

Élections en Catalogne
Eleccions a Catalunya



1. Introducció

2. Estructura institucional: Sistema estatal o general, sistema autonòmic i sistema local

3. Tipus d'eleccions que es realitzen a Catalunya: Eleccions generals, eleccions al Parlament de Catalunya, eleccions municipals, eleccions a les Diputacions provincials, eleccions als Consells comarcals i eleccions al Parlament Europeu i eleccions al Consell General d'Aran i referèndums

4. Actors principals en la gestió dels processos electorals: Administració convocant o gestora del procés, Oficina del Cens Electoral i Administració electoral

5. Llei electoral

6. Situació del vot electrònic

7. Sistema de partits

8. Finançament dels partits polítics. Subvenció de les despeses electorals

1. Introduction

2. Structure institutionnelle: le système d'État ou général, le système de communautés autonomes et le système local.

3. Types d'élections réalisées en Catalogne: élections générales, élections au Parlement de Catalogne, élections municipales, élections aux conseils régionaux (Diputacions provincials), élections aux conseils cantonaux (Consells comarcals), élections au Parlement européen, élections au Conseil général d'Aran et référendums.

4. Les principaux acteurs de la gestion des processus électoraux: l'administration qui convoque ou gère le processus, le bureau du recensement électoral et l'administration électorale.

5. La loi électorale

6. La situation du vote électronique

7. Le système de partis

8. Le financement des partis politiques. La subvention des dépenses électorales.

1. Introducció

Catalunya és un territori integrat com a Comunitat Autònoma dins l'estat espanyol. En l'actualitat compta amb uns 7 milions d'habitants distribuïts en 946 municipis, 41 comarques i 4 províncies. El 70% de la població es concentra en els 45 municipis que tenen més de 20.000 habitants i el 60% es concentra a l'àrea metropolitana de Barcelona.

La llengua pròpia de Catalunya és el català, que és la llengua oficial juntament amb el castellà. Aquesta llengua és parlada en un territori d'uns 68.000 km² on viuen gairebé 13,5 milions de persones i inclou Catalunya, les Illes Balears, el País Valencià, la Franja de Ponent (a l'Aragó), Andorra, Catalunya Nord (al sud de França) i la ciutat italiana de l'Alguer.

D'acord amb l'Estatut d'autonomia de 2006 (norma institucional bàsica de Catalunya), l'autogovern de Catalunya es fonamenta en la Constitució espanyola i en els drets històrics del poble català.

Així mateix, el Parlament de Catalunya ha definit Catalunya com a nació d'una manera àmpliament majoritària.

La Catalogne est un territoire intégré à l'Espagne en tant que communauté autonome. À l'heure actuelle, elle comporte environ 7 millions d'habitants répartis sur 946 communes, 41 cantons (comarques) et 4 provinces. Environ 70 % de la population est concentrée sur 45 communes, qui ont en moyenne plus de 20 000 habitants, et 60 % de la population réside dans la région métropolitaine de Barcelone.

La langue parlée en Catalogne est le catalan, qui est l'une des deux langues officielles, avec l'espagnol. Le catalan est parlé sur un territoire d'environ 68 000 km² où résident 13,5 millions de personnes, et qui englobe la Catalogne, les îles Baléares, le Pays valencien, la Franja de Ponent (zone limitrophe entre la Catalogne et l'Aragon), Andorre, la Catalogne du Nord (au sud de la France) et la ville italienne d'Alguer.

Selon le statut d'autonomie établi en 2006 (norme institutionnelle fondamentale de la Catalogne), le gouvernement autonome de Catalogne se fonde sur la constitution espagnole et sur les droits historiques du peuple catalan.

Ainsi, à une vaste majorité, le Parlement de Catalogne a défini la Catalogne comme une nation.

2. Estructura institucional

L'estat espanyol es podria definir com un estat unitari descentralitzat, tot i que es manté una forta tendència centralista. En ell coexisteixen tres nivells d'estructures político-administratives: l'estatal o general, l'autonòmic i el local.

Sistema estatal o general:

- El **Cap de l'Estat** és el Rei d'Espanya, el qual té atribuïdes bàsicament funcions simbòliques i representatives.
- El **Poder Legislatiu** és exercit per les Corts Generals espanyoles, que són un parlament bicameral format pel Congrés dels Diputats o Cambra Baixa (350 representants) i pel Senat o Cambra Alta (262 senadors).
- El **Govern de l'Estat** es format pel President, els vicepresidents (en el seu cas) i els ministres. El **President** és elegit pel Congrés dels Diputats per majoria absoluta en primera votació o per majoria simple en segona votació. La resta de membres del Govern són nomenats i separats pel Rei, a proposta del President.
- L'**Administració General de l'Estat** comp-ta amb uns òrgans centrals i uns òrgans perifèrics, des dels quals gestionen de forma desconcentrada les competències que té aquesta administració als diferents territoris.
- El **Poder Judicial** està format pels jutjats i tribunals, on els jutges i magistrats administren la justícia. És un poder únic per a tot l'Estat, tot i que compta amb una estructura territorialitzada.
- El **Tribunal Constitucional** és un òrgan únic en el seu ordre i amb jurisdicció en tot el territori estatal, format per 12 membres nomenats pel Rei (4 ho són a proposta del Congrés dels Diputats, 4 a proposta del Senat, 2 a proposta del govern i 2 a proposta del Consell General del Poder Judicial). S'encarrega de vetllar perquè totes les lleis i les actuacions que emanen d'aquestes, respectin la Constitució espanyola de 1979.

Sistema autonòmic:

L'estat espanyol, administrativament es divideix en 17 regions o comunitats autònomes i 2 ciutats autònomes (Ceuta i Melilla). Cadascuna d'aquestes regions té el seu sistema administratiu. Totes aquestes autonomies tenen capacitat política i legislativa per se, tot i que amb diferents nivells de competències. En la seva totalitat disposen de Parlaments i Governos autonòmics que vetllen pel interès dels seus ciutadans.

En el cas de Catalunya, els òrgans més importants en l'àmbit polític i legislatiu són el Parlament de Catalunya, la Presidència de la Generalitat i el Govern de la Generalitat, a més del Consell General d'Aran (Conselh Generau d'Aran), que és la institució d'autogovern del territori de la Vall d'Aran.

- El **Parlament de Catalunya** és la institució que representa el poble de Catalunya, la qual cosa el situa en una posició central en el sistema institucional del seu autogovern. Està format per una única Cambra i les seves funcions són les següents:

Funció legislativa: El Parlament de Catalunya pot legislar respecte a les matèries que l'Estatut d'autonomia, d'acord amb la Constitució, estableix com a exclusives de la Generalitat, i també respecte a les matèries compartides, en relació a les quals li correspon la potestat legislativa, en el marc de les bases que fixi l'Estat com a principis o mínim comú normatiu. Les lleis són promulgades pel President de la Generalitat en nom del Rei i publicades al Butlletí Oficial de la Generalitat de Catalunya.

2. Structure institutionnelle

L'Espagne est définie comme un État unitaire décentralisé, bien que la tendance centraliste soit très forte. Coexistent trois niveaux de structures politiques et administratives: le système d'État ou général, le système de communautés autonomes et le système local.

Le système d'État ou général:

- Le **chef de l'État** est le roi d'Espagne. Il remplit des fonctions essentiellement symboliques et de représentation.
- Le **pouvoir législatif** est exercé par les Cours générales espagnoles, qui sont un parlement à deux chambres formé par le congrès des députés, ou chambre basse (350 représentants), et par le Sénat, ou chambre haute (262 sénateurs).
- Le **gouvernement central** est constitué par le premier ministre, les vice-présidents (le cas échéants) et les ministres. Le **premier ministre** est élu par le congrès des députés à majorité absolue lors du premier vote ou à majorité simple lors du deuxième vote. Les autres membres du gouvernement sont nommés et acceptés par le Roi, sur proposition du premier ministre.
- L'**Administration générale de l'État** comporte des organes centraux et des organes périphériques, qui gèrent de façon décentralisée les compétences de cette administration dans les divers territoires.
- Le **pouvoir judiciaire** est composé des tribunaux, où les juges et les magistrats administrent la justice. Même s'il dispose d'une structure territorialisée, le pouvoir judiciaire est unique pour l'ensemble de l'Espagne.
- Le **conseil constitutionnel** est un organe unique dans son ordre, et sa juridiction s'étend sur l'ensemble du territoire espagnol. Il est composé de 12 membres nommés par le Roi (4 sont présentés sur proposition du congrès des députés, 4 sur proposition du Sénat, 2 sur proposition du gouvernement et 2 sur proposition du conseil général du pouvoir judiciaire). Le conseil constitutionnel est chargé de veiller à ce que toutes les lois et les actions qui en émanent respectent la constitution espagnole de 1979.

Le système de communautés autonomes:

L'Espagne est divisée administrativement en 17 régions ou communautés autonomes et 2 villes autonomes (Ceuta et Melilla). Chacune de ces régions possède son propre système administratif. Toutes les communautés autonomes ont une capacité politique et législative per se, même si les niveaux de compétence diffèrent en fonction des régions, et toutes disposent de parlements et de gouvernements autonomes qui veillent aux intérêts de leurs citoyens.

Ce qui est de la Catalogne, les organes les plus importants dans le domaine politique et législatif sont le Parlement de Catalogne, la présidence du gouvernement de Catalogne (Generalitat) et le gouvernement de Catalogne, ainsi que le conseil général d'Aran (Conselh Generau d'Aran), institution de gouvernement autonome du territoire du Val d'Aran.

- Le **Parlement de Catalogne** est l'institution qui représente le peuple catalan, ce qui le place au centre du système institutionnel du gouvernement autonome de Catalogne. Composé d'une seule chambre, ses fonctions sont les suivantes:

Fonction législative: le Parlement de Catalogne peut légiférer sur les matières que le statut d'autonomie établit, conformément à la constitution espagnole, comme incombant exclusivement au gouvernement de Catalogne, ainsi que sur les matières partagées pour lesquelles le pouvoir législatif lui correspond dans le cadre des principes, ou minimum commun normatif, établis par l'État. Les lois sont promulguées au nom du Roi par le président du gouvernement de Catalogne, puis publiées dans le journal officiel du gouvernement de Catalogne.

2. Estructura institucional

Control, creació i impuls de l'activitat del govern: El Parlament és qui nomena el President de la Generalitat de Catalunya i controla l'activitat del govern mitjançant els següents recursos: els debats generals sobre l'acció política, les interpel·lacions, les preguntes o les sessions informatives, les mocions de censura (que fan caure el govern en cas de prosperar, però són constructives, ja que necessiten la presentació d'un president alternatiu) i les qüestions de confiança (presentades pel propi president).

Funció electiva: escull la Mesa del Parlament i les meses de les comissions, el President de la Generalitat, els senadors que representen la Generalitat i elegeix i nomena la persona que ha d'exercir de síndic de greuges, els membres del Parlament que han de defensar davant el Congrés dels Diputats les proposicions de llei que el mateix Parlament presenta.

Altres funcions: el Parlament de Catalunya té dret d'iniciativa legislativa davant el Congrés dels Diputats, pot demanar transferència de competències de l'estat a la Generalitat, pot crear lleis dins el marc general en aquells àmbits que l'estat té competències absolutes o pot impugnar lleis estatals al Tribunal Constitucional, perquè s'està legislant, per exemple, sobre una competència absoluta de la Generalitat.

• El **President de la Generalitat**¹ és un diputat o diputada el qual és escollit/da pel Ple del Parlament durant la sessió d'investidura. Les seves funcions són les següents:

Funcions representatives: el President de la Generalitat té la més alta representació de la Generalitat i l'ordinària de l'Estat a Catalunya. Li correspon, també, mantenir les relacions amb les altres institucions de l'Estat i la resta de les comunitats autònomes, convocar les eleccions al Parlament de Catalunya i nomenar els alts càrrecs que les lleis determinin.

Funcions governatives: el President forma part del Consell Executiu i és qui el dirigeix i el coordina, establint les directrius generals de l'acció de govern. Nomena els consellers, convoca i presideix les reunions del Govern i signa els decrets acordats pel Consell Executiu i ordena que es publiquin. També pot demanar que el Parlament es reuneixi en sessió extraordinària i, arribat el cas, pot dissoldre'l o sol·licitar que s'hi celebri un debat general.

Funcions legislatives: com a Govern li correspon la iniciativa legislativa en els projectes de llei la llei de pressupostos, però resta exclòs de pertànyer a cap comissió parlamentària (igual que els consellers).

Funcions administratives: té el Comandament Màxim de l'Administració de la Generalitat, tot i que no se li atribueix cap encàrrec específic. Existeix una conselleria de Presidència.

