



# Rapport d'activité

---

**2019**



**RECEF**  
*Réseau des compétences  
électorales francophones*



## TABLE DES MATIÈRES

<b>LE MOT DU PRÉSIDENT.....</b>	<b>5</b>
<b>1. LES ACTIVITÉS D'ÉCHANGE DES BONNES PRATIQUES ÉLECTORALES .....</b>	<b>6</b>
1.1 LES ACTIVITÉS D'ÉCHANGES DES BONNES PRATIQUES ET DE FORMATION.....	6
<i>7<sup>e</sup> Séminaire international d'échanges .....</i>	<i>6</i>
1.2 LES MISSIONS D'ÉTUDE ET D'IMPRÉGNATION ÉLECTORALE .....	8
<i>Visite de travail lors de l'élection présidentielle au Sénégal.....</i>	<i>8</i>
<i>Programme des visiteurs d'Élections Canada.....</i>	<i>9</i>
<b>2. UNE EXPERTISE ÉLECTORALE EN APPUI AUX ACTIVITÉS DE L'OIF.....</b>	<b>11</b>
2.1 L'APPUI AUX MISSIONS DE L'OIF.....	11
<i>Conférence internationale : Médias pour la démocratie .....</i>	<i>11</i>
<i>Conférence internationale : Internet, réseaux sociaux et processus électoraux.....</i>	<i>11</i>
<i>Séminaire de l'OIF sur l'intégration de l'information et des processus démocratiques à l'ère des réseaux sociaux.....</i>	<i>12</i>
<i>Participation à la Commission politique du Conseil permanent de la Francophonie .....</i>	<i>13</i>
<b>3. LE PARTAGE ET LA DIFFUSION DU SAVOIR ET DES PRATIQUES ÉLECTORALES .....</b>	<b>15</b>
3.1 LES ACTIONS DE RAYONNEMENT INTERNATIONAL ET LES ACTIVITÉS TRANSVERSALES .....	15
<i>Symposium sur la démocratie dans l'océan indien.....</i>	<i>15</i>
<i>Conférence annuelle de l'Association francophone des Autorités de protection des données personnelles .....</i>	<i>16</i>
3.2 LE RAYONNEMENT DU SAVOIR ÉLECTORAL EN LANGUE FRANÇAISE .....	17
<i>Les publications .....</i>	<i>17</i>
<i>Le site Internet et le compte Twitter.....</i>	<i>17</i>
<b>4. LES ACTIVITÉS D'ADMINISTRATION DANS UNE PERSPECTIVE PARTICIPATIVE DES MEMBRES .....</b>	<b>19</b>
4.1 L'ADMINISTRATION, LA PLANIFICATION ET LA REDDITION DE COMPTES.....	19
<i>7<sup>e</sup> Assemblée générale du RECEF .....</i>	<i>19</i>
<i>L'administration du RECEF par le Bureau.....</i>	<i>20</i>
4.2 LE FINANCEMENT DU RÉSEAU ET DES ACTIVITÉS .....	20
<b>5. UNE STRATÉGIE POUR L'ÉGALITÉ ENTRE LES FEMMES ET LES HOMMES .....</b>	<b>23</b>
5.1 FAVORISER LA PARITÉ ENTRE LES FEMMES ET LES HOMMES LORS DES ACTIVITÉS DU RECEF.....	23
5.2 CRÉER UN FORUM DES FEMMES .....	24
5.3 ACTIVITÉ DE LANCEMENT DU FORUM DES FEMMES .....	25
<b>LES PERSPECTIVES .....</b>	<b>28</b>
<b>ANNEXE : LA DÉCLARATION DU RECEF À SINAIA.....</b>	<b>29</b>



## LE MOT DU PRÉSIDENT

C'est avec fierté que je vous présente le Rapport d'activité 2019 du Réseau des compétences électorales francophones (RECEF).

L'année a été marquée par un grand nombre d'activités, notamment deux missions d'étude à l'occasion d'élections, ainsi que par la création d'un Forum des femmes afin d'intégrer une réflexion pérenne sur la perspective de genre dans les processus électoraux.



L'année a commencé en force avec une visite de travail à l'occasion de l'élection présidentielle du Sénégal, le 24 février 2019.

Les 5 et 6 juin, en Roumanie, le Réseau a tenu son séminaire électoral annuel sur le thème « la participation électorale et l'éducation à la démocratie ». Cet événement d'envergure a regroupé des représentants de 31 organismes de gestion des élections, dont 21 pays francophones, ainsi que plusieurs partenaires internationaux. Le 7 juin, les membres ont tenu la 7<sup>e</sup> Assemblée générale, durant laquelle ils ont procédé à la création du Forum des femmes du RECEF.

Les 13 et 14 novembre, le RECEF lançait officiellement son Forum des femmes à l'occasion d'une activité intitulée : « Genre et élections : ateliers de réflexions sur le forum des femmes du RECEF ». Ce fut notamment l'occasion pour les personnes participantes de travailler à la base d'un futur plan d'action de ce Forum.

Des représentants du Réseau ont également participé à plusieurs événements internationaux organisés par d'autres réseaux institutionnels de la Francophonie ou encore par des partenaires internationaux. Parmi ceux-ci, il y a notamment la participation au séminaire de réflexion de l'Organisation internationale de la Francophonie (OIF) portant sur « l'intégrité de l'information et des processus démocratiques à l'ère des réseaux sociaux », ainsi que le Programme des visiteurs réalisé à l'occasion des élections fédérales du Canada, du 21 octobre 2019.

Je tiens à féliciter tous les membres qui participent activement aux activités et à l'administration du réseau, contribuant ainsi à son dynamisme. Au nom de tous les membres du réseau, je remercie sincèrement l'OIF, cette formidable institution internationale qui appuie le réseau dans l'organisation de ses activités.

