



Rapport d'activité

2021



RECEF
*Réseau des compétences
électorales francophones*

TABLE DES MATIÈRES

LE MOT DU PRÉSIDENT	4
1. LES ACTIONS D'APPUI À LA PROFESSIONNALISATION DES ADMINISTRATIONS ÉLECTORALES	5
1.1 LES ACTIVITÉS D'ÉCHANGE DES BONNES PRATIQUES ÉLECTORALES	5
1.2 LES ACTIONS POUR L'ÉGALITÉ ENTRE LES FEMMES ET LES HOMMES DANS LES ÉLECTIONS	6
2. LE SOUTIEN DES ACTIONS DE L'OIF EN APPUI AUX PROCESSUS ÉLECTORAUX	9
2.1 COLLABORER AVEC L'OIF AUX ACTIVITÉS EN APPUI AUX PROCESSUS ÉLECTORAUX.....	9
2.2. APPUYER L'OIF DANS SES ACTIVITÉS TRANSVERSALES POUR LA GOUVERNANCE DÉMOCRATIQUE	9
3. LA PRODUCTION D'ÉTUDES ET LE PARTAGE DES SAVOIRS ÉLECTORAUX FRANCOPHONES SUR LA SCÈNE INTERNATIONALE	11
3.1 LA PRODUCTION D'ÉTUDES ET DE SAVOIR ÉLECTORAL EN LANGUE FRANÇAISE	11
3.2 DES COMMUNICATIONS VARIÉES POUR UNE LARGE DIFFUSION	12
3.3 LES PARTENARIATS INTERNATIONAUX	13
4. LES ACTIVITÉS D'ADMINISTRATION DANS UNE PERSPECTIVE PARTICIPATIVE DES MEMBRES	14
4.1 ADMINISTRATION, PLANIFICATION ET REDDITION DE COMPTES	14
4.2 LE FINANCEMENT DES ACTIVITÉS DU RÉSEAU	16
LES PERSPECTIVES	17

LE MOT DU PRÉSIDENT

Je vous présente le Rapport d'activité 2021 du Réseau des compétences électorales francophones (RECEF), qui clôture les 10 premières années d'existence du réseau. L'année a une fois de plus été marquée par la pandémie de COVID-19, mais le réseau a poursuivi les initiatives pour dynamiser les liens entre les membres en mode virtuel.

En 2021, que ce soit à travers des ateliers ou des formations, les membres ont eu l'occasion de poursuivre les discussions sur les OGE sensibles au genre et la gestion des conflits. Au cours de la dernière année, une première collaboration bilatérale s'est également produite entre deux membres du RECEF.



Le RECEF a poursuivi sa collaboration avec l'Organisation internationale de la Francophonie, notamment dans la rédaction d'un nouveau guide pratique sur l'état civil et lors des 7^{es} Journées des réseaux institutionnels de la Francophonie.

Je tiens à remercier tous les membres qui participent activement aux activités et à l'administration du réseau, contribuant ainsi à son dynamisme. Au nom de tous les membres du réseau, je remercie sincèrement l'OIF qui appuie le réseau dans le financement de ses activités.

Finalement, notre réseau a tenu son assemblée générale annuelle le 3 novembre par visioconférence. Cette assemblée s'est déroulée avec 40 participants et participantes de 23 OGE. C'est lors de cette assemblée que j'ai eu l'honneur d'être désigné à l'unanimité par mes pairs comme président du RECEF.

L'année 2021 marque la clôture de la première décennie d'existence du réseau, mais également le début d'une nouvelle ère, qui promet à la fois maintenir les acquis et de développer de nouvelles opportunités de collaborations entre les OGE francophones.