Altres funcions: ha de coordinar el programa legislatiu del Govern i l'elaboració de normes de caràcter general, convocar i presidir les comissions del Consell Executiu i facilitar la informació que el Parlament sol·liciti al Govern. No pot exercir cap altre funció o activitat que no se'n derivi, exceptuant la condició de diputat del Parlament. Gaudeix d'un especial aforament, doble en el seu cas, ja que el té per ser diputat i el té per ser President. Pot ésser sotmès, per part del Parlament a preguntes, a interpel·lacions i a mocions.

• El **Govern de la Generalitat** és l'òrgan col·legiat amb funcions executives i administratives que és format per tots els consellers i coordinat pel president. Els consellers són designats pel president a lliure criteri i poden ser cessats quan ell ho cregui oportú. També cessen quan ho fa el President però continuen en les seves funcions fins que es nomeni el següent president i el posterior govern. Les seves funcions primordials són: dur a terme el programa de govern i regir les activitats de l'Administració de la Generalitat. És l'encarregat de dirigir la política i l'administració de la Generalitat i és el titular de la funció executiva i la potestat reglamentària. De forma més detallada, aquestes funcions es concreten en:

- ◆ Determinar les directrius de l'acció de govern.

¹ Actualment és el Molt Honorable Senyor José Montilla i Aguilera.

2. Structure institutionnelle

Contrôle, création et impulsion des activités du gouvernement: le Parlement est chargé de nommer le président du gouvernement de Catalogne et de contrôler les activités du gouvernement au moyen des ressources suivantes: débats généraux relatifs aux actions politiques, interpellation, questions ou sessions d'information, motions de censure (qui peuvent faire tomber le gouvernement, mais qui sont constructives car elles requièrent la présentation d'un autre président) et questions de confiance (présentées par le président lui-même).

Fonction élective: il choisit le bureau du parlement et celui des commissions, le président du gouvernement de Catalogne, les sénateurs représentant le gouvernement de Catalogne, et il choisit et nomme la personne qui sera chargée d'exercer le rôle de médiateur, ainsi que les membres du parlement chargés de défendre auprès du congrès des députés les propositions de loi émises par le Parlement.

Autres fonctions: le Parlement de Catalogne a un droit d'initiative législative auprès du congrès des députés, il peut demander le transfert de compétences de l'État au gouvernement de Catalogne, il peut créer des lois dans le cadre général ou national, dans les domaines où l'État possède des compétences absolues, et il peut contester les lois nationales auprès du conseil constitutionnel, s'il est par exemple légiféré sur une compétence absolue du gouvernement de Catalogne.

• Le **président du gouvernement de Catalogne**¹ est d'un député choisi par l'assemblée plénière du Parlement lors de la session d'investiture. Ses fonctions sont les suivantes:

Fonctions représentatives: le président du gouvernement de Catalogne possède la plus haute représentation du gouvernement de Catalogne et la représentation ordinaire de l'État en Catalogne. Il est également chargé d'entretenir les relations avec les autres institutions de l'État et les autres communautés autonomes, de convoquer les élections au Parlement de Catalogne et de nommer les hauts responsables déterminés par les lois.

Fonctions de gouvernement: le président fait partie du conseil exécutif, qu'il dirige et coordonne, et il établit les lignes directrices générales des actions du gouvernement. Il est chargé de nommer les conseillers, de convoquer et de présider les réunions du gouvernement, de signer les décrets accordés par le conseil exécutif et d'ordonner leur publication. Il peut également demander au Parlement de se réunir en session extraordinaire et, le cas échéant, il peut dissoudre le Parlement ou demander l'ouverture d'un débat général.

Fonctions législatives: en tant que chef du gouvernement, il est chargé de l'initiative législative dans les projets de loi ou dans la loi budgétaire, mais il ne peut appartenir à aucune commission parlementaire (de même que les conseillers).

Fonctions administratives: le président du gouvernement de Catalogne possède le commandement maximum de l'administration du gouvernement de Catalogne, même s'il n'est pas chargé d'une action spécifique. La figure du ministère de la présidence existe.

Autres fonctions: le président du gouvernement de Catalogne est chargé de coordonner le programme législatif du gouvernement de Catalogne et d'élaborer des normes générales, de convoquer et présider les commissions du conseil exécutif et de fournir les informations demandées par le Parlement. Il ne peut exercer aucune autre fonction ou activité non dérivées, à l'exception de sa condition de député du Parlement. Il bénéficie d'une double immunité processuelle, de par sa condition de député et de président. Il peut être soumis à des questions, des interpellations et des motions de la part du Parlement.

• Le **gouvernement de Catalogne** est un organe associé qui remplit des fonctions exécutives et administratives. Il est constitué par tous les ministres et il est coordonné par le président. Le président désigne librement les ministres, et il peut les démettre de leurs fonctions lorsque cela lui semble opportun. Les ministres sont également révoqués en même temps que le président, mais ils poursuivent leurs fonctions jusqu'à ce que le président et le gouvernement suivants soient nommés. Leur principale fonction consiste à mener à bien le programme du gouvernement

¹ Le président est actuellement M. José Montilla i Aguilera.

2. Estructura institucional

- ◆ Elaborar i aplicar el Pressupost de la Generalitat
- ◆ Aprovar els projectes de llei i dictar decrets legislatius
- ◆ Exercir la potestat reglamentària
- ◆ Donar o denegar la conformitat a la tramitació de determinades proposicions de llei
- ◆ Nomenar i separar els alts càrrecs de l'Administració
- ◆ Designar els representants de la Generalitat en determinades institucions, organismes i empreses
- ◆ Designar part dels membres del Consell de Garanties Estatutàries
- ◆ Adoptar mesures reglamentàries per a l'execució dels tractats i dels convenis internacionals
- ◆ Aprovar els projectes de convenis d'acords de cooperació amb altres comunitats autònomes
- ◆ Acordar la interposició de recursos d'inconstitucionalitat, després d'un dictamen previ del Consell Consultiu i promoure davant del Tribunal Constitucional conflictes de competència i personar-se en els recursos i les qüestions d'inconstitucionalitat que afectin Catalunya
- ◆ Qualsevol altra competència o funció que li atribueixin les lleis

• El **Consell General d'Aran** (Conselh Generau d'Aran) és la institució principal de govern de la Vall d'Aran (comarca catalana de 633 km², amb 9 municipis i amb una població de menys de 10.000 habitants i un cens electoral de 6.643 electors, que, d'acord amb l'Estatut d'autonomia de Catalunya i amb la llei, gaudeix d'un règim especial). El formen el Síndic, el Ple i la Comissió d'Auditors de Comptes. Constitueix l'estructura administrativa pròpia de la zona establerta per la Llei 16/1990, del 13 de juliol, sota el règim especial de la Vall d'Aran. El Conselh Generau és competent en les matèries que s'inclouen en la llei reguladora del règim especial i la resta de lleis aprovades pel Parlament i les facultats que la pròpia llei li atribueix. Té plena competència en tot el que fa referència al foment i a l'ensenyament de l'aranès (llengua pròpia d'aquest territori i oficial a Catalunya, d'acord amb l'Estatut d'autonomia de Catalunya) i de la seva cultura d'acord amb les normes de caràcter general vigents a tota Catalunya en el terreny de la política lingüística i educativa. També ha assumit les competències de: sanitat; serveis socials; turisme; protecció, manteniment i administració del seu llegat històric i artístic; protecció de la natura, muntanya i vies forestals; agricultura, bestiar, pesca, caça i recursos forestals; rescats i extinció d'incendis, joventut; lleure i temps lliure, esports; medi ambient; recollida i tractament de residus sòlids; higiene i salut pública; carreteres locals; transport interior de viatgers i artesanla.

Sistema local:

És el més proper al ciutadà. Podem dividir-lo, a grans trets, en tres nivells: províncies, comarques i municipis, sense obviar les vegueries (projectades en l'Estatut d'autonomia de Catalunya de 2006, però que encara no han estat desenvolupades).

• La **província** és una entitat local formada per l'agrupació de municipis i amb plena capacitat i autonomia per al compliment de les finalitats i l'exercici de les competències següents:

- ◆ Amb caràcter general: garantir els principis de solidaritat i equilibri intermunicipals, en el marc de la política econòmica i social.
- ◆ Amb caràcter particular: coordinar els serveis municipals entre si per garantir la prestació integral i adequada dels serveis; prestar assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica

2. Structure institutionnelle

et à régir les activités de l'administration. Le président est chargé de diriger la politique et l'administration du gouvernement de Catalogne, et il est titulaire de la fonction exécutive et du pouvoir réglementaire. Concrètement, ses fonctions consistent à :

- ◆ Déterminer les lignes directrices des actions du gouvernement
- ◆ Élaborer et mettre en pratique le budget du gouvernement
- ◆ Approuver des projets de loi et dicter des décrets législatifs
- ◆ Exercer le pouvoir réglementaire
- ◆ Accorder ou refuser la conformité de dossiers de certaines propositions de loi
- ◆ Nommer et accepter les hauts responsables de l'administration
- ◆ Désigner les représentants du gouvernement de Catalogne auprès de certains organismes, institutions et entreprises
- ◆ Désigner une partie des membres du conseil des garanties statutaires
- ◆ Adopter des mesures réglementaires pour l'exécution des conventions et traités internationaux
- ◆ Approuver les projets de convention d'accords de coopération avec d'autres communautés autonomes
- ◆ Accepter l'interjection de recours d'inconstitutionnalité, avec l'opinion préalable du conseil consultatif, promouvoir auprès du conseil constitutionnel les conflits de compétences et comparaître lors des recours et sur les questions d'inconstitutionnalité relatives à la Catalogne
- ◆ Remplir toute autre fonction attribuée par les lois

• Le **Conseil général d'Aran** (Conselh Generau d'Aran) est l'institution principale du gouvernement du Val d'Aran (canton catalan d'une surface de 633 km², composé de 9 communes, avec une population inférieure à 10 000 habitants et 6 643 électeurs recensés, et qui jouit d'un régime spécial, conformément au statut d'autonomie de la Catalogne et à la Loi). Il est composé du médiateur, de la commission plénière et de la commission des commissaires aux comptes. Il constitue la structure administrative propre de la région établie par la loi 16/1990 du 13 juillet 1990, sous le régime spécial du Val d'Aran. Le Conselh Generau est compétent dans les matières mentionnées dans la loi régulant le régime spécial et les autres lois approuvées par le parlement, et il possède les facultés attribuées par la Loi. Il est pleinement compétent dans tous les domaines relatifs au développement et à l'enseignement de l'aranais (langue parlée sur ce territoire et langue officielle en Catalogne, conformément au statut d'autonomie de la Catalogne) et de sa culture, en accord avec les normes générales en vigueur dans l'ensemble de la Catalogne en matière de politique linguistique et éducative. Il assume également des compétences en matière de santé; services sociaux; tourisme; protection, entretien et gestion de son héritage historique et artistique; protection de la nature, la montagne et les voies forestières; agriculture, bétail, pêche, chasse et ressources forestières; sauvetages et extinction d'incendies; jeunesse, loisirs et temps libres, sports; environnement; ramassage et traitement des résidus solides; hygiène et santé publique; routes locales; transports intérieurs de voyageurs, et artisanat.

Le système local:

Ce système est celui qui est le plus proche des citoyens. Il peut être divisé en trois niveaux: provinces, cantons et communes, sans oublier les vigueries (mentionnées dans le statut d'autonomie de la Catalogne de 2006, mais n'ayant pas encore été développées).

2. Estructura institucional

als municipis; prestar serveis públics de caràcter supramunicipal i supracomarcal; participar en la coordinació de l'administració local amb la de la comunitat autònoma i la de l'estat; fomentar i administrar els interessos peculiars de la província.

El govern i l'administració autònoms de la província corresponen a la **Diputació Provincial**, integrada pel president i els diputats provincials (o altres corporacions de caràcter representatiu).

Catalunya compta amb 4 províncies dins el seu territori que són Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona.

• La **comarca**, definida com a entitat local formada per l'agrupació de municipis contigus i amb plena capacitat i autonomia per al compliment de les finalitats següents: dur a terme activitats i prestar serveis públics d'interès supramunicipal; assegurar l'establiment i l'adequada prestació de serveis municipals en el territori de la comarca; exercir les competències municipals en els termes establerts per llei, que es poden definir en 3 grans blocs:

- ◆ Competències de supramunicipalitat (cooperació, coordinació o suplència en relació amb els serveis municipals);
- ◆ Competències sectorials pròpies (atribuïdes per les lleis del Parlament sobre les matèries d'ordenació del territori);
- ◆ Competències de col·laboració amb l'administració de la Generalitat per al desenvolupament d'activitats d'interès autonòmic.

