUI SUIT :

1. IL Y A EU NEUF COUPS D'ÉTAT DANS CINQ PAYS (BURKINA FASO, GUINÉE, GUINÉE BISSAU, MALI ET NIGER).
2. L'INTERVALLE ENTRE SCRUTINS EST RESTÉE CONSTANTE DANS SIX PAYS (BENIN, CAP VERT, GAMBIE, GHANA, LIBERIA ET NIGERIA), CE QUI SUGGÈRE UN STRICT RESPECT DE LA RÉGULARITÉ DES ÉLECTIONS DANS CES PAYS LÀ.
3. IL Y A EU PASSATION DE POUVOIR PACIFIQUE ET ALTERNANCE À L'ISSUE D'ÉLECTIONS PRÉSIDENTIELLES DANS SEPT PAYS (BENIN, CAP VERT, GHANA, LIBERIA, NIGERIA, SÉNÉGAL ET SIERRA LEONE).
4. LES COUPS D'ÉTAT ONT EU LIEU DANS LES PAYS OU LA CULTURE DÉMOCRATIQUE EST ENCORE BALBUTIANTE. PAR EXEMPLE, LA GUINÉE ET LE BURKINA FASO N'ONT ORGANISÉES LEURS PREMIÈRES ÉLECTIONS VÉRITABLEMENT LIBRES QU'EN 2010 ET EN 2015 RESPECTIVEMENT.

5

FACTEURS DE RISQUE EN AFRIQUE DE L'OUEST

- DAN SULEIMAN & ONAPAJO (2022) SUGGÈRENT QUE LES CAUSES DES DÉFAILLANCES DE GOUVERNANCE EN AFRIQUE DE L'OUEST PEUVENT ÊTRE CLASSÉES SOIT COMME DES FACTEURS INTERNES, SOIT COMME DES FACTEURS EXTERNES.
- LES FACTEURS EXTERNES SONT CEUX LIÉS AUX DYNAMIQUES MONDIALES QUI ONT UN IMPACT SIGNIFICATIF SUR LA SÉCURITÉ DANS LA RÉGION, Y COMPRIS LA MONTÉE DE L'EXTRÉMISME RELIGIEUX VIOLENT ET L'INFLUENCE CROISSANTE DE MODÈLES DE RÉGIMES AUTORITAIRES ÉCONOMIQUEMENT PROSPÈRES (CHINE ET TURQUIE).
- D'AUTRE PART, LES FACTEURS INTERNES SONT CEUX QUI ÉMANENT D'UNE ABSENCE DE CULTURE DE REDDITION DE COMPTES DANS LA GOUVERNANCE POLITIQUE ET ÉCONOMIQUE.
- HANDY, AKUM & DJILO (2020) SOULIGNENT QUE CES FACTEURS COMPRENNENT :
 - i. LE NON-RESPECT DE L'ÉTAT DE DROIT ;
 - ii. LA CORRUPTION ET LA MAUVAISE GESTION DES RESSOURCES PUBLIQUES ;
 - iii. LA MAUVAISE GESTION DE LA DIVERSITÉ ET LA MARGINALISATION DE CERTAINES FRANGES DE LA POPULATION ;
 - iv. LES VIOLATIONS DES DROITS DE L'HOMME ;
 - v. LES ATTAQUES OUVERTES OU SECRÈTES CONTRE LA LIBERTÉ D'EXPRESSION DANS LES MÉDIAS ;
 - vi. LES MANIPULATIONS DES CONSTITUTIONS OU LEUR RÉVISION PAR DES MOYENS ANTICONSTITUTIONNELS POUR SERVIR DES INTÉRÊTS PERSONNELS.

6

Diapositive 5

MHO Moi j'aurais ajouté ici: les pays qui font face à d'autres défis qui menacent l'intégrité de leurs territoires tel que l'extrémisme violent. On peut donc citer le Mali.

La Guinée Bissau, même si ce ne sont pas les élections, ce pays vit une instabilité depuis longtemps.