Contrôleur Général Tanor Thiendella Sidy Fall
Président du RECEF
Directeur général des élections du Sénégal

1. LES ACTIONS D'APPUI À LA PROFESSIONNALISATION DES ADMINISTRATIONS ÉLECTORALES

1.1 Les activités d'échange des bonnes pratiques électorales

Report de l'Atelier d'experts électoraux

À la fin octobre 2021, le RECEF avait prévu tenir un atelier d'experts électoraux sur le thème : « des élections sécurisées, apaisées et inclusives ». Cet événement devait se tenir à Dakar, au Sénégal. Malheureusement, en raison d'une vague de COVID-19, cet atelier a été repoussé à l'année 2022.

Collaboration bilatérale entre la Centrafrique et le Sénégal

Du 14 au 28 août 2021, un représentant de l'Autorité nationale des élections (ANE) de la République centrafricaine, M. Boris Darmann Barbou, archiviste-documentaliste, a effectué un stage de perfectionnement au sein de la Direction générale des élections (DGE) du Sénégal. Ce stage a été facilité par le secrétariat général du RECEF. Il a été financé par l'ANE centrafricaine et rendu possible grâce à l'accueil chaleureux et au temps que les responsables électoraux du Sénégal ont offert au stagiaire.

Ce stage pratique a été axé sur l'archivage numérique et physique des documents. Il visait à développer la mémoire institutionnelle de l'ANE de la Centrafrique. À la fin de ce séjour d'apprentissage et d'immersion au sein de la DGE du Sénégal, le stagiaire tenait à remercier toutes les personnes ayant contribué à ce stage qui lui sera fort utile. Cette expérience lui a permis d'acquérir de riches informations qui faciliteront la réorganisation et la systématisation de son service au sein de l'ANE.



Équipe de la division des archives de la DGE avec M. Darmann Barbou.



Le directeur général des élections du Sénégal, M. Tanor Thiendella Sidy Fall, et M. Darmann Barbou.

1.2 Les actions pour l'égalité entre les femmes et les hommes dans les élections

Atelier de mise en commun d'expériences terrain sur les organismes de gestion des élections sensibles au genre

Le 3 décembre 2020, le Forum des femmes offrait une formation intitulée : « Développer une politique interne du genre dans un OGE : pourquoi et comment ? ».

Le 15 avril 2021, dans les suites de cette rencontre, le Forum des femmes du RECEF, en collaboration avec le Centre européen d'appui électoral (ECES), a organisé un atelier de mise en commun d'expériences terrain et de pistes d'action. Ce deuxième volet de la formation avait pour objectif de donner la parole aux membres sur leurs expériences en matière d'égalité entre les femmes et les hommes dans leurs stratégies internes et dans les processus électoraux. À cette occasion, les OGE ont pu bénéficier de présentations d'Élections Canada, de la Commission électorale nationale indépendante (CENI) de Madagascar ainsi que de la CENI du Niger comme point de départ aux discussions. De plus, la formatrice d'ECES a présenté les principales barrières à l'implication électorale des femmes et a animé des discussions sur cet enjeu. Plusieurs autres expériences nationales ont ainsi pu être partagées.



Quelques personnes participantes à l'atelier du Forum des femmes

Avec près de 50 personnes participantes représentant 14 OGE et 4 organisations internationales, cet événement virtuel fut un grand succès. Le dynamisme des discussions démontre l'intérêt notable pour les questions d'égalité chez les OGE du RECEF et leur désir de poursuivre la conversation dans les prochaines activités du RECEF, dont le Forum des femmes. Un rapport synthèse a été diffusé à la suite de cet événement.

Renforcement du leadership politique des femmes et des jeunes au Sénégal

Du 29 au 30 septembre 2021, à Dakar, au Sénégal, s'est tenu un atelier sur le « Renforcement du leadership politique des femmes et des jeunes investis pour les élections municipales et législatives de 2022 au Sénégal ». Cet événement a été organisé par le Réseau francophone pour l'égalité femme-homme, en partenariat avec l'Alliance pour la migration, le leadership et le développement (AMLD), la Fondation Heinrich-Döll et le Réseau paix et sécurité pour les femmes de l'Espace CEDEAO.