El govern i l'administració autònoms de la comarca corresponen al **Consell Comarcal**, integrat pel president i els consellers comarcals.

Catalunya està dividida en 41 comarques.

• El **municipi** és l'entitat local bàsica de l'organització territorial i l'element primari de participació ciutadana en els assumptes públics, que institucionalitza i gestiona amb autonomia els interessos propis de la col·lectivitat de veïns. El govern i l'administració municipals corresponen a l'**Ajuntament**, integrat per l'alcalde i els regidors. Funcions del municipi:

◆ Pròpies: seguretat als llocs públics; ordenació del trànsit de vehicles i persones a les vies urbanes; protecció civil, prevenció i extinció d'incendis; ordenació, gestió, execució i disciplina urbanística, promoció i gestió de vivendes, parcs i jardins, pavimentació de vies públiques urbanes i conservació de camins i vies rurals; patrimoni historicoartístic; protecció del medi ambient; es-corxadors, fires, mercats i defensa d'usuaris i consumidors; protecció de la salubritat pública; participació en la gestió de l'atenció primària de la salut; cementiris i serveis funeraris; prestació dels serveis socials i de promoció i reinserció social; subministrament d'aigua enllumenat públic; serveis de neteja viària, de recollida i tractament de residus, clavegueram i tractament d'aigües residuals; transport públic de viatgers; activitats o instal·lacions culturals i esportives, ocupació del temps lliure, turisme; participar en la programació de l'ensenyament i cooperar amb l'Administració educativa en la creació, construcció i sosteniment dels centres docents públics, intervenir en els seus òrgans de gestió i participar en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria.

◆ Obligatòries o mínimes: en tots els Municipis: enllumenat públic, cementiri, recollida de residus, neteja viària, abastiment domiciliari d'aigua potable, clavegueram, accés als nuclis de població, pavimentació de les vies públiques i control d'aliments i begudes; en els Municipis amb població superior a 5.000 habitants, a més a més: parc públic, biblioteca pública, mercat i tractament de residus; en els municipis amb població superior a 20.000 habitants, a més a més: protecció civil, prestació de serveis socials, prevenció i extinció d'incendis i instal·lacions esportives d'ús públic; en els Municipis amb població superior a 50.000 habitants, a més a més: transport col·lectiu urbà de viatgers i protecció del medi ambient.

2. Structure institutionnelle

• La **province** est une entité locale formée par les communes. Elle possède une pleine capacité et une autonomie pour exercer les compétences et atteindre les objectifs suivants:

◆ Objectifs à caractère général: garantir les principes de solidarité et d'équilibre entre les communes, dans le cadre de la politique économique et sociale.

◆ Objectifs à caractère particulier: coordonner entre eux les services municipaux pour garantir la prestation intégrale et appropriée des services; prêter assistance et coopération juridique, économique et technique aux communes; prêter des services publics supra-municipaux et supra-cantonaux; participer à la coordination entre l'administration locale, la communauté autonome et l'État; promouvoir et gérer les intérêts particuliers de la province.

Le gouvernement et l'administration autonomes de la province incombent à la **Diputació Provincial** (conseil régional), composée par le président et les députés provinciaux (ou autres corporations à caractère représentatif).

Le territoire de la Catalogne comporte quatre provinces: Barcelone, Gérone, Lleida et Tarragone.

• Le **canton** (comarca), défini comme une entité locale formée par le regroupement de communes contiguës, possède une pleine capacité et l'autonomie d'atteindre les objectifs suivants: réaliser des activités et prêter des services publics supra-municipaux; assurer l'établissement et la prestation de services municipaux sur le territoire du canton; exercer les compétences municipales dans les conditions établies par la loi. Ces compétences peuvent être regroupées en trois blocs:

◆ Compétences de supra-municipalité (coopération, coordination ou remplacement en matière de services municipaux)

◆ Compétences sectorielles (attribuées par les lois du Parlement en matière d'aménagement du territoire)

◆ Compétences de collaboration avec l'administration du gouvernement de Catalogne pour le développement d'activités d'intérêt général

Le gouvernement et l'administration autonome du canton incombent au **conseil cantonal**, composé par le président et les conseillers régionaux.

La Catalogne est divisée en 41 cantons.

• La **commune** est l'entité locale fondamentale de l'organisation territoriale et l'élément primaire de participation des citoyens aux affaires publiques. Elle institutionnalise et gère avec autonomie les intérêts de ses habitants. L'administration et le gouvernement municipaux incombent à la **mairie**, composée du maire et des conseillers municipaux. Ses fonctions sont les suivantes:

◆ Fonctions lui correspondant directement: sécurité dans les lieux publics; aménagement de la circulation des véhicules et des personnes sur les voies urbaines; protection civile, prévention et extinction d'incendies; aménagement, gestion, exécution et discipline urbanistique, promotion et gestion de logements, parcs et jardins, travaux de revêtements de voies publiques urbaines et conservation de voies et chemins ruraux; patrimoine historique et artistique; protection de l'environnement; abattoirs, salons, marchés et défense des usagers et consommateurs; protection de la santé publique; participation à la gestion des premiers soins de santé; cimetières et services funéraires; prestation de services sociaux et de promotion et réinsertion sociale; approvisionnement en eau; éclairage public; services de nettoyage des routes, de ramassage et de traitement des résidus, égouts et traitement des eaux résiduelles; transport public; activités ou installations culturelles et sportives, occupation du temps libre, tourisme; participation à la programmation de l'enseignement et coopération avec l'Administration chargée de l'éducation pour la création, la construction et le soutien des établissements d'enseignements public, intervention dans leurs organes de gestion et participation à la surveillance du respect de la scolarité obligatoire.

2. Estructura institucional

- ◆ Per delegació: es podrà delegar en l'administració municipal l'exercici de competències en matèries que afectin als seus interessos propis, sempre i quan es millori l'eficàcia de la gestió pública. L'Administració delegant podrà controlar i dirigir l'exercici dels serveis delegats, emanar instruccions tècniques de caràcter general i aconseguir informació sobre la gestió municipal.
- ◆ Complementàries: els Municipis podran realitzar activitats complementàries de les pròpies d'altres administracions públiques, i en particular, les relatives a educació, sanitat, cultura, promoció de la dona, vivenda i protecció del medi ambient.
- Les **vegueries**: l'Estatut d'autonomia de Catalunya de 2006 les defineix com l'àmbit territorial específic per a l'exercici del govern intermunicipal de cooperació local amb personalitat jurídica pròpia. És també la divisió territorial adoptada per la Generalitat per a l'organització territorial dels seus serveis. El **Consell de Vegueria** ha de ser l'òrgan de govern i administració autònoma de la vegueria que, com a govern local, té naturalesa territorial i gaudeix d'autonomia per a la gestió dels seus interessos. La creació, la modificació i la supressió, i també el desplegament del règim jurídic de les vegueries, que han de substituir les províncies, han de ser regulats per llei del Parlament, sense que fins al moment s'hagi produït aquest desenvolupament normatiu. L'alteració dels límits provincials, si s'escau, s'ha de portar a terme d'acord amb el que estableix l'article 141.1 de la Constitució espanyola.

2. Structure institutionnelle

◆ Fonctions obligatoires ou minimums: dans toutes les communes: éclairage public, cimetières, ramassage des résidus, nettoyage des routes, approvisionnement des foyers en eau potable, égouts, accès aux villages, travaux de revêtement des voies publiques et contrôle des aliments et boissons; ainsi que, dans les communes dont le nombre d'habitants est supérieur à 5 000: parcs publics, bibliothèques publiques, marché et traitements des résidus; ainsi que, dans les communes dont le nombre d'habitants est supérieur à 20 000: protection civile, prestation de services sociaux, prévention et extinction d'incendies et installations sportives pour usage public; ainsi que, dans les communes dont le nombre d'habitants est supérieur à 50 000: transports en commun et protection de l'environnement.

◆ Fonctions par délégation: il est possible de déléguer à l'administration municipale l'exercice de compétences dans les matières ayant des répercussions sur ses intérêts, à condition que cela améliore l'efficacité de la gestion publique. L'administration qui décide de déléguer pourra contrôler et diriger l'exercice des services délégués, donner des instructions techniques de caractère général et obtenir des informations sur la gestion municipale.

◆ Fonctions complémentaires: les communes peuvent réaliser des activités complétant celles d'autres administrations publiques, en particulier les activités relatives à l'éducation, la santé, la culture, la promotion de la femme, le logement et la protection de l'environnement.

• Les **vigueries**: le statut d'autonomie de la Catalogne de 2006 définit les vigueries comme un domaine territorial spécifique pour l'exercice du gouvernement intermunicipal de coopération locale, doté d'une personnalité juridique propre. C'est également la division territoriale adoptée par le gouvernement de Catalogne pour l'organisation territoriale des ses services. Le **conseil de viguerie** doit être l'organe de gouvernement et d'administration autonome de la viguerie qui, en tant que gouvernement local, possède une nature territoriale et jouit d'une autonomie pour gérer ses intérêts. La création, la modification et la suppression, ainsi que le déploiement du régime juridique des vigueries, qui doivent remplacer les provinces, doivent être régulées par une loi du Parlement, mais ce développement normatif ne s'est jusqu'à présent pas produit. La modification des limites des provinces, le cas échéant, doit être réalisée conformément aux stipulations de l'article 141.1 de la constitution espagnole.

3. Tipus d'eleccions que es realitzen a Catalunya

Els ciutadans de Catalunya participen a 4 tipus d'eleccions ordinàries: eleccions al Congrés dels Diputats i al Senat (eleccions generals, de nivell estatal), eleccions al Parlament de Catalunya (d'àmbit autonòmic), eleccions locals (municipals, de primer grau, i eleccions als consells comarcals i a les diputacions provincials, Indirectes de segon grau a partir dels resultats de les eleccions municipals) i eleccions al Parlament Europeu. A la Vall d'Aran, es realitzen també eleccions al Consell General d'Aran (Conselh Generau d'Aran), les quals tenen lloc de manera conjunta amb les eleccions municipals. Al marge d'aquestes eleccions, durant el període democràtic, la ciutadania ha participat en diversos referèndums.

La regulació bàsica de totes les eleccions que es produeixen a l'estat es troba a la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General.

Eleccions Generals

En aquestes eleccions, el poble espanyol (majors de 18 anys) escull els seus representants a les Corts Generals espanyoles, a les dues cambres, Congrés dels Diputats i Senat. Per a l'elecció dels membres de les dues cambres, cada província constituirà una circumscripció electoral (Ceuta i Melilla també).

El **Congrés dels Diputats** és la Cambra Baixa, composta per 350 diputats elegits per sufragi universal, lliure, igual, directe i secret; a cada província li correspon un mínim inicial de 2 diputats (Ceuta i Melilla, un) i els 248 restants es distribueixen en relació a la població de cada una. Les candidatures són en forma de llistes tancades i bloquejades, en les quals els electors voten la candidatura completa sense poder alterar l'ordre dels candidats. La barrera legal o llindar mínim per poder accedir al repartiment d'escons és del 3% dels vots vàlids. La fórmula electoral que s'hi aplica és la Llei d'Hondt. Els mandats duren 4 anys podent ser reelegits. Són electors i elegibles tots aquells ciutadans espanyols que estiguin en ple ús dels seus drets polítics, amb algunes excepcions establertes a la llei.

El **Senat** és la Cambra de representació territorial. A cada província s'escolliran 4 senadors per sufragi universal, lliure, directe, igual i secret pels votants de cada una. En les províncies insulars, cada illa o agrupació d'elles, amb Cabildo o Consell Insular, constituirà una circumscripció a efectes d'elecció de Senadors, corresponent tres a cada una de les illes majors - Gran Canària, Mallorca i Tenerife - i un a cada una de les següents illes o agrupacions: Eivissa-Formentera, Menorca, Fuerteventura, Gomera, Hierro, Lanzarote y La Palma. Ceuta i Melilla n'escolliran 2 cada una. Les candidatures són individuals a efectes de votació i escrutini, tot i que es puguin agrupar als efectes de presentació i campanya, i cada elector haurà de triar fins al màxim d'un candidat menys dels que corresponen a la seva circumscripció (llistes obertes). Seran proclamats electes aquells amb un nombre major de vots fins a complementar el de senadors assignats a la circumscripció (sistema majoritari).

A més dels senadors que resulten electes mitjançant aquestes eleccions, existeixen els senadors designats per les comunitats autònomes (un senador per comunitat i un altre més per cada milió d'habitants del seu respectiu territori). En el cas de Catalunya és el Parlament de Catalunya qui realitzarà aquesta designació, tot respectant l'adequada representació proporcional.