Mathias Hounkpe; 2022-05-02T10:31:00.434

- TOUS CES FACTEURS CONTRIBUENT À CRÉER UN SENTIMENT D'ALIÉNATION ENTRE LES GOUVERNANTS ET LES GOUVERNÉS, CES DERNIERS NE TROUVANT AUCUN AVANTAGE MATÉRIEL À VIVRE EN DÉMOCRATIE.
- À COURT TERME, CETTE ALIÉNATION SE MANIFESTE PAR UN MANQUE D'INTÉRÊT À ALLER VOTER PENDANT LES ÉLECTIONS. ^{MH0} QUAND L'ON REGARDE LES TAUX DE PARTICIPATION ÉLECTORALE DANS LA SOUS-RÉGION, ON REMARQUE QU'ILS SONT LES PLUS BAS ^{DANS} LES CINQ PAYS QUI ONT CONNU DES COUPS D'ÉTAT AU COURS DE LA PÉRIODE DE 2000 À CE JOUR.
- DANS LE MOYEN À LONG TERME, CETTE ALIÉNATION ATTEINT UN POINT OÙ LES CITOYENS SE RÉSOSENT À RISQUER DE VIVRE SOUS UNE DICTATURE AVEC L'ESPOIR, SOUVENT INFONDÉ, QUE LEURS ASPIRATIONS À UNE VIE MEILLEURE SERONT SATISFAITES. ^{MH1} UNE FOIS DE PLUS, SI NOUS REGARDONS LES TROIS DERNIERS COUPS D'ÉTAT DANS LA SOUS-RÉGION, L'ON REMARQUE QU'ILS ONT TOUS REÇU LE SOUTIEN POPULAIRE DES CITOYENS.

7

QUE FAUDRA-T-IL FAIRE POUR PALLIER AUX RISQUES DE DÉFAILLANCES DÉMOCRATIQUE ?

- TOUTE TENTATIVE DE FAIRE FACE À LA « ENDÉMIE » DES DÉFAILLANCES DÉMOCRATIQUES EN AFRIQUE DE L'OUEST NÉCESSITERA UNE APPROCHE À DEUX VOILETS AVEC UNE DIMENSION NATIONALE ET UNE AUTRE RÉGIONALE OU INTERNATIONALE.
- LA DIMENSION NATIONALE IMPLIQUE LE RENFORCEMENT DE LA SOCIÉTÉ CIVILE POUR MIEUX JOUER SON RÔLE DE RESPONSABILISATION DES GOUVERNANTS ENVERS LES CITOYENS. PAR EXEMPLE, LES ORGANISATIONS DE LA SOCIÉTÉ CIVILE POURRAIENT S'IMPLIQUER ACTIVEMENT DANS L'ÉVALUATION DU DEGRÉ DE MISE EN ŒUVRE DES PROMESSES ÉLECTORALES DES ÉLUS ET À LES DÉNONCER EN CAS D'ÉCHEC. CETTE DÉNONCIATION POURRAIT ÊTRE PARTICULIÈREMENT IMPORTANTE POUR AIGUISER LE CHOIX DES ÉLECTEURS LORS DES ÉLECTIONS. ^{MH0}
- POUR LA DIMENSION RÉGIONALE OU INTERNATIONALE, LES ORGANISATIONS INTERGOUVERNEMENTALES TELLES QUE LA CEDEAO ET L'UNION AFRICAINE DEVRAIENT PASSER DE LA POSTURE RÉACTIONNAIRE QU'ELLES ONT À PRÉSENT À UNE POSTURE PLUS PROACTIVE. PAR EXEMPLE, PLUTÔT QUE D'ATTENDRE QUE LE MÉCONTENTEMENT POPULAIRE CONDUISE À UN COUP D'ÉTAT PUIS DE CONDAMNER LE COUP D'ÉTAT, IL SERAIT IMPÉRIEUX DE CONDAMNER LES ACTIONS DES GOUVERNEMENTS QUI SONT À L'ORIGINE DE CERTAINS DES FACTEURS DE RISQUE INTERNES QUE NOUS AVONS ÉVOQUÉS PLUS TÔT. CONCRÈTEMENT, SI L'INSTITUTION NATIONALE DES DROITS DE L'HOMME D'UN ÉTAT MEMBRE SIGNALE QUE DES VIOLATIONS DES DROITS DE L'HOMME OU MÊME DES RÉPRESSIONS DES MÉDIAS SONT COMMISES PAR LE GOUVERNEMENT, LA CEDEAO ET L'UA ^{MH1} DEVRAIENT FERMEMENT CONDAMNER DE TELLES ACTIONS IMMÉDIATEMENT.
- TOUT CE CI POUR DIRE QU'À MOINS QUE LES ACTEURS NATIONAUX ET RÉGIONAUX NE COMMENCENT À ÊTRE PLUS PROACTIFS DANS LE PROJET DE CRÉATION D'UNE CULTURE DE RESPONSABILITÉ DANS LA GOUVERNANCE POLITIQUE, LE DÉMON DES COUPS D'ÉTAT NE SERA PEUT-ÊTRE JAMAIS EXORCISÉ DE NOTRE ESPACE POLITIQUE EN AFRIQUE DE L'OUEST.