Général Siaka Sangaré  
Délégué général aux Élections du Mali  
et président du Réseau des compétences électorales francophones

# 1. LES ACTIVITÉS D'ÉCHANGE DES BONNES PRATIQUES ÉLECTORALES

## 1.1 Les activités d'échange des bonnes pratiques et de formation

### 7<sup>e</sup> Séminaire international d'échanges

Les 5 et 6 juin 2019, le Réseau des compétences électorales francophones (RECEF) a organisé son 7<sup>e</sup> séminaire international d'échanges, ayant pour thème : « Participation électorale et éducation à la démocratie ».

Cet événement a été organisé en partenariat avec l'Autorité électorale permanente de la Roumanie et il a été rendu possible grâce au soutien de l'Organisation internationale de la Francophonie (OIF).

Le séminaire a regroupé près de 75 participants, provenant de 31 organismes de gestion des élections, ainsi que de plusieurs partenaires internationaux, notamment le Centre européen d'appui électoral (ECES), la Fondation internationale pour les systèmes électoraux (IFES), l'Institut international pour la démocratie et l'assistance électorale (IDEA), la Commission de la communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), le Centre pour le support électoral international des États-Unis (USICES) et l'Association mondiale des organismes de gestion des élections (A-WEB).



## **Programmation du séminaire**

Au cours des deux jours de ce séminaire électoral visant le partage d'expertise, des présentations magistrales ont permis d'échanger sur plusieurs expériences nationales et internationales à travers quatre ateliers :

- La participation électorale : un enjeu contemporain et mondial ;
- Stimuler la participation électorale : pouvoir et limites des OGE ;
- L'éducation à la démocratie : les bases pour une citoyenneté engagée ;
- Construire une culture démocratique citoyenne : rôle des OGE et développement de partenariats.

De plus, un atelier interactif a permis aux séminaristes de travailler sur la participation électorale et la consolidation d'une culture démocratique. L'objectif de cet atelier était de réfléchir, d'échanger et de prioriser collectivement les actions les plus importantes à réaliser afin d'augmenter le taux de participation électorale et de développer la culture démocratique des citoyens. Au terme de ce processus délibératif, les participants ont notamment proposé de développer une stratégie nationale d'éducation à la démocratie pérenne, qui comprend la mise en place de cours d'éducation à la démocratie dans les programmes scolaires et l'instauration d'un cadre légal garantissant les droits électoraux des citoyens.

Finalement, le dernier atelier permettait à certains pays et organisations internationales de présenter, sous forme de stands d'information, de la documentation sur leur programme respectif d'éducation à la démocratie.

## **Les recommandations**

Au terme de ce séminaire riche en échanges, les participants ont adopté la Déclaration du RECEF à Sinaia (annexe 1) qui propose plusieurs recommandations aux organismes de gestion des élections, aux acteurs des processus électoraux et aux organisations internationales, en conformité avec le contexte historique et socioéconomique des pays membres, ainsi que leur culture électorale et politique.

## 1.2 Les missions d'étude et d'imprégnation électorale

### Visite de travail lors de l'élection présidentielle au Sénégal

À l'invitation du directeur général des élections du Sénégal, le RECEF a déployé une mission à l'occasion de l'élection présidentielle du 24 février 2019. La délégation du RECEF était alors composée de six personnes représentant les organismes de gestion des élections du Burkina Faso, de la Centrafrique, de la Guinée, du Mali, de Madagascar et du Québec. L'objectif de cette visite de travail était de mieux comprendre le système électoral sénégalais, ses modalités et son administration, ainsi que d'échanger sur les bonnes pratiques électorales avec des homologues de différents pays de la Francophonie.

Le programme de cette visite de travail a duré cinq jours. Les trois journées précédant le jour du vote ont permis aux membres de la délégation de rencontrer des représentants de différents organismes associés aux élections, notamment la Direction générale des élections, la Direction de l'automatisation des fichiers, la Direction générale de l'Administration territoriale, le Centre national d'état civil, la Commission nationale de recensement des votes, le Collectif des organisations de la société civile pour les élections ainsi que la Commission électorale nationale autonome.



Ces rencontres ont permis aux membres de la délégation d'approfondir leurs connaissances du système électoral sénégalais et de son administration, dont la responsabilité est partagée entre différents organismes de l'État.

Le jour du vote, le 24 février, les membres de la mission ont pu observer le déroulement des opérations de vote et le dépouillement des bulletins, à la clôture des bureaux. Les membres ont fait plusieurs observations intéressantes, dont la présence de représentants des personnes candidates dans les bureaux de vote. Ces représentants ont différents mandats : ils valident l'identité des électrices et des électeurs, observent les opérations de vote et signent le procès-verbal des opérations électorales après le dépouillement. Certains représentants des personnes candidates étaient également membres des commissions départementales et



de la Commission nationale de recensement des votes. Leur présence à toutes les étapes des opérations de vote, de l'ouverture du bureau à la proclamation des résultats partiels du scrutin, assure une très grande transparence de l'ensemble du processus électoral et favorise le maintien de la confiance des personnes candidates et de l'électorat envers le système électoral sénégalais.

Les membres de la délégation ont aussi remarqué l'engagement des électrices et électeurs sénégalais, qui ont voté massivement et pacifiquement, en plus de démontrer leur attachement à la démocratie sénégalaise. La confiance des différentes parties prenantes dans le système électoral sénégalais facilite l'acceptation des résultats électoraux.



### Programme des visiteurs d'Élections Canada

Du 20 au 22 octobre 2019, à l'occasion de la 43<sup>e</sup> élection générale au Canada, Élections Canada a organisé un programme de visiteurs destiné aux administrations électorales des provinces et des territoires du Canada, ainsi qu'à quelques partenaires internationaux. Deux représentants du RECEF, en provenance de Madagascar et du Québec, ont participé à l'événement.

Ce programme de visiteurs a permis aux participants d'approfondir leurs connaissances du système électoral et politique canadien. Ils ont aussi pu d'échanger sur les bonnes pratiques entre professionnels de l'administration électorale.