Eleccions al Parlament de Catalunya

El Parlament està compost per 135 diputats. Són electors i elegibles els ciutadans de Catalunya que estan en ple ús dels seus drets civils i polítics, d'acord amb la legislació electoral. El sistema electoral és de **representació proporcional** i ha d'assegurar la representació adequada de totes les zones del territori de Catalunya.

Les circumscripcions són plurinominals i territorials, i es corresponen amb les províncies. Actualment la distribució d'escons per circumscripció és la següent: Barcelona 85 escons, Tarragona 18, Girona 17 i Lleida 15.

3. Types d'élections réalisées en Catalogne

Les citoyens de Catalogne participent à quatre types d'élections ordinaires: les élections au congrès des députés et au Sénat (élections générales, à l'échelle nationale), élections au Parlement de Catalogne (à l'échelle de la communauté autonome), les élections locales (municipales, de premier degré, et élections aux conseils municipaux et régionaux, élections indirectes de deuxième degré à partir des résultats des élections municipales) et élections au Parlement européen. Au Val d'Aran, des élections sont également réalisées pour élire le conseil général d'Aran (Conselh Generau d'Aran). Elles sont organisées en même temps que les élections municipales. Outre ces élections, les citoyens ont participé pendant la période démocratique à plusieurs référendums.

Les principaux règlements de toutes les élections réalisées en Espagne sont mentionnés dans la loi organique 5/1985 du 19 juin 1985 relative au régime électoral général.

Les élections générales

Lors de ces élections, le peuple espagnol (de plus de 18 ans) élit ses représentants au Parlement espagnol, aux deux chambres: congrès des députés et Sénat. Pour élire les membres des deux chambres, chaque province doit constituer une circonscription électorale (Ceuta et Melilla également).

Le **congrès des députés** est la chambre basse, qui est composée de 350 députés élus au suffrage universel, libre, égal, direct et secret. À chaque province correspond un minimum initial de 2 députés (un pour Ceuta et Melilla), et les 248 députés restants sont répartis en fonction de la population de chaque province. Les candidatures se présentent sous forme de listes fermées et bloquées, et les électeurs doivent choisir une candidature complète, sans pouvoir modifier l'ordre des candidats. Le seuil légal minimum pour pouvoir accéder à la répartition des sièges est de 3 % des voix. La formule électorale appliquée est la loi d'Hondt. Les mandats sont consentis pour une durée de 4 ans et peuvent être renouvelés. Tous les ressortissants espagnols ayant le plein usage de leurs droits politiques, sauf quelques exceptions établies par la Loi, peuvent voter et se présenter aux élections.

Le **Sénat** est la chambre de représentation territoriale. Dans chaque province, 4 sénateurs sont élus au suffrage universel, libre, direct, égal et secret, par les électeurs de chaque province. Dans les provinces insulaires, chaque île ou groupe d'îles disposant d'un conseil insulaire constitue une circonscription pour l'élection des sénateurs. Un total de trois sénateurs correspond à chacune des îles principales (Grandes Canaries, Majorque et Ténériffe), et un sénateur pour chacune des îles suivantes: Ibiza-Formentera, Minorque, Fuerteventura, Gomera, Hierro, Lanzarote et La Palma. Les villes de Ceuta et Melilla doivent élire deux sénateurs chacune. Les candidatures sont individuelles aux effets du vote et du scrutin, même si les candidats ont la possibilité de se regrouper lors de la présentation et de la campagne électorale. Chaque électeur doit choisir jusqu'à un candidat de moins que le nombre correspondant à sa circonscription (listes ouvertes). Les candidats élus sont ceux qui remportent le plus grand nombre de voix jusqu'à atteindre le nombre de sénateurs attribués à la circonscription (système majoritaire).

Outre les sénateurs, qui sont élus au moyen de ces élections, des sénateurs sont désignés par les communautés autonomes (un sénateur par communauté et un autre sénateur par million d'habitants sur le territoire correspondant). Dans le cas de la Catalogne, c'est le Parlement de Catalogne qui désigne les sénateurs en respectant la représentation proportionnelle.

Les élections au Parlement de Catalogne

Le Parlement est composé de 135 députés. Les Catalans ayant le plein usage de leurs droits civils et politiques, conformément à la législation électorale, peuvent voter et se présenter aux élections. Le système électoral étant celui de la **représentation proportionnelle**, la représentation appropriée de toutes les régions du territoire de Catalogne doit être assurée.

108 : élections directes
56 : élus par les communautés autonomes

3. Tipus d'eleccions que es realitzen a Catalunya

La fórmula electoral de repartiment d'escons utilitzada és la Llei d'Hondt, que actua sobre candidatures en llistes tancades i bloquejades. La barrera legal o llindar mínim per entrar en el repartiment és del 3% dels vots vàlids.

La convocatòria d'eleccions pot ser ordinària (per esgotament de la legislatura) o anticipada (dissolució del Parlament per decisió del President). La campanya electoral dura 15 dies i és quan es pot difondre propaganda electoral i durant aquest període els mitjans de comunicació de titularitat pública emeten espais gratuïts de propaganda electoral de les candidatures en funció dels resultats obtinguts a les anteriors eleccions.

La votació té lloc durant la jornada establerta a la convocatòria (de 9.00 a 20.00) en tots els locals electorals destinats a tal efecte. Quan es tanca la votació s'inicia l'escrutini per part dels membres de cada mesa; un cop acabat, es fan públics els resultats mitjançant l'acta d'escrutini, que es mostra en el local de l'elecció. L'escrutini general (de cada circumscripció) el fa la Junta Electoral Provincial en un acte únic i públic. Posteriorment es fa la proclamació dels electes, als quals s'expediran les credencials de la seva proclamació.

Eleccions municipals

La circumscripció electoral és el municipi. El nombre de regidors a escollir varia en funció de la població que tingui cada un d'acord amb la següent taula:

La fórmula electoral utilitzada és la Llei d'Hondt, amb candidatures en llistes completes, tancades.

Nombre de residents	Nombre de regidors
Fins a 250	5
De 251 a 1.000	7
De 1.001 a 2.000	9
De 2.001 a 5.000	11
De 5.001 a 10.000	13
De 10.001 a 20.000	17
De 20.001 a 50.000	21
De 50.001 a 100.000	25
Més de 100.001	1 més per cada 100.000 residents o fracció, afegint-ne un més si el resultat és un nombre parell

i bloquejades i amb una barrera mínima legal del 5% dels vots vàlids per a poder accedir a la fórmula de repartiment. Els alcaldes són elegits pels regidors reunits en Ple.

Eleccions a les diputacions provincials

Les diputacions provincials es formen a través d'una elecció indirecta de segon grau a partir dels regidors que pertanyen als municipis de la província. A cada província li correspon un nombre de diputats en funció de la seva població (actualment: Barcelona 51, Girona 27, Lleida 25 i Tarragona 27). Un cop es constitueixen tots els ajuntaments de la respectiva Província, la Junta Electoral

3. Types d'élections réalisées en catalogue

Les circonscriptions sont plurinominales et territoriales, et elles correspondent aux provinces. A l'heure actuelle, la distribution des sièges par circonscription est la suivante: Barcelone, 85; Tarragone: 18; Gérone: 17 et Lleida: 15.

La formule électorale de distribution des sièges est celle de la loi d'Hondt, et les candidatures font partie de listes fermées et bloquées. Le seuil légal pour opter à un siège est de 3 % des voix.

La convocation d'élections peut être ordinaire (par épuisement de la législature) ou anticipée (dissolution du Parlement sur décision du président). La campagne électorale, qui dure 15 jours, permet de diffuser la propagande électorale. Pendant cette période, les médias publics ouvrent des espaces gratuits de propagande électorale des candidatures en fonction des résultats obtenus aux élections précédentes.

Le vote a lieu le jour établi dans la convocation (de 9h00 à 20h00) dans tous les locaux électoraux destinés à cet effet. Après la clôture des votes, les membres de chaque table électorale procèdent au scrutin, puis les résultats sont rendus publics au moyen de la présentation du scrutin dans le bureau de vote où l'élection a été réalisée. Le scrutin général (de chaque circonscription) est effectué par l'assemblée électorale provinciale au cours d'un acte unique et publique. Ensuite, le nom des élus est proclamé, et ceux-ci reçoivent la certification de leur nomination.

135 des postes

Les élections municipales

La circonscription électorale est la commune. Le nombre de conseillers municipaux à élire dépend de la population de chaque commune, conformément au tableau ci-dessous:

Nombre d'habitants	Nombre de conseillers municipaux
Jusqu'à 250	5
De 251 à 1 000	7
De 1 001 à 2 000	9
De 2 001 à 5 000	11
De 5 001 à 10 000	13
De 10 001 à 20 000	17
De 20 001 à 50 000	21
De 50 001 à 100 000	25
Plus de 100 001	1 conseiller supplémentaire par 100.000 habitants ou fraction, plus un si le nombre final est pair

La formule électorale utilisée est la loi d'Hondt, avec les candidatures sur des listes complètes, fermées et bloquées et un seuil minimum légal de 5 % des voix pour pouvoir accéder à un poste. Les maires sont élus par la totalité des conseillers municipaux.

Les élections aux conseils régionaux (province)

Les conseils régionaux sont constitués par une élection indirecte de deuxième degré des conseillers municipaux appartenant aux communes de la province. Chaque province dispose d'un nom-

3. Tipus d'eleccions que es realitzen a Catalunya

de Zona (JEZ) procedeix a formar una relació de tots els partits polítics, coalicions, federacions i de cada una de les agrupacions d'electors que hagin obtingut algun regidor d'ins de cada partit judicial (que són les circumscripcions per a aquest tipus d'elecció) i els ordena de manera decreixent al dels vots obtinguts per cada un d'ells. Després, la JEZ distribueix els llocs que corresponen als partits polítics, coalicions, federacions i de cada una de les agrupacions d'electors mitjançant l'aplicació d'Hondt.

Un cop s'ha realitzat aquesta designació de llocs de Diputats, la JEZ convocarà per separat als regidors dels partits polítics, coalicions, federacions i agrupacions que hagin obtingut llocs de Diputats per tal que escullin d'entre les llistes de candidats avalades a qui hagin de ser proclamats Diputats (com a mínim per 1/3) i als seus suplents. Un cop s'efectua l'elecció, la JEZ expedeix les credencials.

Eleccions als consells comarcals

També es tracta d'un sistema d'elecció indirecta dels seus membres. L'elecció es fa a partir de l'agrupació de llistes electorals de la comarca que concorren a les eleccions municipals i d'entre els seus regidors, elegeixen els consellers comarcals segons la proporció que resulta de sumar el percentatge de regidors i el percentatge de vots obtinguts a les eleccions municipals per cada formació, aplicant un coeficient de 2/3 i d'1/3 respectivament.

Eleccions al Parlament Europeu

Aquestes eleccions són conseqüència de l'entrada de l'estat espanyol a la Unió Europea l'any 1986. Els elements bàsics són els següents: dret de sufragi passiu i actiu als ciutadans espanyols i als de la Unió Europea residents a Espanya; circumscripció única per a tot el territori espanyol; candidatures en llistes tancades i bloquejades; no s'estableix cap barrera legal de vots per accedir al repartiment d'escons; la fórmula electoral és la Llei d'Hondt. El nombre d'escons a escollir per cada estat ve determinat pels tractats vigents de la Unió Europea (a les eleccions de 2009 l'estat espanyol en va escollir 50).

Eleccions al Consell General d'Aran

La Vall d'Aran es divideix en sis circumscripcions, corresponents als sis terçons històrics (Pujòlo, Arties e Garòs, Castièro, Marcatosa, Irissa i Quate Lòcs). El Consell General és integrat per 13 membres que es divideixen per circumscripcions de la manera establerta a la Llei 16/1990, de 13 de juliol, sobre el règim especial de la Vall d'Aran (Pujòlo: 2 membres, Arties e Garòs: 2 membres, Castièro: 4 membres, Marcatosa: 1 membre, Irissa: 1 membre i Quate Lòcs: 3 membres). Les candidatures són mitjançant el sistema de llistes tancades i bloquejades, i la fórmula electoral és la Llei d'Hondt, amb aplicació d'una barrera legal del 3% dels vots vàlids. Els membres del Consell General són els que escullen el Síndic (el President d'Aran).

Referèndums

Els referèndums tenen un mecanisme fàcil, es fa una pregunta i els ciutadans tenen la opció de respondre amb un sí, un no, o un vot en blanc (al marge del vot nul). Els ciutadans que poden votar són aquells que mantenen els seus drets polítics, majors de 18 anys i que estiguin censats.