Le RECEF a également contribué à cette formation, notamment par l'entremise de madame Geneviève Boko Nado, ancienne vice-présidente de la Commission électorale nationale autonome du Bénin, et par la participation de madame Soukeyna Fall, juriste et responsable du bureau de la coopération internationale à la Direction générale des élections du Sénégal.

Une quarantaine de jeunes femmes et hommes issus des partis politiques et de la société civile ont pris part à ce programme de renforcement des capacités.



Photographie de famille des personnes participantes

Formation sur le leadership et les compétences en gestion des conflits pour les responsables électoraux

Les 2 et 3 décembre derniers, le Forum des femmes du RECEF a offert une formation virtuelle sur la gestion des conflits électoraux. La formation *Leadership et compétences en gestion des conflits pour les responsables électoraux – LEAD*, offerte en collaboration avec le Centre européen d'appui électoral (ECES), portait une attention particulière au rôle des femmes dans la gestion de conflits.

Les trois formateurs ont animé de manière dynamique cette grande assemblée, qui a réuni près de 60 personnes de 20 OGE francophones.

Ces deux demi-journées ont permis des échanges enrichissants sur plusieurs composantes de la gestion de conflits, dont le cycle électoral dans une perspective de genre, les phases de fragilité du cycle électoral, le rôle des femmes dans la prévention des conflits ainsi que la communication et la planification comme outils de prévention des conflits.

Le RECEF souhaitait que les administrateurs d'élections abordent la thématique de la gestion de conflits sous l'angle du rôle des femmes. Le prochain atelier d'experts électoraux du RECEF, prévu en 2022, portera sur les enjeux d'élections sécurisées, apaisées et inclusives. Il s'inscrira dans la continuité de cette formation, qui a constitué une belle introduction et permis l'appropriation de certains concepts de base. Elle favorisera le renforcement des connaissances et des capacités des membres du RECEF dans ce domaine et les outillera pour leur travail au sein de leur propre pays.

2. LE SOUTIEN DES ACTIONS DE L'OIF EN APPUI AUX PROCESSUS ÉLECTORAUX

Le RECEF rassemble 32 organismes de gestion des élections de la Francophonie qui ont à la fois une grande expertise électorale et des défis électoraux à relever. Le réseau est à la disposition de ses membres et il est également à la disposition de l'OIF, qui est une institution internationale incontournable en matière d'appui aux processus électoraux de l'espace francophone.

2.1 Collaborer avec l'OIF aux activités en appui aux processus électoraux

En 2021, la pandémie a fait en sorte que l'expertise électorale du RECEF n'a pas été sollicitée par l'OIF. Les missions d'assistance électorale ont été moins nombreuses et composées d'un moins grand nombre d'experts.

2.2. Appuyer l'OIF dans ses activités transversales pour la gouvernance démocratique

Les 7^{es} Journées des réseaux institutionnels de la Francophonie

Les 7^{es} Journées des réseaux institutionnels de la Francophonie se sont tenues les 27 et 28 septembre 2021 dans une formule renouvelée et hybride (en présentiel et en distanciel). Une centaine de personnes représentant les quelque 16 réseaux institutionnels de la Francophonie ont participé à cet événement. Ensemble, elles ont échangé sur certains enjeux actuels en matière d'État de droit et de démocratie.

La programmation prévoyait plusieurs séances de travail divisées en cinq ateliers :

1. État civil;
2. Lutte contre la désinformation;
3. Renforcer l'État de droit et le respect des droits de l'Homme par la prévention et la lutte contre la corruption;
4. Processus démocratiques;
5. Partenariat entre l'OIF et les réseaux institutionnels.

L'OIF avait invité deux membres du RECEF à participer aux travaux à titre de conférenciers. La secrétaire générale d'Élections Québec et du RECEF, Catherine Lagacé, a participé à l'atelier portant sur la lutte contre la désinformation; elle a expliqué les perspectives des organismes de gestion des élections, principalement lors des campagnes électorales. Pour sa part, délégué général aux élections du Mali, le Général Siaka Sangaré, a présenté les

principaux défis des organismes de gestion des élections de l'espace francophone lors de l'atelier consacré aux processus démocratiques.