Le jour de l'élection, le 21 octobre 2019, les participants ont assisté à l'ouverture et à la visite de bureaux de vote. Ils ont également observé la logistique de la gestion des bulletins de vote spéciaux, le vote réalisé par envoi postal, ainsi que l'aménagement du centre de distribution du matériel électoral. En soirée, ils ont suivi le dévoilement des résultats électoraux en direct dans les bureaux d'Élections Canada. Le lendemain, le 22 octobre, ils ont échangé sur les observations réalisées en compagnie du directeur général des élections du Canada, M. Stéphane Perrault.



**Bilan des résultats de l'objectif 1 : Réaliser des activités d'échanges des bonnes pratiques électorales**

Résultats attendus	Réalisation
Tenir le 7 <sup>e</sup> Séminaire international d'échanges sur le thème : la participation électorale et l'éducation à la démocratie.	Le 7 <sup>e</sup> séminaire électoral du RECEF s'est tenu à Sinaia, en Roumanie, les 5 et 6 juin 2019. En plus des représentants du pays hôte, il y avait 66 participants de 21 administrations électorales membres et de plusieurs organisations internationales. L'événement a été paritaire avec une participation de 37 hommes et 29 femmes.
Tenir au moins une mission d'étude et d'échanges.	Deux missions d'étude et d'échanges ont été réalisées : <ul style="list-style-type: none"> <li>- Une visite de travail à l'occasion de l'élection présidentielle du Sénégal du 24 février 2019 à laquelle six personnes ont participé.</li> <li>- La participation de deux représentants du RECEF au programme des visiteurs d'Élections Canada à l'occasion des élections fédérales canadiennes du 21 octobre 2019.</li> </ul>

## 2. UNE EXPERTISE ÉLECTORALE EN APPUI AUX ACTIVITÉS DE L'OIF

Le RECEF rassemble 32 organismes de gestion des élections de la Francophonie qui ont à la fois une grande expertise électorale et des défis électoraux à relever. Le réseau est à la disposition de ses membres et il est également à la disposition de l'OIF, qui est une institution internationale incontournable en matière d'appui aux processus électoraux de l'espace francophone.

### 2.1 L'appui aux missions de l'OIF

En 2018, le RECEF a collaboré à quelques missions de soutien aux processus électoraux de l'OIF par l'entremise de la participation de ses membres. Ces missions ont été entièrement coordonnées par l'OIF et n'ont pas engendré de dépenses pour le Réseau.

Le RECEF a également participé activement aux initiatives de l'OIF et de ses réseaux en matière de nouveaux médias, protection des données personnelles et d'élections.

Finalement, le RECEF a poursuivi sa collaboration avec l'OIF afin de faire la promotion et la vulgarisation du Guide sur la consolidation de l'état civil, des listes électorales et la protection des données personnelles et soutenir à cet effet des initiatives nationales favorisant le renforcement de la qualité des registres nationaux des électeurs dans des pays francophones.

#### **Conférence internationale : Médias pour la démocratie**

À l'occasion de la Journée mondiale de la liberté de la presse, deux représentants du RECEF du Mali et du Canada ont contribué à la conférence internationale « Médias pour la démocratie », organisée conjointement par l'Union africaine et l'UNESCO, en Éthiopie, du 1<sup>er</sup> au 3 mai 2019.

Les représentants du RECEF, le délégué général des élections du Mali et une représentante d'Élections Canada, ont notamment partagé leurs réflexions d'administrateurs électoraux à l'occasion d'un atelier coordonné par l'OIF et portant sur le thème des nouveaux défis de la protection de l'intégrité des élections dans le contexte de l'utilisation croissante des réseaux sociaux.

#### **Conférence internationale : Internet, réseaux sociaux et processus électoraux**

Dans le contexte des défis de l'utilisation des réseaux sociaux dans les processus électoraux, l'Association francophone des autorités de protection des données personnelles (AFAPDP), le Réseau francophone des Régulateurs des médias (REFRAM) et le RECEF ont constitué un groupe de réflexion, coordonné par l'Organisation internationale de la Francophonie.

Dans le cadre de ses travaux et en préparation aux élections tunisiennes, la Haute autorité indépendante de la communication audiovisuelle (HAICA) de la Tunisie, qui assure la vice-présidence du REFRAM, et le Conseil de l'Europe ont organisé une conférence internationale sur le thème : « Internet, réseaux sociaux et processus électoraux ». Pour cet événement, le RECEF était représenté par Madame Myriam Paquette-Côté, directrice de la recherche, de la planification et de la coopération internationale à Élections Québec.

La programmation rassemblait des interventions de différents experts du domaine de la régulation des médias, de la protection des données personnelles et des élections à l'intérieur de quatre séances d'échange :

1. Nouvelles technologies : réalités et perspectives
2. Internet, réseaux sociaux et processus électoraux : distinguer le vrai du faux en ligne et lutte contre la désinformation en ligne, nouveaux défis des processus électoraux
3. Échanges d'expériences et cas pratiques
4. Réflexion inter-réseaux



### **Séminaire de l'OIF sur l'intégration de l'information et des processus démocratiques à l'ère des réseaux sociaux**

Les 1<sup>er</sup> et 2 octobre 2019, l'Organisation internationale de la Francophonie (OIF) a réalisé un séminaire de réflexion portant sur la thématique de « l'intégrité de l'information et des processus démocratiques à l'ère des réseaux sociaux ». Cet événement a permis de rassembler plus de 30 experts provenant de plusieurs réseaux institutionnels de la Francophonie et d'organismes de la société civile. Le RECEF était représenté par trois administrateurs du Réseau, le Général Siaka Sangaré, délégué général aux élections du



Mali, M<sup>me</sup> Catherine Lagacé, secrétaire générale d'Élections Québec, et M<sup>me</sup> Geneviève Boko Nadjo, vice-présidente de la Commission électorale nationale autonome du Bénin.

Les réseaux sociaux sont de plus en plus utilisés et ils font désormais partie de l'écosystème des processus démocratiques. Leur utilisation apporte de nouveaux enjeux pour la régulation des médias et dans le déroulement des campagnes électorales. En effet, l'utilisation des réseaux sociaux peut influencer l'opinion publique à des fins politiques et compromettre la protection des données personnelles, ainsi que la transparence et l'intégrité des processus électoraux.