A Espanya s'han realitzat 4 referèndums estatals:

- ◆ L'any 1976 va tenir lloc el referèndum sobre la Llei per la Reforma Política, amb un 78% de participació i aprovat per un 94,5% de vots afirmatius.

3. Types d'élections réalisées en catalogne

bre de députés en fonction de sa population (à l'heure actuelle: Barcelone: 51; Gérone: 27; Lleida: 25 et Tarragone: 27). Lorsque toutes les mairies d'une province sont constituées, l'assemblée électorale de la région (Junta Electoral de Zona - JEZ) établit la liste de tous les partis politiques, des coalitions, fédérations et de chaque groupement d'électeurs ayant obtenu un conseiller municipal dans chaque parti judiciaire (circonscriptions pour ce type d'élection) et les classe dans l'ordre décroissant du nombre de voix obtenues par chacun. Ensuite, la JEZ distribue les lieux correspondant aux partis politiques, coalitions, fédérations et à chacun des groupes d'électeurs en appliquant la loi d'Hondt.

Après avoir désigné les lieux des députés, la JEZ convoque séparément les conseillers municipaux des partis politiques, coalitions, fédérations et groupes ayant obtenu des sièges de députés pour qu'ils élisent, parmi les listes de candidats, ceux qui seront proclamés députés (au minimum par 1/3) et leurs suppléants. Lorsque l'élection est terminée, la JEZ délivre les certifications de nominations.

Les élections aux conseils cantonaux (41)

Il s'agit là encore d'un système d'élection indirecte. Les électeurs votent pour l'une des listes électorales du canton qui se présentent aux élections municipales, et ils élisent les conseillers cantonaux parmi les conseillers municipaux, selon la proportion obtenue en additionnant le pourcentage de conseillers municipaux et le pourcentage de voix obtenues aux élections municipales par chaque parti, en appliquant respectivement un coefficient de 2/3 et 1/3.

Les élections au Parlement européen

Ces élections ont lieu depuis l'entrée de l'Espagne dans l'Union européenne en 1986. Elles fonctionnent de la façon suivante: droit de suffrage passif et actif pour les ressortissants espagnols et ceux de l'Union européenne résidant en Espagne; circonscription unique pour l'ensemble du territoire espagnol; candidatures sur des listes fermées et bloquées; pas de seuil légal de nombre de voix pour accéder à la répartition des sièges; formule électorale: loi d'Hondt. Le nombre de sièges à choisir pour chaque État est déterminé par les traités en vigueur de l'Union européenne (pour les élections de 2009, l'Espagne en a choisi 50).

Les élections au conseil général d'Aran

Le Val d'Aran est divisé en six circonscriptions correspondant aux six divisions administratives historiques appelées terçons (Pujòlo, Arties e Garòs, Castièro, Marcatoza, Irissa et Quate Lòcs). Le conseil général se compose de 13 membres divisés dans les circonscriptions comme établi par la loi 16/1990 du 13 juillet 1190 sur le régime spécial du Val d'Aran (Pujòlo: 2 membres; Arties e Garòs: 2 membres; Castièro: 4 membres; Marcatoza: 1 membre; Irissa: 1 membre et Quate Lòcs: 3 membres). Les candidatures se présentent sous forme de listes fermées et bloquées, et la formule électorale est celle de la loi d'Hondt, avec un seuil minimum légal de 3% des voix. Les membres du conseil général sont chargés d'élire le Síndic (le président d'Aran).

Les référendums

Les référendums ont un mécanisme facile. Une question est posée et les citoyens ont la possibilité d'y répondre par oui, par non ou de voter blanc (sans compter le vote nul). Les citoyens qui peuvent voter sont ceux qui possèdent leurs droits politiques, ont plus de 18 ans et figurent sur le recensement électoral.

En Espagne, les quatre référendums suivants ont été réalisés:

- ◆ En 1976, le référendum sur la loi pour la réforme politique, avec un taux de participation de

3. Tipus d'eleccions que es realitzen a Catalunya

- ◆ L'any 1978 va tenir lloc el referèndum sobre l'aprovació de la Constitució Espanyola, on hi va haver un 70% de participació i un 88,5% de vots afirmatius.
- ◆ L'any 1986 hi va haver el referèndum sobre la permanència d'Espanya a l'OTAN (hi va entrar l'any 1981 amb un altre govern). La participació va ser d'un 59%, i es va reafirmar la posició del país a l'organisme per un 53,09%.
- ◆ L'any 2005 es va fer el referèndum per a l'aprovació de la Constitució Europea, amb una participació del 41,77% i l'aprovació del 76,96%.

A l'àmbit de Catalunya, al marge de poder votar en els referèndums estatals, n'han tingut llocs dos:

- ◆ L'any 1979 per aprovar l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en el qual va participar el 60% dels electors i es va aprovar pel 88,16% de vots favorables.
- ◆ L'any 2006 per aprovar la reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, amb una participació del 48,85% i aprovat pel 73,24% dels votants.

Tots els referèndums convocats a l'Estat espanyol han de ser autoritzats per l'Estat, ja que aquesta facultat es troba dins l'àmbit competencial que la Constitució espanyola reserva a l'Estat. Actualment però, d'acord amb el nou Estatut d'autonomia de Catalunya, que estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva per a l'establiment del règim jurídic, les modalitats, el procediment, l'acompliment i la convocatòria de consultes populars, es troba en tràmit parlamentari un *projecte de llei de consultes populars per via de referèndum*, tot i que l'autorització final continua essent competència de l'Estat.

3. Types d'élections réalisées en Catalogne

78%, a reçu 94,5% de votes à faveur.

◆ En 1978, le référendum pour approuver la constitution espagnole, qui a enregistré un taux de participation de 70%, a obtenu 88,5% de réponses positives.

◆ En 1986, le référendum sur la permanence de l'Espagne à l'OTAN (qui y était entrée en 1981 sous un autre gouvernement), qui a enregistré un taux de participation de 59 %, a confirmé la position du pays envers cet organisme avec 53,09 % de réponses positives.

◆ En 2005, 41,77 % de la population a répondu au référendum pour l'approbation de la constitution européenne, avec 76,96 % de votes à faveur.

En Catalogne, outre les référendums nationaux mentionnés, deux référendums ont été organisés à l'échelle de la communauté autonome:

◆ En 1979, le référendum pour approuver le statut d'autonomie de la Catalogne, auquel ont participé 60 % des électeurs, a reçu 88,16 % de votes favorables.

◆ En 2006, le référendum pour approuver la réforme du statut d'autonomie de la Catalogne a enregistré un taux de participation de 48,85 % et a obtenu 73,24 % des votes à faveur.

Tous les référendums organisés en Espagne doivent être autorisés par l'État, car cette faculté relève des compétences que la constitution espagnole réserve à l'État. Néanmoins, un *projet de loi de consultations populaires par référendum* est actuellement analysé par le parlement, conformément au nouveau statut d'autonomie de la Catalogne, qui établit que la compétence exclusive pour établir le régime juridique, les modalités, la procédure, l'accomplissement et la convocation de consultations populaires, même si l'autorisation finale demeure du ressort de l'État.

4. Actors principals en la gestió dels processos electorals

Els actors principals que intervenen en la gestió dels processos electorals són els següents:

- Administració convocant o gestora del procés
- Oficina del Cens Electoral
- Administració electoral

L'Administració convocant o gestora del procés electoral

En el cas de les eleccions generals, municipals i al Parlament Europeu, convocades pel President del Govern espanyol, aquesta Administració és l'Administració General de l'Estat mitjançant el Ministeri de l'Interior. Aquest Ministeri té la Subdirecció General de Política Interior i Processos Electorals, que és la que s'encarrega de l'organització, la coordinació i la gestió dels processos electorals.

En el cas de les eleccions al Parlament de Catalunya i al Consell General d'Aran, convocades pel President de la Generalitat, l'Administració que té encomanades aquestes funcions és la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Governació i Administracions Públiques. L'Àrea de Processos Electorals és una unitat funcional, que pertany al Departament de Governació i Administracions Públiques, i les seves funcions són: coordinar i executar les activitats administratives necessàries per dur a terme els processos electorals; prestar el suport organitzatiu als processos electorals; elaborar l'avantprojecte dels pressupostos electorals que corresponguin a la Generalitat, la seva execució i gestió i la liquidació corresponent; coordinar, organitzar, programar i supervisar totes les despeses electorals; elaborar estudis, informes i estadístiques en matèria electoral; impulsar, organitzar i coordinar seminaris, cursos i publicacions en matèria electoral; portar a terme la coordinació tècnica interdepartamental en qualsevol procés electoral que correspongui realitzar, coordinar o organitzar a la Generalitat de Catalunya; elaborar estudis, propostes i treballs en matèria electoral i impulsar l'elaboració de la llei electoral de Catalunya.

Oficina del Cens Electoral (OCE)

És l'òrgan encarregat de la formació del cens electoral, està enquadrada en l'Institut Nacional d'Estadística (INE) i exerceix les seves competències sota la direcció i supervisió de la Junta Electoral Central. La seva funció bàsica és l'elaboració i manteniment del cens electoral, mitjançant les comunicacions que els ajuntaments estan obligats a fer respecte a les variacions en la població dels seus municipis. Així mateix, durant els processos electorals realitza altres funcions vinculades (resol les reclamacions dels electors, entrega còpies del cens electoral a les candidatures proclamades, tramita el vot per correu, expedeix certificacions censals específiques, etc).

Administració Electoral

L'Administració Electoral té per finalitat garantir la transparència i l'objectivitat dels processos electorals i del principi d'igualtat. Integren l'Administració Electoral: la Junta Electoral Central, les juntes electorals provincials, les juntes electorals de zona i les meses electorals. També, en el seu cas, les juntes electorals de comunitat autònoma.

La **Junta Electoral Central** (JEC) és l'òrgan superior de l'Administració electoral i és l'únic òrgan permanent de la matelxa. Està formada per 8 vocals magistrats del Tribunal Suprem (designats mitjançant insaculació pel Consell General del Poder Judicial) i 5 vocals catedràtics de Dret o de Ciències Polítiques i de Sociologia (designats a proposta conjunta dels partits, federacions, coalicions o agrupacions d'electors amb representació al Congrés dels Diputats); i es renova cada legislatura. Les seves funcions són: dirigir i supervisar l'actuació de l'Oficina del Cens Electoral; cursar instruccions d'obligat compliment a les juntes electorals provincials i a les de comunitat autònoma; resoldre amb caràcter vinculant les consultes que li elevin les juntes provincials o les de comunitat autònoma; revocar d'ofici en qualsevol moment o, a instància de part interessada, dins els terminis previstos, les decisions de les juntes electorals provincials i de comunitat autònoma, quan s'oposin a la interpretació de la normativa electoral realitzada per la Junta Electoral Central; unificar els criteris interpretatius de les juntes electorals provincials i les de comu-

4. Les principaux acteurs de la gestion des processus électoraux

Les principaux acteurs qui interviennent dans la gestion des processus électoraux sont les suivants:

- Administration convoquant ou gérant le processus
- Bureau de recensement électoral
- Administration électorale

L'administration convoquant ou gérant le processus électoral

Dans le cas des élections générales, municipales et au Parlement européen, convoquées par le président du gouvernement espagnol, cette administration est l'Administration générale de l'État, par le biais du ministère de l'Intérieur. Ce ministère englobe la sous-direction générale de Politique intérieure et des Processus électoraux, qui est chargée de l'organisation, la coordination et la gestion des processus électoraux.

Dans le cas des élections au Parlement de Catalogne et au Conseil général d'Aran, convoquées par le président du gouvernement de Catalogne, l'administration chargée de ces fonctions est le gouvernement de Catalogne, par le biais de son ministère de Gouvernement et de l'Administration publique. La section des processus électoraux est une unité fonctionnelle faisant partie du ministère de Gouvernement et de l'Administration publique, et ses fonctions consistent à: coordonner et exécuter les activités administratives nécessaires pour mener à bien les processus électoraux; prêter le soutien organisationnel nécessaire aux processus électoraux; élaborer l'avant-projet des budgets électoraux correspondant au gouvernement de Catalogne, leur exécution et gestion et la liquidation correspondante; coordonner, organiser, programmer et superviser toutes les dépenses électorales; élaborer des études, des rapports et des statistiques en matière électorale; lancer, organiser et coordonner des séminaires, des cours et des publications dans le domaine électoral; se charger de la coordination technique intercantonale lors de tous les processus électoraux devant être réalisés, coordonner ou organisés par le gouvernement de Catalogne; réaliser des études, des propositions et des travaux dans le domaine électoral et encourager l'élaboration de la loi électorale de Catalogne.