8

Diapositive 7

MH0 De façon plus générale, il s'agit d'un manque d'intérêt à la participation citoyenne de manière générale. Et de manière spécifique à la participation aux élections. Si c'était possible de montrer ici le tableau des taux de participation, ce serait bien (il me semble que tu as un tableau de ce genre).

Mathias Hounkpe; 2022-05-02T10:37:33.822

MH1 Je suggèrerais une nuance ici entre (i) soutenir le coup d'état et manifester de la joie à son avènement et (ii) se résoudre à vivre sous une dictature.

Moi j'interprète le soutien des populations aux coups d'état comme la manifestation de leurs frustrations vis-à-vis de la démocratie telle qu'elle fonctionnait dans leurs pays.

Mais, ces populations souhaiteraient plutôt une démocratie qui fonctionne. Les militaires ont compris cet état d'esprit des citoyens, c'est pourquoi eux tous parlent de refondation, comme une promesse aux peuples qu'ils peuvent faire des réformes qui feront mieux fonctionner la démocratie.

Mathias Hounkpe; 2022-05-02T10:41:31.959

Diapositive 8

MH0 Ici on pourrait dire que la tendance à la restriction de l'espace civique observée depuis une dizaine d'années soit renversée. Et que les états travaillent à renforcer les institutions de contre-pouvoirs que sont le Parlement et la Justice.

Mathias Hounkpe; 2022-05-02T11:01:16.596

MH1 Ici, ce serait bien si la CEDEAO pouvait également faire avancer le protocole comme un moyen d'inciter les états membres à adopter des réformes institutions plus compatibles avec l'Etat de droit, la démocratie et la bonne gouvernance

Mathias Hounkpe; 2022-05-02T11:02:19.466

RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES

- ECONOMIST INTELLIGENCE UNIT. 2022. "DEMOCRACY INDEX 2021". [DEMOCRACY INDEX 2021 - ECONOMIST INTELLIGENCE UNIT \(EIU.COM\)](https://www.eiu.com/n/democracy-index-2021/)
- DAN SULEIMAN, M. & ONAPAJO, H. 2022. "WHY WEST AFRICA HAS HAD SO MANY COUPS AND HOW TO PREVENT MORE". THE CONVERSATION. [WHY WEST AFRICA HAS HAD SO MANY COUPS AND HOW TO PREVENT MORE \(THECONVERSATION.COM\)](https://theconversation.com/why-west-africa-has-had-so-many-coups-and-how-to-prevent-more-181234)
- HANDY, P., AKUM, F. & DJILO, F. 2020. "WHAT CAUSES AFRICA'S COUPS? THAT IS THE QUESTION". INSTITUTE FOR SECURITY STUDIES. [WHAT CAUSES AFRICA'S COUPS? THAT IS THE QUESTION - ISS AFRICA](https://www.iss-africa.org/what-causes-africa-s-coups-that-is-the-question/)
- MBAKU, J. M. 2020. "THREATS TO DEMOCRACY IN AFRICA: THE RISE OF CONSTITUTIONAL COUPS". AFRICA IN FOCUS. BROOKINGS. [THREATS TO DEMOCRACY IN AFRICA: THE RISE OF THE CONSTITUTIONAL COUP \(BROOKINGS.EDU\)](https://www.brookings.edu/research/2020/07/20-threats-to-democracy-in-africa-the-rise-of-the-constitutional-coup/)

9

MERCI DE VOTRE ATTENTION

JËREJËF

**MERCI
BEAUCOUP**

10