Ce séminaire était structuré en trois sessions, permettant aux experts de partager leurs observations. La première session, « État des lieux et enjeux », avait pour objectif d'aborder les enjeux théoriques liés à la thématique, tant du point de vue de la diversité des institutions concernées que de celui des organismes de la société civile. À cet effet, le président du RECEF, le Général Siaka Sangaré, a présenté les résultats d'une consultation réalisée auprès des 32 organismes de gestion des élections membres du RECEF.

La deuxième session, « Prévenir et gérer la menace : stratégies, dispositifs et outils », a permis de partager les pratiques opérationnelles développées par différents acteurs afin de prévenir et gérer les menaces à l'intégrité des processus démocratiques par les réseaux sociaux. Les intervenants ont présenté des initiatives concrètes mises en place dans différents pays. Lors de cette session, la secrétaire générale du RECEF, M<sup>me</sup> Catherine Lagacé, a présenté les pratiques de gestion et de veille des réseaux sociaux par Élections Québec et Élections Canada. Finalement, M<sup>me</sup> Geneviève Boko Nadjo a présenté les enjeux de l'encadrement de l'espace numérique lors des élections au Bénin.

La troisième session a permis de réaliser des synthèses et de tirer des conclusions à la suite de ces deux jours de travaux. Ce séminaire permettra à l'OIF d'élaborer une feuille de route pour répondre aux enjeux des réseaux sociaux dans les processus démocratiques des États et des gouvernements francophones.

### **Participation à la Commission politique du Conseil permanent de la Francophonie**

Le 3 octobre, le président du RECEF, le Général Siaka Sangaré, a représenté le réseau à la 223<sup>e</sup> Commission politique du Conseil permanent de la Francophonie (CPF). Cette participation a permis de bien vulgariser les enjeux en matière de consolidation de l'état civil et de confection des registres d'électeurs aux différents représentants des États et

gouvernements membres de la Francophonie. Le président du RECEF a notamment rappelé les principales recommandations du Guide pratique de l'OIF pour la consolidation de l'état civil, des listes électorales et de la protection des données personnelles.

### **Bilan des résultats de l'objectif 2 : Appuyer les activités de l'OIF**

<b>Résultats attendus</b>	<b>Réalisation</b>
Répondre positivement aux demandes de l'OIF et favoriser la participation de membres du réseau et des experts électoraux en soutien aux activités de l'OIF en matière d'appui aux processus électoraux.	Quelques membres du RECEF ont participé à des missions francophones d'appui aux processus électoraux.
Participer aux initiatives de l'OIF et de ses réseaux en matière de nouveaux médias, protection des données personnelles et élections.	Des représentants du RECEF ont participé à trois événements internationaux sur l'enjeu de l'émergence des réseaux sociaux dans les processus électoraux.
Poursuivre la promotion et la vulgarisation du Guide sur la consolidation de l'état civil, des listes électorales et la protection des données personnelles. De plus, il est attendu de soutenir des initiatives nationales tendant au renforcement de la qualité des registres nationaux des électeurs dans certains pays francophones.	Le 3 octobre, le président du RECEF a participé à la 223 <sup>e</sup> Commission politique du CPF.

### 3. LE PARTAGE ET LA DIFFUSION DU SAVOIR ET DES PRATIQUES ÉLECTORALES

Un autre volet de la mission du RECEF est de favoriser les activités de réseautage avec d'autres organisations internationales, ainsi que la recherche et le rayonnement du savoir électoral en langue française. Le Réseau s'inscrit ainsi en complémentarité dans l'offre de soutien aux activités électorales francophones et comme un collaborateur des autres organisations œuvrant également à cette fin. De plus, le Réseau se fait un devoir d'entretenir des partenariats avec des organisations internationales spécialisées dans l'appui des processus électoraux, notamment en les invitant à son séminaire électoral annuel.

#### 3.1 Les actions de rayonnement international et les activités transversales

Le RECEF a favorisé la participation de plusieurs institutions internationales lors de son 7<sup>e</sup> séminaire international d'échanges. De plus, le RECEF a pris part à certaines activités internationales, à l'invitation de partenaires internationaux.

##### **Symposium sur la démocratie dans l'océan Indien**

Les 17 et 18 juin 2019, le Bureau du Commissaire électoral de la République de Maurice a organisé un symposium sur la démocratie. Cet événement a été réalisé avec la collaboration de la Commission de supervision électorale, la Commission de l'océan Indien et le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) et il a rassemblé plusieurs organismes de gestion des élections des pays de l'océan Indien, ainsi que plusieurs organisations internationales, comme l'Institut international pour la démocratie et l'assistance électorale (IDEA), le Commonwealth, le Forum des commissions électorales des pays de la Communauté de développement du Sud de l'Afrique (SADC) et le Centre européen d'appui électoral (ECES).

Lors de ce symposium, le RECEF était représenté par son vice-président, le président de la Commission électorale nationale indépendante de Madagascar, M. Hery Rakotomanana.

La première journée de ce symposium était réservée à des discussions sur le renforcement de la démocratie dans la région de l'océan Indien, ainsi que sur la surveillance des dépenses de campagne électorale pour garantir le respect des règles en la matière.

La deuxième journée était consacrée à une réflexion commune sur l'indépendance des commissions électorales par rapport au pouvoir exécutif. À l'issue de ce symposium, les participants ont été reçus par le président de la République de Maurice, M. Barlen Vyapoory.



### **Conférence annuelle de l'Association francophone des Autorités de protection des données personnelles**

Le 17 septembre 2019, l'AFAPDP a tenu sa 12<sup>e</sup> conférence annuelle à Dakar, au Sénégal. Pour l'occasion, le directeur général des élections du Sénégal, M. Tanor Thiendella Sidy Fall, a représenté le RECEF afin de contribuer aux échanges de cet autre réseau institutionnel francophone.

Le thème de la conférence était « le citoyen numérique », prévoyant trois ateliers de réflexion :

- le plaidoyer pour une intégrité numérique;
- la digitalisation des faits d'état civil;
- l'éducation au numérique : émanciper le citoyen.