Le bureau de recensement électoral (OCE)

C'est l'organe chargé de la formation du recensement électoral. Il est encadré par l'Institut national des statistiques (INE) et exerce ses compétences sous la direction et la supervision de l'assemblée électorale centrale. Sa principale fonction consiste à élaborer et effectuer le suivi du recensement électoral au moyen des communications que les mairies sont tenues de faire pour ce qui est des variations survenant dans la population de leurs communes. Ainsi, pendant les processus électoraux, ce bureau remplit d'autres fonctions en rapport (résoudre les réclamations des électeurs, remettre des copies du recensement électoral aux candidats déclarés, envoyer le vote par courrier, délivrer des certificats de recensement spécifiques, etc.).

L'administration électorale

L'administration électorale a pour objectif de garantir la transparence et l'objectivité des processus électoraux et du principe d'égalité. L'administration électorale se compose de l'assemblée électorale centrale, des assemblées électorales provinciales, des assemblées électorales de zone et des tables électorales, ainsi que, le cas échéant, cas, des assemblées électorales de la communauté autonome.

3 membres
L'assemblée électorale centrale (JEC) est l'organe supérieur de l'administration électorale et c'est son seul organe permanent. Elle est constituée de huit membres magistrats auprès de la Cour Suprême (désignés par tirage au sort par le Conseil général du pouvoir judiciaire) et de cinq membres professeurs agrégés de droit ou de sciences politiques et de sociologie (désignés sur proposition commune des partis, fédérations, coalitions ou groupes d'électeurs représentés au congrès des députés). Elle est renouvelée à chaque législature. Ses fonctions sont les suivantes: diriger et superviser les actions du bureau de recensement électoral; présenter des instructions d'exécution obligatoire aux assemblées électorales provinciales et aux assemblées électorales de la communauté autonome; résoudre avec un caractère contraignant les consultations adressées par les assemblées provinciales ou les assemblées de la communauté autonome;

4. Actors principals en la gestió dels processos electorals

nitat autònoma en l'aplicació de la normativa electoral; aprovar a proposta de l'Administració de l'Estat o de les administracions de les comunitats autònomes els models d'actes de constitució de meses electorals, d'escrutini de sessió, d'escrutini general i de proclamació d'electes; resoldre les queixes, reclamacions i recursos que se li dirigeixin; vetllar pel compliment de les normes relatives als comptes i a les despeses electorals per part de les candidatures; exercir potestat disciplinària sobre totes les persones que intervinguin amb caràcter oficial en les operacions electorals; corregir les infraccions que es produeixin en el procés electoral sempre que no siguin constitutives de delictes i imposar multes (establertes per llei); expedir les credencials als diputats, senadors, diputats provincials i consellers Insulars en cas de vacant per mort, incapacitat o renúncia, un cop finalitzat el mandat de les juntes electorals provincials i de zona.

Les **juntes electorals provincials** (n'hi ha una per província). Estan formades per 3 vocals magistrats de l'Audiència Provincial corresponent (designats mitjançant insaculació pel Consell General del Poder Judicial) i 2 vocals nomenats per la JEC entre catedràtics i professors titulars de Dret o de Ciències Polítiques i de Sociologia (a proposta dels representants de les candidatures). Es constitueixen en el tercer dia posterior a la convocatòria de les eleccions i el seu mandat finalitza 100 dies després de les eleccions. Tenen les funcions següents: exercir la potestat disciplinària sobre totes les persones que intervinguin amb caràcter oficial en les operacions electorals; resoldre les queixes, reclamacions i recursos que se li dirigeixin i corregir les infraccions que es produeixin en el procés electoral sempre que no siguin constitutives de delictes i imposar multes. Podran, també, cursar instruccions d'obligat compliment a les juntes electorals de zona en qualsevol matèria electoral; resoldre de forma vinculant les consultes que li elevin les juntes electorals de zona; revocar les decisions de les juntes electorals de zona (dintre dels terminis previstos) quan s'oposin a la interpretació realitzada per la Junta Electoral Provincial i unificar els criteris interpretatius de les juntes electorals de zona en qualsevol matèria electoral.

Les **juntes electorals de zona** (n'hi ha una per partit judicial). Estan formades per 3 vocals jutges de primera instància o instrucció (designats mitjançant insaculació per la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia respectiu) i 2 vocals designats per la Junta Electoral Provincial entre llicenciats en Dret o en Ciències Polítiques i en Sociologia (a proposta dels representants de les candidatures). Es constitueixen en el tercer dia posterior a la convocatòria de les eleccions i el seu mandat finalitza 100 dies després de les eleccions. Les seves funcions són: exercir la potestat disciplinària sobre totes les persones que intervinguin amb caràcter oficial en les operacions electorals; resoldre les queixes, reclamacions i recursos que se li dirigeixin i corregir les infraccions que es produeixin en el procés electoral sempre que no siguin constitutives de delictes i imposar multes; garantir que a cada mesa electoral hi hagi els mitjans necessaris per a la realització de la votació (urnes, cabines de votació, sobres i paperetes); expedir les credencials als apoderats i interventors; enviar a les meses els fulls per informar de qui seran els interventors que podran estar al col·legi; supervisar la formació de les meses electorals; gestionar i distribuir els emplaçaments disponibles per la col·locació gratuïta de cartells, pancartes i banderoles, així com els locals oficials i llocs públics que es reserven per la realització gratuïta d'actes de campanya electoral; gestionar la presentació i proclamació de candidatures, així com les operacions de l'escrutini general, en les eleccions municipals; fer la distribució dels diputats provincials... Els seus actes poden ser recorreguts davant la Junta Electoral Provincial.

Les **meses electorals** estan formades per un president i dos vocals, que són designats per sorteig públic entre la totalitat de persones censades en la secció electoral corresponent, que siguin menors de 65 anys i que sàpiguen llegir i escriure (el president haurà de tenir el títol de Batxiller o el de Formació Professional de segon grau). A les meses els correspon la presidència de l'acte de votació, el control del propi desenvolupament de la votació i la realització del recompte o escrutini.

4. Les principaux acteurs de la gestion des processus électoraux

révoquer d'office à tout moment ou sur la demande de la partie intéressée, selon les conditions prévues, les décisions des assemblées électorales provinciales et de la communauté autonome, lorsqu'elles s'opposent à l'interprétation des normes électorales réalisée par l'assemblée électorale centrale; unifier les critères interprétatifs des assemblées électorales provinciales et des assemblées de la communauté autonome dans l'application des normes électorales; approuver, sur proposition de l'Administration de l'État ou des administrations des communautés autonomes, les modèles d'actes de constitution de tables électorales, du scrutin de session, du scrutin général et de la proclamation des élus; résoudre les plaintes, réclamations et recours qui lui sont adressés; veiller au respect des normes relatives aux comptes et aux dépenses électorales de la part des candidats; exercer un pouvoir disciplinaire sur toutes les personnes intervenant officiellement dans les opérations électorales; corriger les infractions commises lors du processus électoral à condition qu'elles ne constituent pas un délit et imposer des amendes (établies par la loi); délivrer les certificats de nomination aux députés, sénateurs, députés provinciaux et conseillers insulaires en cas de vacance pour cause de décès, d'incapacité ou de démission, à la fin du mandat des assemblées électorales provinciales et de la zone.

Les **assemblées électorales provinciales** (une par province) sont constituées par trois membres magistrats de la cour d'appel correspondante (désignés par tirage au sort par le Conseil général du pouvoir judiciaire) et par deux membres nommés par la JEC parmi des professeurs agrégés et des professeurs titulaires de droit ou de sciences politiques et de sociologie (sur proposition des représentants des candidatures). Ces assemblées sont constituées trois jours après la convocation d'élections et leur mandat se termine 100 jours après les élections. Elles remplissent les fonctions suivantes: exercer le pouvoir disciplinaire sur toutes les personnes intervenant officiellement dans les opérations électorales; résoudre les plaintes, réclamations et recours qui lui sont adressés et corriger les infractions commises lors du processus électoral à condition qu'elles ne constituent pas un délit, et imposer des amendes. Elles peuvent également présenter des instructions d'exécution obligatoire aux assemblées électorales de la zone dans tous les domaines relatifs aux élections; résoudre avec un caractère contraignant les consultations adressées par les assemblées électorales de la zone; révoquer les décisions des assemblées électorales de la zone (selon les conditions prévues) lorsqu'elles s'opposent à l'interprétation réalisée par l'assemblée électorale provinciale, et unifier les critères interprétatifs des assemblées électorales de la zone dans tous les domaines liés aux élections.

*31 en Catalogne
5 mandats*

Les **assemblées électorales de zone** (une par parti judiciaire) sont constituées par trois membres juges de première instance ou d'instruction (désignés par tirage au sort par la Salle de Gouvernement du tribunal supérieur de justice respectif) et par deux membres désignés par l'assemblée électorale provinciale parmi les diplômés en droit ou en sciences politiques et en sociologie (sur proposition des représentants des candidats). Elles sont constituées le troisième jour après la convocation des élections et leur mandat se termine 100 jours après les élections. Elles remplissent les fonctions suivantes: exercer le pouvoir disciplinaire sur toutes les personnes intervenant officiellement dans les opérations électorales; résoudre les plaintes, réclamations et recours qui lui sont adressés et corriger les infractions commises lors du processus électoral à condition qu'elles ne constituent pas un délit, et imposer des amendes; garantir que chaque table électorale dispose des moyens nécessaires pour la réalisation du vote (urnes, isolements, enveloppes et bulletins de vote); délivrer les laissez-passer aux fondés de pouvoir et aux contrôleurs; envoyer aux tables électorales les documents indiquant les noms des contrôleurs qui pourront se trouver dans les bureaux de vote; superviser la formation des tables électorales; gérer et distribuer les emplacements disponibles pour la mise en place gratuite de panneaux, pancartes et banderoles, ainsi que les locaux officiels et les lieux publics réservés pour la réaliser gratuitement des événements de la campagne électorale; gérer la présentation et la proclamation des candidatures, ainsi que les opérations du scrutin général, lors des élections municipales; se charger de la distribution des députés provinciaux... Des recours peuvent être présentés contre ses actes auprès de l'assemblée électorale provinciale.

Les **tables électorales** sont constituées par un président et deux membres, qui sont désignés par tirage au sort public parmi les personnes recensées dans la section électorale correspondante, ayant moins de 65 ans et sachant lire et écrire (le président doit être titulaire du baccalauréat ou d'un diplôme de formation professionnelle de second degré). Les tables sont chargées de présider le processus de vote, de contrôler le déroulement du vote et la réalisation du scrutin.

5. Llei electoral

Catalunya és l'única comunitat autònoma de l'Estat espanyol que no s'ha dotat d'una Llei electoral pròpia per a les seves eleccions. Així doncs, tant les eleccions generals, com les autonòmiques, com les europees, com les municipals, com les de les diputacions provincials es regulen d'acord amb la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, de Règim Electoral General (LOREG). En aquesta llei es regulen els elements essencials per a totes les eleccions.

L'estructura de la citada llei és la següent:

- **Títol Preliminar. Títol Primer. Disposicions comuns per les eleccions per sufragi universal directe** (*drets de sufragi actiu; drets de sufragi passiu; administració electoral: juntes electorals, les meses i les seccions electorals, la oficina del cens electoral; el cens electoral: condicions i modalitat d'inscripció, la formació del cens electoral, rectificació del cens en període electoral, accés a les dades censals; requisits generals de la convocatòria d'eleccions; procediment electoral: representants de les candidatures davant l'administració electoral, presentació i proclamació de candidats, recurs contra la proclamació de candidatures i candidats, disposicions generals sobre la campanya electoral, utilització de mitjans de comunicació de titularitat pública per a la campanya electoral, dret de rectificació, enquestes electorals, paperetes i sobres electorals, vot per correspondència, apoderats i interventors, constitució de les meses d'electors, escrutini en les meses electorals, escrutini general, contencions electoral, regles generals de procediment en matèria electoral; despeses i subvencions electorals: els administradors i els comptes electorals, el finançament electoral, les despeses electorals, control de la comptabilitat electoral i adjudicació de les subvencions; delictes i infraccions electorals: disposicions generals, delictes en particular, procediment judicial, infraccions electorals).*
- **Títol Segon. Disposicions especials per les eleccions de diputats i senadors** (*dret de sufragi passiu; incompatibilitats; sistema electoral; convocatòria d'eleccions; procediment electoral: representants de les candidatures davant l'administració electoral, presentació i proclamació de candidats, paperetes i sobres electorals, escrutini general; despeses i subvencions electorals).*
- **Títol Tercer. Disposicions especials per a les eleccions municipals** (*dret de sufragi actiu; dret de sufragi passiu; causes d'incompatibilitat; sistema electoral; convocatòria; procediment electoral: representants, presentació i proclamació de candidats, utilització dels mitjans públics de comunicació, paperetes i sobres electorals, vot per correspondència dels residents absents que visquin a l'estranger, escrutini general; despeses i subvencions electorals; mandat i constitució de les corporacions municipals; elecció de l'alcalde).*
- **Títol Quart. Disposicions especials per l'elecció de cabildos insulars canaris.**
- **Títol Cinquè. Disposicions especials per l'elecció de diputats provincials** (*dret de sufragi passiu; incompatibilitats; procediment electoral).*
- **Títol Sisè. Disposicions especials per a les eleccions al Parlament Europeu** (*dret de sufragi actiu; dret de sufragi passiu; incompatibilitats; sistema electoral; convocatòria d'eleccions; procediment electoral: representants de les candidatures davant l'administració electoral, presentació i proclamació de candidats, paperetes i sobres electorals, escrutini general, contencions electoral; despeses i subvencions electorals).*

Actualment, després de quasi trenta anys d'autogovern, el Parlament de Catalunya ha constituït la ponència que ha d'elaborar la futura Llei electoral de Catalunya. Anteriorment, una comissió d'experts, creada per Acord del Govern de 27 de març de 2007, va redactar un informe que pot servir de base per a la redacció de la llei. Val a dir que l'aprovació de la llei que reguli el règim electoral català requereix l'aprovació del Parlament per una majoria qualificada de 2/3.

