



**RECEF**  
Réseau des compétences  
électorales francophones



FEMMES EN POLITIQUE  
OCÉAN INDIEN

Séminaire :

**Un processus électoral inclusif favorisant la participation  
des femmes et des minorités**

Atelier 5 :

**L'intégration de la perspective de genre et de diversité au cycle  
électoral et le rôle des organismes de gestion des élections**

## **Genre et élections : stratégie commune 2015-2020 les acquis et les perspectives**

**Madame Andreas Monique Esoavelomandroso**

**Madame Jocelyne Ramanantenasoa**

Plateforme des Femmes de l'Océan Indien

### **Plan de présentation**

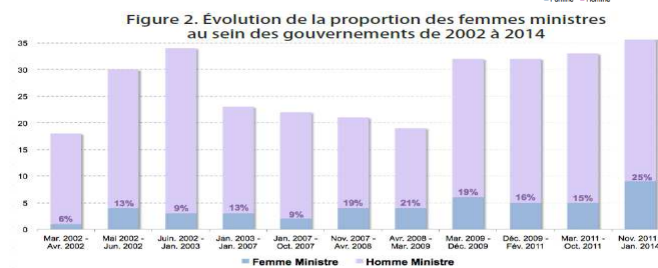
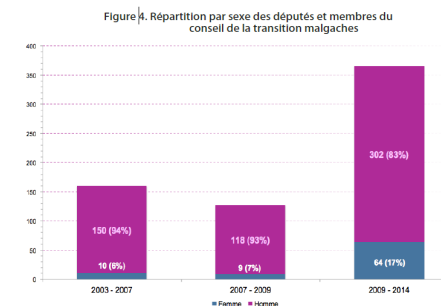
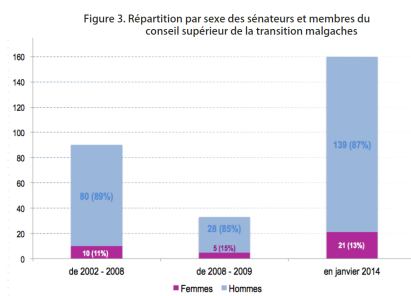
- Contexte et justification
- Principaux enjeux et défis
- Processus d'élaboration de la stratégie
- Objectifs de la stratégie
- Axes stratégiques
- Stratégie « Genre et Elections »: un document de référence au niveau national et régional
- Partage des vécus dans la mise en œuvre
- Recommandations

## Contexte et justification

- La Constitution du pays en son article 6 souligne l'égalité de droit entre homme et femme, et plus particulièrement « l'égal accès et la participation des femmes et des hommes aux emplois publics et aux fonctions dans le domaine de la vie politique, économique et sociale ».
- Cette disposition est confirmée par la Feuille de route pour la sortie de crise
- Le cadre normatif malgache trouve son fondement dans le cadre normatif international sur l'égalité des sexes et l'autonomisation de la femme, en particulier:
  - la Convention sur l'Élimination de toutes les formes de Discrimination à l'Égard des Femmes (CEDEF),
  - la Résolution 1325 du Conseil de Sécurité des Nations Unies sur les Femmes, la Paix et la Sécurité,
  - et la Résolution 1820 sur les violences sexuelles à l'égard des Femmes.
  - Le cadre juridique régional africain et sous régional relatif à ce domaine, en particulier le Protocole de la SADC sur le Genre et le Développement

## Faiblesse de la représentation des femmes au sein des institutions

- En 2007, l'indice de participation féminine était de 0,398, plaçant Madagascar au 97<sup>ème</sup> rang mondial.



Source: ESA, Bilan de la participation des femmes au Gouvernement et au Parlement de 2002 à 2013

### Ralliement autour du « mouvement 30-50 »

- Devant la faible représentation des femmes dans les institutions, une mobilisation des femmes malgaches depuis la base s'est concrétisée en décembre 2009 par la naissance d'un ralliement autour du « mouvement 30-50% » visant 30 % de postes à responsabilités occupés par des femmes en 2012 et 50% en 2015.
- Cette initiative citoyenne a vu l'adhésion de plus de 600 femmes représentant les 22 régions que compte le pays.
- Mouvement renforcé par l'émergence de plusieurs associations féminines œuvrant pour la promotion des droits des femmes

### Principaux enjeux et défis

- Intégrer la dimension genre dans le processus électoral pour des élections démocratiques et inclusives,
- Encourager l'engagement politique des femmes afin d'augmenter leur représentation politique à tous les postes de décision,
- Accroître les compétences et la confiance des femmes afin de rendre effectif la parité homme/femme dans le processus électoral pour plus d'équité et de respect de droits de l'homme,
- **Développer un cadre de référence pour les femmes, les associations œuvrant dans la promotion des droits de la femme,**
- Avoir une stratégie cohérente pour atteindre les 30% en 2012, les 50% en 2015