## 3.2 Le rayonnement du savoir électoral en langue française

### Les publications

Le RECEF a enrichi sa collection de rapports synthèses de ses séminaires électoraux avec deux nouvelles publications.

À la suite de la visite de travail réalisée à l'occasion de l'élection présidentielle du 24 février au Sénégal, le Réseau a publié un rapport de mission colligeant les principales observations à l'occasion de cet important rendez-vous électoral.

Comme à chaque année, le Réseau a également publié le rapport synthèse « La participation électorale et l'éducation à la démocratie ». Ce rapport est une synthèse des présentations et des conclusions du séminaire électoral portant sur ce thème, réalisé les 5 et 6 juin en Roumanie. Cette publication présente notamment les principales recommandations issues de ce séminaire, qui sont également rassemblées au sein de la Déclaration du RECEF à Sinaia (annexe 1).

Ces rapports sont disponibles gratuitement sur le site Internet du RECEF et dans une édition papier.

### Le site Internet et le compte Twitter

Le site Internet du RECEF ([recef.org](http://recef.org)) est une source d'information utile sur les activités électorales francophones. En effet, les *actualités* informent les membres sur les activités du réseau, le *calendrier* indique les activités électorales des pays membres de l'OIF et les *fiches pays* présentent l'information de base sur l'organisation des élections dans les pays membres du réseau.

Le site Internet présente aussi les rapports d'activité, les publications et les déclarations officielles du réseau, et il comporte également un important savoir électoral au sein de sa bibliothèque virtuelle, qui compte plus de 330 titres et qui est une source de documentation très utile en matière de gestion des élections dans l'espace francophone. Cette bibliothèque contient des documents de recherche et d'analyse sur différentes problématiques électorales, les législations électorales et des documents relatifs aux organismes de gestion des élections de la Francophonie. Elle assure ainsi une meilleure



circulation du savoir électoral francophone pour l'ensemble des membres, tout en contribuant au rayonnement de la littérature électorale francophone.

L'année de son lancement en 2012, le site Internet du RECEF avait reçu un peu plus de 2 500 visites. Dans les dernières années, le site Internet a connu une croissance d'achalandage de 20 % en moyenne chaque année, portant le nombre de visites à plus de 7 000 pour l'année 2019, pour un total de plus 45 000 visites depuis sa mise en ligne.

Le compte Twitter du RECEF, créé en 2015, a également connu une affluence croissante. Au 31 décembre 2019, il comptait plus de 1500 abonnés, soit 600 de plus que l'année précédente. C'est le secrétariat général du RECEF qui anime le compte du réseau, en conformité avec sa politique éditoriale. Suivez-nous : [@recef\\_org](https://twitter.com/recef_org).

### Bilan des résultats de l'objectif 3 : Le partage et la diffusion du savoir et des pratiques électorales

Résultats attendus	Réalisation
Entretenir les contacts existants avec des organisations internationales œuvrant dans le domaine électoral.	Outre l'OIF, avec qui il est en communication constante, le RECEF a entretenu des relations avec plusieurs organisations internationales tel que : International IDEA, la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), le Centre européen d'appui aux élections (ECES), OSIWA, International Foundation for Electoral Systems (IFES), l'Association mondiale des organismes de gestion des élections (A-WEB), ainsi que plusieurs autres réseaux institutionnels de la Francophonie.
Rédaction et publication d'un rapport synthèse sur le thème « la participation électorale et l'éducation à la démocratie ».	Le 7 <sup>e</sup> rapport synthèse du RECEF a été rédigé par le secrétariat général et publié.  Aussi, un rapport de mission de la visite de travail du RECEF lors de l'élection présidentielle du 24 février au Sénégal a été publié sur le site Web du Réseau.
Enrichir la bibliothèque virtuelle de nouvelles publications portant sur les élections.	La bibliothèque virtuelle a été enrichie de 25 titres, portant son nombre à 330 publications accessibles gratuitement.
Animer le compte Twitter du RECEF	Le compte Twitter a été animé toute l'année et les principales activités du RECEF ont été diffusées.

## 4. LES ACTIVITÉS D'ADMINISTRATION DANS UNE PERSPECTIVE PARTICIPATIVE DES MEMBRES

### 4.1 L'administration, la planification et la reddition de comptes

#### 7<sup>e</sup> Assemblée générale du RECEF

Le 7 juin 2019, le RECEF a tenu sa 7<sup>e</sup> Assemblée générale annuelle dans la ville de Sinaia, en Roumanie. Cet événement a regroupé des représentants de 21 organismes de gestion des élections de l'espace francophone, en présence de représentants de l'OIF et de la CEDEAO. Les États et gouvernements représentés étaient les suivants : Bénin, Burkina Faso, Burundi, Cameroun, Canada, Cap-Vert, Côte d'Ivoire, Comores, Guinée, Guinée-Bissau, Haïti, Madagascar, Mali, Niger, Québec, Roumanie, Rwanda, Sao Tomé-et-Principe, Sénégal et Togo.

Cette 7<sup>e</sup> Assemblée générale a été l'occasion de présenter le Rapport d'activité 2018 et les réalisations du réseau durant cette année. De plus, les états financiers 2018 et le Plan d'action 2019 ont été présentés et adoptés par les membres.



*Répartition des 32 institutions membres du RECEF au 31 décembre 2019*

## L'administration du RECEF par le Bureau

Les articles 30.1 et 30.2 des Règlements généraux du Réseau prévoient que les administrateurs du Bureau sont élus en assemblée générale pour un mandat de deux ans, à l'exception du poste de secrétaire général, qui bénéficie d'un statut permanent. Le mandat des administrateurs a été renouvelé à l'occasion de la 6<sup>e</sup> Assemblée générale, qui s'est tenue le 22 mars 2018 à Madagascar. Voici la composition du Bureau en date du 31 décembre 2019 :

- Président Général Siaka Sangaré Mali
- Vice-Président Hery Rakotomanana Madagascar
- Secrétaire générale Catherine Lagacé Québec
- Administratrice Geneviève Boko Nadjo Bénin
- Administratrice Maria Do Rosário Gonçalves Cap-Vert

Au cours de l'année 2019, les administrateurs et les administratrices du Bureau se sont rencontrés à quatre reprises. Les réunions se sont tenues le 17 janvier, le 15 mai, le 30 septembre et le 16 décembre.