La Catalogne est la seule communauté autonome d'Espagne qui ne s'est pas dotée de sa propre loi électorale pour ses élections. Ainsi, les élections générales, des communautés autonomes, européennes, municipales et des conseils régionaux sont régulées conformément à la loi organique 5/1985 du 19 juin 1985 sur le régime électoral général (LOREG). Cette loi régule les éléments essentiels de toutes les élections.

Elle est structurée comme suit:

- Titre préliminaire. Premièrement. Dispositions communes pour les élections par suffrage universel direct (*droits de suffrage actif; droits de suffrage passif; administration électorale: assemblées électorales, tables et sections électorales, bureau de recensement électoral; le recensement électoral: conditions et modalités d'inscription, formation du recensement électoral, rectification du recensement en période électorale, accès aux données du recensement; conditions générales requises pour la convocation d'élections; procédure électorale: représentants des candidatures auprès de l'administration électorale, présentation et proclamation des candidats, recours contre la proclamation de candidatures et de candidats, dispositions générales sur la campagne électorale, utilisation des médias publics pour la campagne électorale, droit de rectification, sondages électoraux, bulletins de vote et enveloppes, vote par correspondance, fondés de pouvoir et contrôleurs; constitution des tables d'électeurs, scrutin dans les tables électorales, scrutin général, contentieux électoral, règles générales de procédure en matière électorale; dépenses et subventions électorales: les administrateurs et les comptes électoraux, le financement des élections, les dépenses électorales, contrôle de la comptabilité électorale et adjudication des subventions; délits et infractions électorales: dispositions générales, délits en particulier, procédure judiciaire, infractions électorales*).
- Deuxièmement. Dispositions spéciales pour les élections des députés et sénateurs (*droit de suffrage passif; incompatibilités; système électoral; convocation d'élections; procédure électorale: représentants des candidatures auprès de l'administration électorale, présentation et proclamation des candidats, bulletins de vote et enveloppes, scrutin général; dépenses et subventions électorales*).
- Troisièmement. Dispositions spéciales pour les élections municipales (*droit de suffrage actif; droit de suffrage passif; causes d'incompatibilité; système électoral; convocation; procédure électorale: représentants, présentation et proclamation de candidats, utilisation des médias publics, bulletins de vote et enveloppes, vote par correspondance des ressortissants résidant à l'étranger, scrutin général; dépenses et subventions électorale; mandat et constitution des corporations municipales; élection du maire*).
- Quatrièmement. Dispositions spéciales pour l'élection de conseillers insulaires canariens.
- Cinquièmement. Dispositions spéciales pour l'élection de députés de provinces (*droit de suffrage passif; incompatibilités; procédure électorale*).
- Sixièmement. Dispositions spéciales pour les élections au Parlement européen (*droit de suffrage actif; droit de suffrage passif; incompatibilités; système électoral; convocation d'élections; procédure électorale: représentants des candidatures auprès de l'administration électorale, présentation et proclamation des candidats, bulletins de vote et enveloppes, scrutin général, contentieux électoral; dépenses et subventions électorales*).

À l'heure actuelle, après une trentaine d'années de gouvernement autonome, le Parlement de Catalogne a constitué le rapport sur lequel reposera la future loi électorale de la Catalogne. Auparavant, une commission d'experts, créée le 27 mars 2007 sur accord du gouvernement de Catalogne, avait rédigé un rapport qui peut servir de base à la rédaction de la loi. L'approbation de la loi régulant le régime électoral catalan requiert l'approbation du Parlement à une majorité qualifiée de 2/3.

6. Situació del vot electrònic

A Catalunya s'han dut a terme diferents pilots de votació electrònica a diferents nivells, sempre amb l'autorització de la Junta Electoral Central. A destacar l'assaig de vot electrònic de les eleccions al Parlament de Catalunya de 1995, perquè va ser pioner a l'Estat espanyol. Es tractava d'un assaig restringit a dos col·legis electorals de perfil sociològic diferent, un urbà al barri de l'Eixample de Barcelona i l'altre rural al municipi gironí d'Anglès. El sistema de votació consistia en una pantalla tàctil i gravació de l'opció electoral en una targeta magnètica que posteriorment s'introduïa en una urna lectora de targetes. La valoració final va ser positiva i per això es va continuar treballant en la recerca de la millor solució tecnològica.

En les eleccions al Parlament de Catalunya de 2003 es va provar el sistema de vot remot per Internet. Hi van participar 23.234 ciutadans catalans residents a diversos països (Argentina, Bèlgica, Estats Units, Mèxic i Xile) que van valorar l'experiència amb els següents resultats:

- ◆ Experiència molt satisfactòria o satisfactòria: 97,34%
- ◆ Sistema molt fiable o fiable: 96,09%
- ◆ Procés molt senzill o senzill: 98,12%
- ◆ Principals factors per l'ús del vot per Internet:
 - ◆ Comoditat 73%
 - ◆ Seguretat 33,21%
 - ◆ Usabilitat 25,93%
 - ◆ Altres 2,66%
- ◆ Triaria el vot per Internet abans que el vot per correu en una votació real?
 - ◆ Segurament 83,66%
 - ◆ Probablement 14,56%
 - ◆ Improbablement 0,53%
 - ◆ No 0,71%

Altres experiències a nivell sectorial com eleccions internes als Mossos d'Esquadra (policia catalana) i algunes proves en l'administració local (p.ex. Ajuntament Jove de Sant Andreu de Llavaneres, 2008) han portat a considerar que hores d'ara el vot remot per Internet és la via tecnològica més adequada.

Actualment s'està treballant en tres vies mentre s'espera que s'aprovi la Llei electoral catalana on es reculli la possibilitat d'introduir noves tecnologies en l'emissió del vot, d'acord amb els estàndards legals, operacionals i tècnics per a l'ús del vot electrònic que preveu la Recomanació 11 del Consell d'Europa de 2004. Aquestes tres vies són:

1. Implementació de les noves tecnologies en els col·legis electorals, agilitzant la connexió entre aquests i les Juntes Electorals i el Centre de recollida de dades, per tal que les transmissions es realitzin de manera més automatitzada.
2. Estendre l'ús del DNI electrònic i la signatura electrònica en suports segurs i com a mecanismes robustos.
3. Introduir el vot per Internet en eleccions no polítiques, com ara: associacions de catalans arreu, sindicats, col·legis professionals, universitats, cambres de comerç.

6. La situation du vote électronique

Différents essais de vote électronique à divers niveaux ont été réalisés en Catalogne, dans tous les cas avec l'autorisation de l'assemblée électorale centrale. Soulignons l'essai de vote électronique des élections au Parlement de Catalogne en 1995, qui était le premier réalisé en Espagne. Il s'agissait d'un essai portant sur deux bureaux de vote de profils sociologiques différents, un bureau urbain dans le quartier de l'Eixample de Barcelone et un bureau rural dans le village d'Anglès (Gérone). Le système de vote se composait d'un écran tactile et d'un enregistrement de l'option électorale sur une carte magnétique, qui était ensuite introduite dans une urne dotée d'un lecteur de cartes. L'évaluation finale ayant été positive, les recherches pour trouver la meilleure solution technologique se sont poursuivies.

Lors des élections au Parlement de Catalogne de 2003, le système de vote à distance par Internet a été testé. Un total de 23 234 Catalans résidant dans divers pays (Argentine, Belgique, États-Unis, Mexique et Chili) y ont participé, et leur évaluation de cette expérience est la suivante:

- ◆ Expérience très satisfaisante ou satisfaisante: 97,34%
- ◆ Système très fiable ou fiable: 96,09%
- ◆ Processus très simple ou simple: 98,12%
- ◆ Principaux facteurs de la réalisation du vote par Internet:
 - ◆ Commodité: 73%
 - ◆ Sécurité: 33,21%
 - ◆ Usabilité: 25,93%
 - ◆ Autres: 2,66%
- ◆ Préféreriez-vous voter par Internet plutôt que par courrier lors d'un vote réel?
 - ◆ Indubitablement: 83,66%
 - ◆ Probablement: 14,56%
 - ◆ Peu probablement: 0,53%
 - ◆ Non: 0,71%

D'autres expériences dans des secteurs comme les élections internes des Mossos d'Esquadra (corps de police catalane) et d'autres tests réalisés dans l'administration locale (p. ex. mairie Jove de Sant Andreu de Llavaneres, 2008) ont conduit à envisager le vote à distance par Internet comme la voie technologique la mieux appropriée.

À l'heure actuelle et dans l'attente de l'approbation de la loi électorale catalane, trois voies sont explorées. Elles permettraient d'introduire les nouvelles technologies dans l'émission du vote, conformément aux normes légales, opérationnelles et techniques pour l'utilisation du vote électronique prévues dans la recommandation 11 du Conseil de l'Europe datant de 2004. Ces trois voies sont les suivantes:

1. Mise en place des nouvelles technologies dans les bureaux de vote, en accélérant la connexion entre les bureaux, les assemblées électorales et le centre de recueil de données, de sorte que les transmissions soient réalisées de façon plus automatisée.

2. Développement de l'utilisation du DNI (document d'identité espagnol) électronique et de la signature électronique sur des supports sûrs et comme des mécanismes robustes.

3. Introduction du vote par Internet dans les élections non politiques, comme les associations de Catalans dans le monde, les syndicats, les bureaux des corporations professionnelles, les universités, les chambres de commerce.

7. Sistema de partits

Catalunya té un sistema de partits de pluralisme moderat en quant a representació parlamentària. En totes les legislatures, el Parlament ha estat compost per les mateixes cinc forces parlamentàries, excepte la de 1980-1984 i la de 2006-2010 on n'hi ha hagut sis. Pel que fa a govern, des de les primeres eleccions fins l'any 2003, va governar CIU i des del 2003 fins l'actualitat, està governant un govern tripartit format per PSC, ERC i ICV-EUiA.

Convergència i Unió (Convergència Democràtica de Catalunya i Unió Democràtica de Catalunya), han guanyat, en escons, totes les eleccions al Parlament de Catalunya i (en vots, totes excepte les de 1999 i 2003). Aquest partit, amb el President Pujol al capdavant, va obtenir majoria absoluta consecutivament a les eleccions de 1984, 1988 i 1992. També va ser capaç de governar en minoria després de les eleccions de 1980 (amb el suport del CC-UCD), i després de les de 1995 i de 1999 (amb el suport del PP), sense que cap dels dos partits tingués membres al govern.

El PSC-CpC (Partit dels Socialistes de Catalunya - Ciutadans pel Canvi, aquest últim des de 1999) sempre ha estat la segona força política en escons i només ha estat capaç de guanyar en vots en dues ocasions, en 1999² i en 2003. Aquest partit ha format govern en les dues darreres legislatures juntament amb Esquerra Republicana de Catalunya (ERC) i Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (ICV-EUiA).