## Processus d'élaboration de la stratégie

- Identification des étapes clés du processus électoral,
- Identification des acteurs du processus électoral et leur rôle respectif,
- Analyse des acteurs:
  - Groupe des décideurs (OGE, parlement, gouvernement, partis...)
  - Groupe d'influence (PTF, Média...)
  - Groupe noyau (les organisations qui porteront la cause de la participation politique des femmes)
  - Le public en général (électeurs, citoyens et citoyennes)
- Analyse des contraintes pour la participation des femmes
- Définition des objectifs, axes stratégiques et plan d'action

## Objectifs de la stratégie

### Objectif général:

**Accroître la représentation et la participation de la femme malgache à la prise de décision.**

### Objectifs spécifiques:

- Rendre le cadre juridique plus sensible au genre ;
- Améliorer la participation des femmes à toutes les étapes du processus électoral, notamment en tant que candidates et électrices ;
- Rendre les parties prenantes au processus électoral actives, proactives, convaincues pour rendre effective la participation accrue des femmes ;
- Contribuer à l'atteinte de la parité femme-homme en politique ;
- Renforcer les capacités des femmes candidates en politique.

## Axes stratégiques

- Axe 1 : Intégration du genre dans le cadre juridique des élections
- Axe 2 : Appui aux partis politiques à intégrer le genre dans leur organisation
- Axe 3 : Renforcement des capacités des femmes dans leurs droits et obligations en tant qu'électrices
- Axe 4 : Promotion des candidatures des femmes
- Axe 5 : Renforcement du Plaidoyer et Lobbying pour accroître la représentation des femmes
- Axe 6 : Renforcement de la collaboration avec les médias

## Un document de référence au niveau national et régional

- Validé en décembre 2015 au niveau national après une série de validation au niveau régional, ce document compte parmi les documents de travail utilisés dans différents ateliers nationaux et régionaux de plusieurs associations et partis politiques œuvrant dans la promotion des droits des femmes.
- Utilisé en 2016, dans le cadre d'une réunion de la COI qui s'est tenue à Antananarivo –Madagascar les 26 et 27 juillet
- En 2017, dans l'Atelier organisé par PNUD réunissant les femmes leaders malagasy pour une meilleure participation aux processus décisionnels politiques
- Les 14 et 15 mars 2018, un atelier de la Plateforme d'ONG œuvrant dans la promotion de la démocratie a pris comme référence l'axe prioritaire 3 du document

## **PARTAGE DES VECUS DANS LA MISE EN ŒUVRE DE LA STRATEGIE**

### **Information/sensibilisation et formation des femmes: avant, pendant et après les élections**

Des activités focalisées sur l'axe prioritaire 3:

- Appui aux partis politiques à intégrer le genre dans leur organisation
- Renforcement des capacités des femmes dans leurs droits et obligations en tant qu'électrices
- Promotion des candidatures des femmes

## Avant La tenue des élections municipales


Campagne médiatique de sensibilisation réalisée à plusieurs niveaux:

- Une série d'articles ont été élaborés et parus dans les journaux « les plus importants » 6 thèmes ont été véhiculés allant du Miralenta aux droits et obligations de voter, rôle des élus ...
- Des sensibilisations à la radio nationale malgache et à la télévision sous forme de témoignages et des sketches organisés avec différentes catégories sociales de femmes ( sur mêmes thèmes que les articles)

## Avant la tenues des municipales de 2015

### Formation des potentielles femmes candidates

- 240 femmes réparties dans 6 ateliers ont été formées. Elles étaient identifiées par les associations (144) et les partis politiques (96)
- 13 modules dispensés dont les plus importants sont
  - Notion de base sur le genre
  - Les textes juridiques nationaux et internationaux régissant le genre et les élections
  - Le système de quota
  - Aspect juridique sur le financement de campagne électorale
  - Médias, genre et élections
  - Traitement des contentieux électoraux à Madagascar
  - Appui à l'élaboration d'un programme de société
  - Femme modèle
- A la fin des ateliers 20 femmes potentielles candidates se sont déclarées prêtes à se porter candidates



A la fin des ateliers 20 femmes potentielles candidates se sont déclarées prêtes à se porter candidates.

## Avant la tenue des législatives

### Formation des potentielles femmes candidates

198 femmes issues des 22 régions ont été formées au niveau des 6 chefs lieux des Faritany ;

- Les participantes étaient sélectionnées sur la liste établie par CENIT
- 78 femmes issues des partis politiques
- 120 membres des différentes associations

- Six seulement sur celles qui ont pu se présenter ont été élues.
- Le suivi réalisé auprès de ces candidates nous a relevé les problèmes suivants :
  - Achat des voix de la population par certains candidats
  - Insuffisance des moyens dans la réalisation des campagnes électorales
  - Suivi insuffisant durant le vote car leurs délégués n'ont pas couverts tous les bureaux de vote
  - En conclusion elles ont déclaré **que les élections sont encore dominés par l'argent**
  - Les candidates potentielles éliminées par leur propre parti;