## 4.2 Le financement du réseau et des activités

Le RECEF a été en mesure de réaliser les objectifs qu'il s'était fixés pour l'année 2019, grâce à l'appui financier de l'OIF et à l'engagement de ses membres.

Les revenus du RECEF provenant des cotisations des membres pour l'année 2019 s'élèvent à 30 500 dollars canadiens. L'OIF, quant à elle, a mis à la disposition du RECEF une subvention de 92 000 dollars canadiens pour soutenir les activités du réseau. Les chiffres présentés ci-dessous représentent une synthèse des états financiers 2019.

	\$ canadiens	Euros <sup>1</sup>
<b>Revenus de l'année 2019</b>		
• Subvention reçue en 2019 de l'OIF	91 910 \$	61 360 €
• Cotisations des membres	33 000 \$	22 011 €
<hr/>		
• Total des revenus 2019	124 910 \$	83 371 €
 <b>Dépenses de l'année 2019</b>		
• Visite de travail au Sénégal	20 399 \$	13 606 €
• Séminaire et 7 <sup>e</sup> AG,	36 356 \$	24 249 €
• Conférence sur les médias, Tunisie	1 552 \$	1 035 €
• Séminaire réseaux sociaux, OIF	1 631 \$	1 088 €
• Mission d'études au Canada	4 455 \$	2 971 €
• Forum des femmes, Rwanda	38 675 \$	25 796 €
• Frais administratifs et bancaires	1 502 \$	1 001 €
<hr/>		
• Total des dépenses 2019	104 570 \$	69 746 €

**Bilan des résultats de l'objectif 4 : Administrer le réseau dans une perspective participative des membres**

Résultats attendus	Réalisation
Tenir la 7 <sup>e</sup> Assemblée générale.	La 7 <sup>e</sup> Assemblée générale s'est tenue à Sinaia, Roumanie, le 7 juin 2019.
Tenir 4 à 5 réunions du Bureau.	Les administrateurs du Bureau se sont réunis à 4 reprises.
Rédiger et déposer le Rapport d'activité 2018 et le Plan d'action 2019 lors de l'Assemblée générale 2019.	Le Rapport d'activité 2018 et le Plan d'action 2019 ont été déposés lors de l'Assemblée générale 2019.
Publier le Rapport d'activité 2018 sur le site Web du RECEF.	Le Rapport d'activité 2018 a été publié sur le site Web du RECEF en juin 2019.

<sup>1</sup> Les dollars canadiens sont la monnaie de référence. Les euros sont indiqués à titre informatif seulement.

<b>Résultats attendus</b>	<b>Réalisation</b>
Produire les états financiers 2018 et les présenter lors de la 7 <sup>e</sup> assemblée générale.	Les états financiers 2018 ont été produits par une firme comptable indépendante et ils ont été présentés lors de la 7 <sup>e</sup> assemblée générale, le 7 juin 2019.
Présenter une demande de financement à l'OIF pour l'année 2019.	La demande de financement 2019 a été présentée à l'OIF le 17 janvier 2019.
Produire des rapports de dépenses périodiques à l'OIF, ainsi qu'un rapport final qui répond aux exigences prévues au Protocole d'accord en vigueur.	Un rapport d'étape a été transmis à l'OIF le 21 juin 2019 et le rapport final a été transmis le 13 décembre 2019.
Solliciter le paiement des cotisations annuelles aux membres du réseau.	Les lettres de demande de paiement des cotisations annuelles 2019 ont été transmises aux membres le 7 janvier 2019.
Solliciter la participation financière des membres lors des activités du réseau.	Toutes les activités du RECEF sont réalisées grâce à une contribution financière ou une prise en charge partielle des membres qui y participent.