Lors de l'atelier portant sur le partenariat entre l'OIF et les réseaux institutionnels, les discussions ont porté sur les réformes actuelles de la Francophonie menées par le leadership de sa secrétaire générale, S. E. M^{me} Louise Mushikiwabo, et sur le projet d'une relation renouvelée avec les réseaux institutionnels. Les personnes présentes ont convenu d'approfondir la relation entre l'OIF et les réseaux institutionnels; de développer des programmations conjointes; et de mettre en œuvre des projets concrets. L'OIF s'appuie sur quelque 600 institutions nationales œuvrant à l'État de droit et à la bonne gouvernance démocratique.



Photographie de famille des personnes présentes au siège social de l'OIF à Paris.

Guide pratique pour la consolidation de l'état civil dans l'espace francophone : enjeux et perspectives pour les acteurs de la Francophonie

Publié en 2014, le « Guide pratique pour la consolidation de l'état civil, des listes électorales et la protection des données personnelles » a été réécrit dans une version bonifiée en 2021. L'OIF et plusieurs réseaux institutionnels, dont le RECEF, ont collaboré pour rédiger le nouveau « Guide pratique pour la consolidation de l'état civil dans l'espace francophone : enjeux et perspectives pour les acteurs de la Francophonie », lequel sera diffusé en 2022.

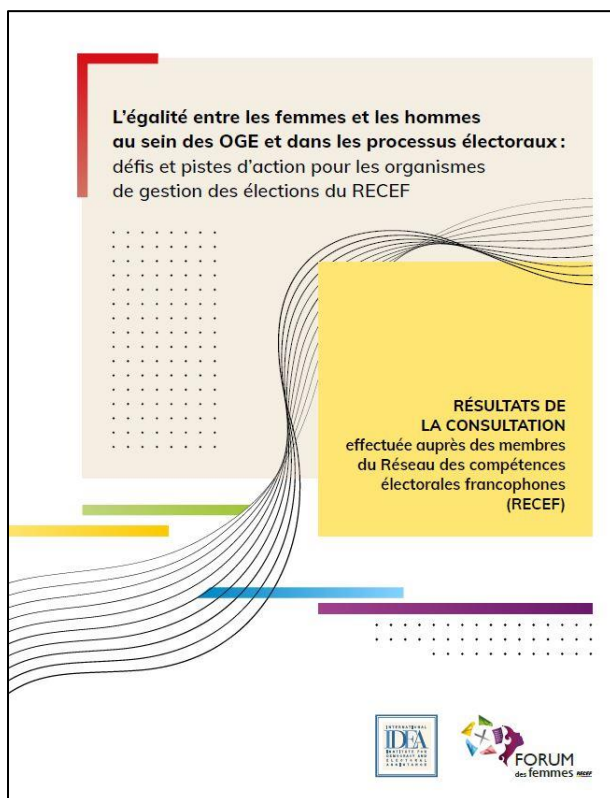
3. LA PRODUCTION D'ÉTUDES ET LE PARTAGE DES SAVOIRS ÉLECTORAUX FRANCOPHONES SUR LA SCÈNE INTERNATIONALE

Le RECEF demeure actif avec des activités en distanciel, et également avec la production d'études permettant à la fois de faire rayonner ses activités mondialement, en plus de contribuer à la création de savoir électoral en langue française.

Le réseau s'appuie également sur de nombreux partenaires internationaux pour réaliser ces études et les diffuser largement. Tous les documents du RECEF sont disponibles gratuitement sur son site Web.

3.1 La production d'études et de savoir électoral en langue française

Le RECEF a enrichi sa collection d'études avec la production de deux nouveaux rapports synthèses de ses activités et avec la réalisation d'une étude originale portant sur : « L'égalité entre les femmes et les hommes au sein des OGE et dans les processus électoraux : défis et pistes d'action pour les organismes de gestion des élections ».