### \* Formation organisée avec la collaboration de CENIT au niveau des districts

- Module dispensé par CENIT : *Aspects juridiques en matière d'élections*
- Les média, à travers l'Ordre des Journalistes, étaient associés à la formation pour le module *Communication et campagne électorale*

### Sensibilisation des acteurs clés au niveau national :

- Des partis politiques, des chefs traditionnels, des religieux et des personnes influentes au sein de la société.
- Les échanges/ débats ont porté sur la place des femmes dans la liste des candidats des partis et dans leur organisation interne , les aspects socio-culturels et la candidature

### Sensibilisation des différents acteurs dans le processus électoral au niveau des communes



### Sensibilisation des différents acteurs dans le processus électoral au niveau des communes (Cas de la commune de Bongatsara)

- Le choix de cette commune a été motivé par une candidature féminine dans cette commune.
- Cette activité de sensibilisation a été riche d'informations/enseignements sur les vécus des différents acteurs des élections et notamment ceux des femmes sur la gestion des élections.
- A la fin de la séance, les participants se sont engagés formellement à se mobiliser pour sensibiliser la population de leur commune (**signature d'un engagement commun**)

## Après les élections

- Formation de **83 femmes maires** et **280 femmes conseillères communales** dans la réalisation leur rôle respectif, avec 2 Ministères ( Population et Décentralisation)
- Réunion de concertation et de dialogue avec les députés femmes de l'Assemblée Nationale (AN) pour les sensibiliser sur la méthodologie « lunettes GENRE » dans la lecture des lois, sur une proposition de loi sur le quota; relation établie avec la commission genre au sein de l'AN.

## OUTILS/ APPROCHE UTILISES

### I-Dans la sensibilisation

- Arguments clés
  - À l'endroit des femmes
- Les avantages par la présence des femmes comme membres de bureau
  - -Préventions des éventuels conflits
  - Garantie pour les femmes qui ont peur de voter
  - Mise en confiance des femmes à voter et à entrer dans les bureaux de vote

- A l'endroit des partis politiques
  - remboursement partiel de la caution pour une présentation de liste à 50- 50 et les femmes en bonne position; -

### II- Dans la formation

- appui à l'élaboration d'un programme de société
- partage d'expériences des femmes modèles en matière d'engagement politique, d'acquisition de compétences, et de prise de responsabilité.
- formation des responsables des médias pour être sensible au genre
- encourager les journalistes femmes pour une meilleure visibilité des femmes candidates et élues

- Dans la relation avec les femmes parlementaires
    - renforcement des capacités dans l'analyse/adoption des lois pour être sensible au genre= méthode « lunettes genre »
- III-Femme et politique:
- Rappel du sens de l'engagement politique: histoire d'une paysanne et d'un enfant
- IV- Collaboration avec CENIT et les Medias dans toutes ces activités

## Recommandations

### Intégration du genre dans le cadre juridique

- Assurer les mesures d'équité en faveur de l'accroissement féminin dans le processus juridique et législatif ainsi que dans la substance/contenu de la loi qui aborde les aspects particulier des femmes
- Promouvoir et intégrer le quota féminin ou la participation équitable des femmes et homme dans la commission interministérielle : qualité avant la quantité
- Améliorer la participation des femmes leaders dans les suivis des réformes législatives, réglementaires et institutionnelles
- Stabilisation du cadre légal en matière d'élection
- Renforcer la concertation avec la commission genre au sein de l'AN
- **Revoir la loi sur le financement des partis (ex : donner un % supplémentaire aux partis qui présentent des femmes en bonne position, remboursement partiel pour les partis qui présentent une liste à 50-50)**

### **A l'endroit des partis politiques:**

- Encourager les partis à adopter l'approche genre : accorder un remboursement (partiel) de la caution pour les listes présentant 50% Femmes et 50% Hommes
- Sensibiliser les partis pour des appuis à la candidature des femmes ( sur le plan matériel et sur la mise à disposition des informations nécessaires)

### **Recommandations d'ordre général**

- Nécessité d'un « matraquage » médiatique pour les candidates notamment lors de la campagne électorale.
- Sensibilisation continue des femmes pour soutenir leur candidature et les former sur les différentes procédures en vigueur.

### **A l'endroit de l'OGE:**

- Favoriser l'implication des femmes dans les démembrements et comme membres de bureau de vote;
- Renforcer le rapprochement et la collaboration entre la CENI et Fokontany (recensement);
- Mettre les bureaux de vote dans un lieu neutre et accessible pour favoriser la participation des personnes vulnérables (femmes enceintes, handicapées, âgées, etc.) ;
- Formaliser les cadres de concertation avec les parties prenantes et promouvoir les débats sur le genre dans le processus électoral;
- Produire et diffuser des données désagrégées sur la participation au processus électoral (candidatures, taux de participation...) pour orienter les actions pour la promotion du genre.

Misaotra tompoko!