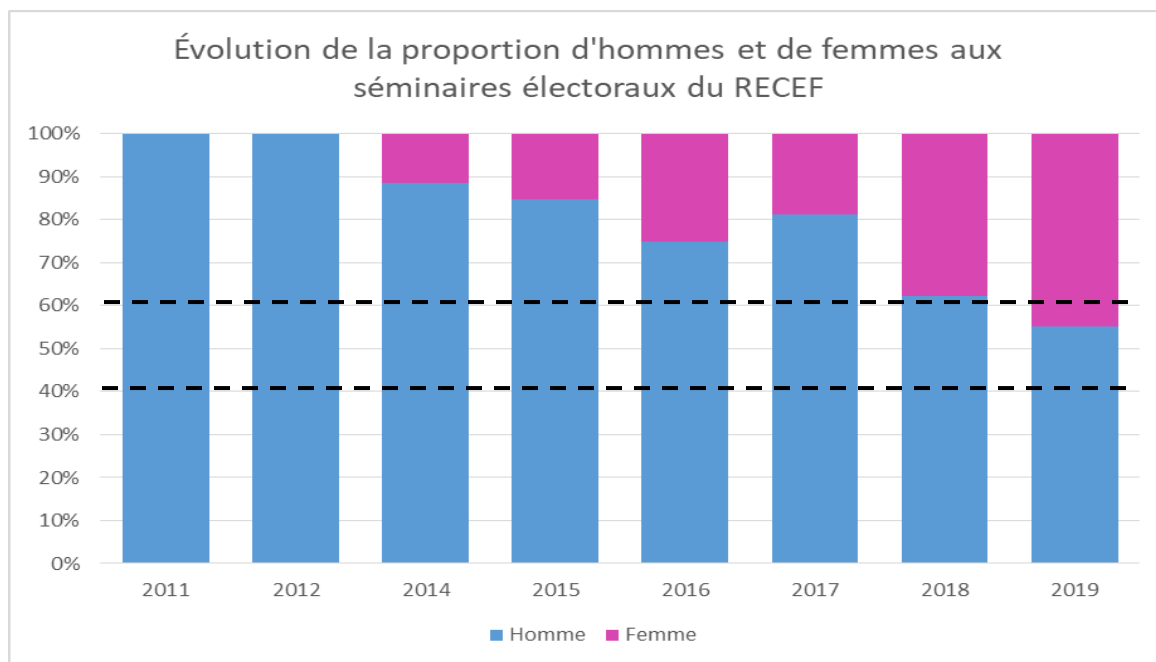
## 5. UNE STRATÉGIE POUR L'ÉGALITÉ ENTRE LES FEMMES ET LES HOMMES

### 5.1 Favoriser la parité entre les femmes et les hommes lors des activités du RECEF

Le RECEF souhaite contribuer à la *Stratégie de la Francophonie pour la promotion de l'égalité entre les femmes et les hommes, des droits et de l'autonomisation des femmes et des filles*, adoptée par les Chefs d'États et de gouvernements, le 12 octobre 2018, lors du XVII<sup>e</sup> Sommet de la Francophonie à Erevan, en Arménie.

Le monde des élections et de la politique est historiquement dirigé par une majorité d'hommes. Depuis sa création, la participation des membres aux activités du RECEF a été composée majoritairement par les hommes. Ce phénomène s'explique par deux facteurs. Premièrement, les hommes sont généralement majoritaires dans la direction des organismes de gestion des élections et, pour des raisons budgétaires, le RECEF a toujours invité un seul participant par institution membre, qui y délègue le plus souvent un représentant masculin.

Un des objectifs de la stratégie du RECEF pour l'égalité entre les femmes et les hommes est de réaliser des événements paritaires.



Le graphique ci-dessus illustre bien le phénomène de surreprésentation des hommes lors des séminaires électoraux annuels du RECEF. En 2018, alors que la thématique du séminaire était « Un processus électoral inclusif favorisant la participation des femmes et des minorités », la proportion de femmes participantes avait été de 38 %. Les membres ayant désigné un plus grand pourcentage de femmes pour y participer.

En 2019, pour la première fois de son histoire, et grâce à un appui logistique de l’Autorité électorale permanente de la Roumanie, le RECEF a pu inviter deux représentants par institution membre lors de son séminaire électoral et son assemblée générale annuelle. Cette stratégie a été fructueuse, car elle a permis de tenir un événement se situant dans la zone de parité où 45 % des personnes participantes étaient des femmes.

## 5.2 Créer un Forum des femmes

Lors du 6<sup>e</sup> séminaire électoral du RECEF tenu à Madagascar, en mars 2018, les membres du RECEF ont démontré un intérêt à intégrer la perspective de genre dans leurs actions. Fort de cette impulsion, et voulant renforcer la place et la contribution des femmes dans les OGE, les membres ont procédé, le 7 juin 2019, à la création d’une instance dédiée à poursuivre la réflexion des OGE de la Francophonie sur ces questions, soit le Forum des femmes du RECEF.

L’objectif du Forum des femmes du RECEF consiste à créer une tribune pour aborder les enjeux de genre dans l’ensemble du cycle électoral par le biais de séances de formations et d’échanges. Ce forum vise notamment à :

- Contribuer au renforcement des capacités des femmes au sein des OGE;
- Renforcer la coopération et l’échange entre les OGE en matière d’égalité femme-homme;
- Améliorer les processus électoraux par l’intégration transversale d’une perspective de genre dans les actions des OGE.

Les membres ont désigné cinq personnes pour former le Cercle de coordination dont le mandat consiste à planifier les activités du Forum, avec l’appui du secrétariat général du RECEF. Il s’agit de M<sup>me</sup> Geneviève Boko Nadjo, vice-présidente de la CENA du Bénin, de M. Newton Ahmed Barry, président de la CENI du Burkina Faso, de M<sup>me</sup> Maria Raharinarivonirina, commissaire à la CENI de Madagascar, de M<sup>me</sup> Mariama Katambé, commissaire à la CENI du Niger, de M<sup>me</sup> Immaculée Mukarurangwa, secrétaire exécutive adjointe de la CNE du Rwanda.





*Les administrateurs du Bureau et les membres du Cercle de coordination du Forum des femmes*

### 5.3 Activité de lancement du Forum des femmes

Le Forum des femmes du RECEF constitue une tribune pour aborder les enjeux d'égalité femmes-hommes dans l'ensemble du cycle électoral à l'aide de séances de formations et d'échanges. C'est avec cette vision qu'il a tenu sa première activité à Kigali, au Rwanda, dans le cadre d'un programme d'ateliers réunissant 29 participantes et participants provenant de 16 pays membres du RECEF et d'organisations internationales partenaires.

Cette activité a été organisée par le Secrétariat général du RECEF, avec l'appui de la Commission nationale électorale du Rwanda et de l'Organisation internationale de la Francophonie.

La première journée a été consacrée principalement à l'étude de l'intégration d'une perspective de genre dans les pratiques des organismes de gestion des élections (OGE). Grâce aux présentations et aux activités, les participantes et les participants ont constaté que les processus électoraux ont des effets différents selon le sexe. En tant que gardiens



des valeurs démocratiques, les OGE peuvent intégrer des questions de genre dans leurs activités. Ces questions devraient également s'appliquer à l'interne, au sein même des pratiques et des dynamiques organisationnelles. Les participantes et participants ont échangé sur les pratiques existantes en matière d'égalité et ont trouvé des pistes de solutions : par exemple, offrir de la formation pour renforcer les compétences en matière d'égalité à l'intérieur des OGE, ou prendre des engagements fermes en faveur de l'égalité pour instaurer une culture institutionnelle sensible aux disparités entre les hommes et les femmes.

Les réflexions se sont poursuivies lors de la deuxième journée d'ateliers, visant à échanger sur les objectifs, les opportunités et les défis du Forum en plus de déterminer les besoins et les thématiques qui pourraient faire l'objet du plan d'action de cette nouvelle instance du RECEF.