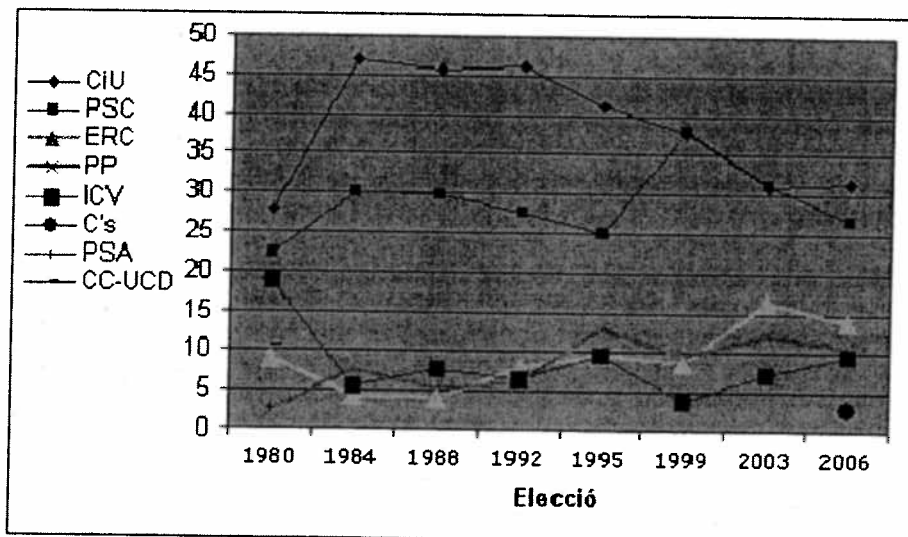
ERC, PP i ICV-EUiA han estat lluitant per ser la tercera força. En escons, el PP ho ha estat al 1984 i al 1995, ERC i PP han empatat l'any 1988 (essent la tercera força ICV-EUiA) i 1999, i ERC ho va aconseguir l'any 1992 (11 a 7) i amb una major diferència al 2003 i al 2006 (23-15 i 21-14). Pel que fa a vots, el PP va ser la tercera força els anys 1984, 1995 i 1999, ERC ho va ser l'any 1992 (sent el PP la cinquena, per darrera d'ICV-EUiA), 2003 i 2006.

ICV-EUiA, ha pogut ser la tercera força política de Catalunya l'any 1980³ i 1988, en vots i escons. Va superar ERC en escons l'any 1980, 1984 i el 1988 i en vots el 1980, 1984, el 1988 i el 1995⁴.

A la primera legislatura, la UCD (Unión de Centro Democrático) va aconseguir el 10,6% dels vots i va obtenir 18 escons. A les mateixes eleccions, el PSA (Partido Socialista de Andalucía - Partido Andaluz) va aconseguir el 2,7% dels vots i va obtenir 2 escons.

Per últim, cal destacar la irrupció de Ciutadans partit de la Ciutadania (C's) l'any 2006, on obtenint el 3% dels vots (llindant amb el mínim legal) va obtenir 3 escons al Parlament de Catalunya.

Gràfic evolutiu del percentatge de vot de les diferents eleccions autonòmiques:



²En les eleccions de 1999 va obtenir el 37,9% sumant els resultats de dues coalicions: PSC-Ciutadans pel Canvi i PSC-Ciutadans pel Canvi-IC-Verds (en les circumscripcions de Lleida, Girona i Tarragona).

³Es presentava com a PSUC (Partit Socialista Unificat de Catalunya)

⁴Si sumem els vots d'ICV (Iniciativa per Catalunya Verds) i d'EUiA (Esquerra Unida i Alternativa)

7. Le système de partis

La Catalogne dispose d'un système de partis au pluralisme modéré quant à la représentation parlementaire. Sous toutes les législatures, le Parlement a été composé des cinq mêmes forces parlementaires, à l'exception de la législature de 1980-1984 et de celle de 2006-2010, qui en comportait six. Pour ce qui est du gouvernement, des premières élections en 2003, le parti CiU était au pouvoir et, de 2003 à nos jours, la Catalogne est gouvernée par une coalition tripartite formée par le PSC, ERC et ICV-EUIA.

Le parti de *Convergència i Unió* (*Convergència Democràtica de Catalunya i Unió Democràtica de Catalunya* – Convergence démocratique de Catalogne et Union démocratique de Catalogne) a gagné, en nombre de sièges, toutes les élections au Parlement de Catalogne (en nombre de voix, toutes sauf celles de 1999 et 2003). Ce parti, avec à sa tête l'ancien président Pujol, a obtenu la majorité absolue consécutivement aux élections de 1984, 1988 et 1992. Il a également été capable de gouverner en minorité après les élections de 1980 (avec le soutien de CC-UCD), et après les élections de 1995 et de 1999 (avec le soutien du PP, Parti populaire), sans qu'aucun des deux partis ne possède de membres au gouvernement.

LE PSC-CpC (*Partit dels Socialistes de Catalunya–Ciutadans pel Canvi–Parti socialiste de Catalogne–Citoyens pour le changement*, ce dernier depuis 1999) a toujours été la deuxième force politique en nombre de sièges et il n'a gagné en nombre de voix qu'à deux occasions, en 1999² et en 2003. Au cours des deux dernières législatures, ce parti a formé un gouvernement tripartite avec *Esquerra Republicana de Catalunya* (ERC–Gauche républicaine de Catalogne) et *Iniciativa per Catalunya Verds–Esquerra Unida i Alternativa* (ICV-EUIA–Initiative pour la Catalogne–Gauche unie et alternative).

ERC, PP et ICV-EUIA ont lutté pour être la troisième force politique. En nombre de sièges, le PP l'a été en 1984 et 1995, ERC et PP ont été à égalité en 1988 (la troisième force ayant été ICV-EUIA) et 1999, et ERC l'a été en 1992 (11 à 7) et avec une différence plus accentuée en 2003 et en 2006 (23-15 et 21-14). Pour ce qui est du nombre de voix, le PP a été la troisième force politique en 1984, 1995 et 1999, ERC en 1992 (le PP ayant été la cinquième cette année.-là, derrière ICV-EUIA), 2003 et 2006.

Le parti ICV-EUIA est parvenu à être la troisième force politique de Catalogne en 1980³ et 1988, en nombre de voix et de sièges. Il était devant ERC en nombre de sièges en 1980, 1984 et 1988, et en nombre de voix en 1980, 1984, 1988 et 1995⁴.

Lors de la première législature, l'UCD (*Unión de Centro Democrático–Union de centre démocratique*) a obtenu 10,6 % des voix et 18 sièges. Lors des mêmes élections, le PSA (*Partido Socialista de Andalucía–Partido Andaluz–Parti socialiste d'Andalousie, Parti andalou*) a obtenu 2,7 % des voix et 2 sièges.

Enfin, soulignons l'apparition du parti *Ciutadans* (*partit de la Ciutadania* (C's–Citoyens parti de la citoyenneté) en 2006, qui a obtenu 3 % des voix (juste au-dessus du seuil minimum légal) et trois sièges au Parlement de Catalogne.

Graphique de l'évolution du pourcentage des voix lors des diverses élections en Catalogne: (voir la page 30)

² Lors des élections de 1999, ce parti a obtenu 37,9 % en additionnant les résultats de deux coalitions: PSC-Ciutadans pel Canvi et PSC-Ciutadans pel Canvi-IC-Verds (dans les circonscriptions de Lleida, Gérone et Tarragone).

³ Ce parti se présentait alors comme PSUC (*Partit Socialista Unificat de Catalunya–Parti socialiste unifié de Catalogne*).

⁴ En additionnant les voix d'ICV (*Iniciativa per Catalunya Verds*) et d'EUIA (*Esquerra Unida i Alternativa*).

8. Finançament dels partits polítics

El finançament dels partits polítics, a nivell general, es troba regulat en una llei estatal. Es tracta de la Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.

Subvenció de les despeses electorals

Així mateix, pel que fa al finançament de les despeses dels partits polítics en període electoral, Catalunya, al no tenir Llei Electoral pròpia es basa en la Llei Orgànica de Règim Electoral General, que preveu que cada candidatura obtindrà de la Generalitat un finançament directe relacionat amb els escons obtinguts en l'última elecció del mateix nivell i ho rebran de l'Estat quan les eleccions siguin generals, locals o europees. Hi ha també un finançament públic indirecte, com per exemple la utilització gratuïta dels mitjans de comunicació de titularitat pública, que els partits puguin gaudir d'espais per a activitats electorals i la utilització gratuïta del correu per enviar propaganda electoral. També existeix el finançament privat, provinent de les aportacions que fan els particulars (a Espanya estan regulades: no es pot aportar més d'una quantitat establerta a un mateix partit i s'ha de fer constar el nom, domicili i el nombre de DNI).

La Generalitat de Catalunya, com a administració convocant, dóna als partits, coalicions o agrupacions d'electors amb motiu de les eleccions al Parlament de Catalunya una subvenció per les despeses ocasionades. Les subvencions⁵ són:

- Per escó obtingut (18.431,32 €)
- Per vot aconseguit per a cada candidatura que hagi obtingut, com a mínim, un escó (0,70 €)
- Per a cada elector d'una circumscripció electoral, sempre que la candidatura obtingui un escó en aquesta circumscripció i aconsegueixi formar grup parlamentari, per les despeses originades per la tramesa directa i personal als electors dels sobres i les paperetes electorals, o de propaganda i publicitat electoral (0,19€)
- Cap partit, federació, coalició o agrupació d'electors no pot superar en aquestes eleccions, per despeses electorals, el límit que resulti de multiplicar per 0,37 euros el nombre d'habitants de població de dret de les circumscripcions electorals on presentin candidatures.
- El Departament de Governació i Administracions Públiques pot concedir bestretes, l'import de la qual no pot superar el 30% de la subvenció percebuda pel mateix.

Correspon a la Sindicatura de Comptes la fiscalització de la comptabilitat electoral dels partits, federacions, coalicions i agrupacions que reuneixin els requisits exigibles per percebre les subvencions de la Generalitat de Catalunya.

⁵ Decret 333/2006, de 5 de setembre, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Parlament de Catalunya de 2006.

8. Le financement des partis politiques

En général, le financement des partis politiques est régulé par une loi nationale, la loi organique 8/2007 du 4 juillet 2007, relative au financement des partis politiques.

La subvention des dépenses électorales

Pour ce qui est du financement des dépenses des partis politiques en période électorale, la Catalogne, qui ne possède pas sa propre loi électorale, se fonde sur la loi organique de régime électoral général, qui prévoit que chaque candidature recevra du gouvernement de Catalogne un financement direct en fonction du nombre de sièges obtenus lors de la dernière élection de même niveau. Les candidats recevront ce financement de l'État pour les élections générales, locales ou européennes. Il existe également un financement public indirect, par exemple l'utilisation gratuite des médias publics, permettant aux partis de profiter d'espaces pour les activités électorales, et l'utilisation gratuite du courrier pour envoyer de la propagande électorale. Il y a aussi un financement privé provenant des contributions réalisées par des particuliers (en Espagne, ces contributions font l'objet d'une régulation, et il n'est pas possible de verser à un même parti une somme supérieure à celle établie, et chaque contribution doit comporter le nom, l'adresse et le numéro du document d'identité de la personne l'ayant réalisée).

En tant qu'administration convoquant les élections, le gouvernement de Catalogne octroie aux partis, aux coalitions ou aux groupes d'électeurs une subvention pour les dépenses occasionnées lors des élections au Parlement de Catalogne. Les subventions⁵ sont calculées de la façon suivante:

- Par siège obtenu (18 431,32 €).
- Par voix obtenue pour chaque candidature ayant obtenu au moins un siège (0,70 €).
- Pour chaque électeur d'une circonscription électorale, à condition que la candidature obtienne un siège dans cette circonscription et parvienne à constituer un groupe parlementaire, pour les dépenses occasionnées par l'envoi direct et personnel aux électeurs des enveloppes et des bulletins de vote, ou par la propagande et la publicité électorale (0,19€).
- Aucun parti, fédération, coalition ou groupe d'électeurs ne peut dépasser pour ces élections, à titre de dépenses électorale, la limite obtenue en multipliant par 0,37 euros le nombre d'habitants de population de droit des circonscriptions électorales où se présentent les candidats.
- Le ministère de Gouvernement et de l'Administration publique peut octroyer des acomptes, dont le montant ne doit pas être supérieur à 30 % de la subvention perçue.

La syndication des comptes est chargée de la fiscalisation de la comptabilité électorale des partis, fédérations, coalitions et groupes remplissant les conditions requises pour percevoir les subventions du gouvernement de Catalogne.

⁵ Décret 333/2006 du 5 septembre 2006, qui régit les subventions et le contrôle de la comptabilité électorale lors des élections au Parlement de Catalogne de 2006.



Generalitat de Catalunya
Departament de Governació
i Administracions Públiques
Secretaria General

Àrea de Processos Electorals

Diputació, 303, àt.; 08009 Barcelona
Tel. 93 551 59 90 / Fax 93 567 64 80
eleccions.governacio-ap@gencat.cat
<http://www.gencat.cat/governacio-ap/eleccions>