Voici les deux rapports synthèses rédigés dans les suites des deux activités du Forum des femmes mentionnés à la section 1.2 :

- Atelier de partage d'expériences terrain et de pistes d'action d'OGE sensibles au genre
(15 avril 2021)
- Formation en leadership et compétences en gestion des conflits pour les responsables électoraux
(2-3 décembre 2021)



3.2 Des communications variées pour une large diffusion

Le site Web du RECEF (recef.org) est une source d'information utile sur les activités électorales francophones. Il diffuse un important savoir électoral au sein de sa bibliothèque virtuelle, qui compte désormais plus de 400 titres et qui est une source de documentation très utile en matière de gestion des élections dans l'espace francophone.

L'année de son lancement en 2012, le site Internet du RECEF avait reçu un peu plus de 2 500 visites. Entre 2013 et 2020, le nombre de visites a progressé chaque année pour s'établir à 8500 en 2020. En 2021, le RECEF a enregistré un nouveau record avec plus de 12 000 visiteurs, soit une croissance de fréquentation de près de 20 % en une seule année.

Le compte Twitter du RECEF, créé en 2015, a également connu une affluence croissante. Au 31 décembre 2021, il comptait plus de 3000 abonnés, doublant ainsi ce nombre en une seule année. Suivez-nous : [@recef_org](https://twitter.com/recef_org).

Le RECEF a transmis une dizaine de bulletins d'information à ses membres et ses principaux partenaires durant la dernière année. Ces bulletins, qui font partie des initiatives réalisées par le RECEF pour entretenir le contact avec les institutions membres, permettent de diffuser de l'information sur les élections et de faire rayonner les démocraties de l'espace francophone.



Bulletin d'information

L'année 2021 a également été l'occasion de réaliser des communications spéciales pour souligner les dix ans de création du RECEF. Un livre et des vidéos commémoratifs ont été réalisés et diffusés.



3.3 Les partenariats internationaux

Un autre volet de la mission du RECEF est de favoriser les activités de réseautage avec d'autres organisations internationales. Malgré le contexte de pandémie et l'impossibilité de tenir des activités physiques, le RECEF a maintenu le contact avec ses principaux partenaires internationaux, notamment la Commission économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), le Centre européen d'appui électoral (ECES) et International IDEA. De plus, le RECEF a poursuivi sa collaboration avec plusieurs réseaux institutionnels de la Francophonie, notamment le Réseau francophone pour l'égalité femme-homme.

4. LES ACTIVITÉS D'ADMINISTRATION DANS UNE PERSPECTIVE PARTICIPATIVE DES MEMBRES

4.1 Administration, planification et reddition de comptes

Assemblée générale du RECEF 2021

Le 3 novembre 2021, le RECEF a tenu sa 9^e Assemblée générale annuelle par visioconférence. Cet événement a rassemblé 40 représentantes et représentants de 23 OGE de l'espace francophone, en présence de représentants de l'Organisation internationale de la Francophonie.



Répartition des 32 institutions membres du RECEF au 31 décembre 2021

Cette assemblée générale a notamment été l'occasion de présenter le Rapport d'activité et les états financiers 2020, ainsi que le résultat de la consultation réalisée auprès des membres portant sur le bilan des 10 ans du RECEF.

L'administration du RECEF par le Bureau

L'assemblée générale 2021 a permis de renouveler la grande majorité des postes électifs du RECEF : le président, trois administrateurs du Bureau et les membres du Cercle de coordination du Forum des femmes.

Après avoir été président du RECEF depuis sa création en 2011, le Général Siaka Sangaré, délégué général aux élections du Mali, a souhaité transmettre le flambeau à la relève, après avoir œuvré une décennie au développement du RECEF et représenté le réseau aux quatre coins de l'espace francophone. La secrétaire générale du RECEF lui a remis un certificat de reconnaissance du RECEF à titre de « Grand artisan de la démocratie dans la Francophonie ».