### **Un logo pour le Forum des femmes**

Fort de cet engouement, et afin de donner une couleur unique au Forum des femmes, trois logos ont été proposés aux participantes et aux participants. Ces derniers ont exprimé leur vote sur l'image de marque de leur préférence tout au long des deux journées d'ateliers. Le dépouillement s'est réalisé à la clôture des activités. Le logo suivant représente désormais le Forum des femmes du RECEF.



*Le logo du Forum des femmes du RECEF choisi par les participantes et les participants*

Le Forum des femmes du RECEF planifie se réunir deux fois par année, dont à l'occasion du séminaire annuel du RECEF. Instance inclusive aux hommes et aux femmes, le Forum souhaite miser sur la multiplicité des expériences et des visions inhérentes au RECEF ainsi que sur la capacité des membres à se rejoindre, à s'entraider et à apprendre les uns des autres.

## Bilan des résultats de l'objectif 5 : Une stratégie pour l'égalité entre les femmes et les hommes

Résultats attendus	Réalisation
Favoriser une participation paritaire aux activités du RECEF.	Le RECEF a invité deux représentants par pays lors de son séminaire électoral annuel, atteignant pour la première fois une participation paritaire entre les hommes et les femmes.
Création d'un Forum des femmes et organisation d'une première activité.	Le Forum des femmes a été créé le 7 juin 2019, lors de la 7 <sup>e</sup> Assemblée générale du Réseau.  Une activité de lancement du Forum des femmes a été tenue à Kigali, au Rwanda, les 13 et 14 novembre 2019.

## LES PERSPECTIVES

Au cours de l'année 2020, le RECEF souhaite consolider ses activités et poursuivre les orientations entreprises en 2019. Il souhaite notamment favoriser la tenue d'activités paritaires entre les hommes et les femmes en invitant deux représentants par institution membre lors de ses principaux événements.

Le RECEF travaillera à consolider les travaux du Forum des femmes afin d'enrichir la réflexion sur les bonnes pratiques de l'administration des élections dans une perspective de genre.

Le RECEF sera également à la disposition de l'OIF et des pays membres pour répondre à d'éventuelles demandes de collaboration en appui des processus électoraux. Il sera notamment présent lors des 7<sup>es</sup> Journées des Réseaux institutionnels francophones et il soulignera le 50<sup>e</sup> anniversaire de création de l'Organisation internationale de la Francophonie.

Finalement, le Réseau entend poursuivre ses activités d'échange des bonnes pratiques électorales, ses missions d'étude, ainsi que le partage et la diffusion du savoir électoral.

## ANNEXE 1 : LA DÉCLARATION DU RECEF À SINAIA

**Nous**, membres représentants des organismes de gestion des élections (OGE) du Réseau des compétences électorales francophones (RECEF), réunis à Sinaia, les 5 et 6 juin 2019 dans le cadre du séminaire international d'échanges ayant pour thème : « *La participation électorale et l'éducation à la démocratie* », en présence de l'Organisation internationale de la Francophonie et d'autres partenaires internationaux;

**Réitérant** notre attachement à la Déclaration de Bamako adoptée le 3 novembre 2000 dans le cadre du *Symposium sur le bilan des pratiques de la démocratie, des droits et des libertés dans l'espace francophone* et à la Déclaration universelle des droits de l'Homme adoptée le 10 décembre 1948.

**En nous appuyant** sur les travaux du Séminaire qui ont contribué à la réflexion sur les enjeux de la participation électorale et de l'éducation à la démocratie;

**Considérant** les échanges de bonnes pratiques qui ont permis d'approfondir les connaissances en relation avec la participation électorale et l'éducation à la démocratie, notamment à travers cinq ateliers de travail, à savoir:

- La participation électorale : un enjeu contemporain et mondial;
- La participation électorale et la consolidation d'une culture démocratique;
- Stimuler la participation électorale : pouvoirs et limites des OGE;
- L'éducation à la démocratie : les bases pour une citoyenneté engagée;
- Construire une culture démocratique citoyenne : rôle des OGE et développement de partenariats.

**Considérant** les travaux réalisés lors d'un atelier participatif pendant lequel les participants ont échangé sur les actions les plus porteuses pour favoriser la participation électorale et la consolidation d'une culture démocratique où il a notamment été proposé de développer une stratégie nationale d'éducation à la démocratie pérenne, qui comprend la mise en place de cours d'éducation à la démocratie dans les programmes scolaires et l'instauration d'un cadre légal garantissant les droits électoraux des citoyens.

**Recommandons** aux organismes de gestion des élections (OGE), aux acteurs des processus électoraux, aux organisations internationales, en conformité avec le contexte historique et socioéconomique des pays membres et en considérant la culture électorale et la politique nationale de :

- documenter et d'analyser, pour chaque pays, les facteurs qui ont un effet sur le comportement des électrices et des électeurs pour agir sur les déterminants de la participation et favoriser un processus électoral inclusif;

- mobiliser les électrices et les électeurs par des campagnes d'information, de formation et de sensibilisation adaptées et des mesures visant un plus grand accès au vote;
- poursuivre la réflexion et l'échange de bonnes pratiques relativement aux mesures incitatives favorisant le vote massif et les moyens pour contrer les attitudes de désengagement et de démotivation;
- explorer les pistes de solution pour contrer la désinformation;
- considérer l'éducation à la démocratie comme un investissement dans l'avenir des sociétés et multiplier les efforts et les partenariats en ce sens;
- poursuivre les efforts pour transmettre les connaissances sur les processus électoraux, développer la socialisation politique et favoriser le développement d'une culture démocratique dès le plus jeune âge;
- encourager les gouvernements à mettre en place les conditions favorables au développement et à l'enracinement d'une culture démocratique.

**Exprimons** nos sincères remerciements au peuple roumain et à son gouvernement, à l'Autorité électorale permanente de Roumanie et à l'Organisation internationale de la Francophonie pour leur appui respectif à l'organisation de cet événement qui a permis aux participantes et aux participants d'échanger et d'enrichir leur connaissance sur la participation électorale et l'éducation à la démocratie.

*Fait à Sinaia, Roumanie*

*Le 6 juin 2019*

*Les personnes participantes*

Les membres du Bureau du RECEF