Le nouveau président du RECEF est M. Tanor Thiendella Sidy Fall, directeur général des élections du Sénégal et membre fondateur du RECEF en 2011. Il a été désigné à l'unanimité par les personnes présentes à l'Assemblée générale. M. Fall est un expert électoral comptant une vingtaine d'années d'expérience au Sénégal et dans plusieurs missions de l'OIF et de la CEDEAO.



Voici la composition du Bureau en date du 31 décembre 2021 :

- | | | |
|-----------------------|------------------------------|---------|
| • Président | Tanor Thiendella Sidy Fall | Sénégal |
| • Secrétaire générale | Catherine Lagacé | Québec |
| • Administratrice | Annonciate Niyonkuru | Burundi |
| • Administrateur | Issaka Souna | Niger |
| • Administrateur | Nicolas Luc Aurélien Assogba | Bénin |

Au cours de l'année 2021, les administrateurs et les administratrices du Bureau se sont rencontrés à trois reprises. Les réunions se sont tenues le 1^{er} mars, le 2 septembre avec les administrateurs élus en 2018, puis le 9 décembre avec les administrateurs élus lors de l'assemblée générale du 3 novembre 2021.

Le Cercle de coordination du Forum des femmes a également renouvelé ses membres. La nouvelle composition du Cercle est la suivante :

- | | |
|-----------------------------------|---------|
| • Mariama Katambé | Niger |
| • Laurentine Adossou Davo | Bénin |
| • Christine Agnélé Mensah Atoemne | Togo |
| • Soukeyna Fall | Sénégal |

4.2 Le financement des activités du réseau

Le RECEF a été en mesure de réaliser les objectifs qu'il s'était fixés pour l'année 2021, grâce à l'appui financier de l'OIF et à l'engagement de ses membres.

Les revenus du RECEF provenant des cotisations des membres pour l'année 2021 s'élèvent à 21 000 dollars canadiens. L'OIF, quant à elle, a mis à la disposition du RECEF une subvention de 51 383 dollars canadiens pour soutenir les activités du réseau. Les chiffres présentés ci-dessous représentent une synthèse des états financiers 2021.

	\$ canadiens	Euros ¹
Revenus de l'année 2021		
• Subvention de l'OIF	51 383 \$	36 000 €
○ Utilisée en 2021	6 143 \$	4 500 €
○ Réservée pour 2022	45 240 \$	31 500 €
• Cotisations des membres	21 000 \$	15 000 €
<hr/>		
Dépenses de l'année 2021		
• Séminaire 2022 au Sénégal (avance de paiement à l'Hôtel réalisée en 2021)	7 936 \$	5 200 €
• Formation du Forum des femmes LEAD	4 448 \$	3 000 €
• Formation de femmes candidates au Sénégal	1 695 \$	1 125 €
• Frais administratifs et bancaires	2 087 \$	1 500 €

Il est à noter que le RECEF a reçu des subventions de l'OIF en 2020 et en 2021, pour un événement qui a été reporté à l'année 2022, et qui doit se tenir au Sénégal. Ainsi, les surplus de la présente année sont circonstanciels et s'expliquent par le contexte de la pandémie de COVID-19.

¹ Le dollar canadien est la monnaie de référence. Les montants en euro sont indiqués à titre informatif seulement.

LES PERSPECTIVES

Au cours de l'année 2022, le RECEF souhaite reprendre ses activités en présentiel, tout en conservant les meilleures pratiques de communication et d'activités à distance développées durant les années 2020 et 2021.

Il a toujours pour objectif de favoriser la tenue d'activités paritaires entre les hommes et les femmes en invitant deux représentants par institution membre lors de ses principaux événements.

Le RECEF sera également à la disposition de l'OIF et des pays membres pour toutes collaborations visant à l'appui des processus électoraux.

Finalement, le réseau entame une nouvelle décennie d'existence en 2022. Une discussion sur une vision d'avenir du réseau sera réalisée avec les membres afin de faire évoluer le réseau en adéquation avec les aspirations des institutions membres.